

Komentar-Komentar mengenai Rancangan Undang-Undang Dana Minyak Timor-Leste (Februari 2005)

Submisi kepada Kelompok Pengarah Dana Minyak, Republik Demokratik Timor-Leste Oleh Jennifer Drysdale¹

Saya berterima kasih kepada Kelompok Pengarah Dana Minyak atas kesempatan untuk memberikan komentar terhadap Rancangan Undang-Undang Dana Minyak Timor-Leste (Februari 2005). Pengembangan model Dana Minyak Timor-Leste (yang meliputi Undang-Undang Dana Minyak dan mekanisme-mekanisme manajemen pendapatan minyak) adalah instrumen paling penting untuk memastikan kedua generasi Timor-Leste, generasi sekarang dan yang akan datang mempunyai kesempatan untuk hidup dengan baik.

Komentar-komentar saya berdasarkan sebuah analisa akademik terhadap model Dana Minyak Timor-Leste dari perspektif bahwa Timor-Leste harus mencegah atau mengurangi bencana sumber daya dan memastikan pembangunan yang dilanjutkan. Inisiatif Pemerintah Timor-Leste untuk membuat mekanisme-mekanisme untuk memastikan manajemen pendapatan/devisa minyak, sekarang ini sangatlah pantas dihargai. Akan tetapi ada banyak tantangan di depan dan komentar-komentar saya dirancang untuk membantu secara membangun pembuatan-pembuatan keputusan tersebut dalam kesulitan dan pembuatan sebuah model Dana Minyak untuk Timor-Leste adalah tugas yang sangat penting.

Tabel yang terlampir termasuk sebuah daftar ciri-ciri model Dana Minyak umum yang dihasilkan dari sebuah tinjauan ulang literatur akademik mengenai dana-dana minyak dan berbagai macam model dana minyak dari negara-negara lain. Tabel ini mempunyai enam bagian pokok sebagai berikut:

Bagian I: Kekuatan institusi-institusi untuk mencegah bencana sumber daya alam

Bagian II: Mekanisme-mekanisme konsultasi

Bagian III: Masukan dari publik dan akses atas informasi

Bagian IV: Laporan-laporan audit

Bagian V: Manajemen pendapatan yang bijaksana untuk generasi Timor-Leste sekarang dan generasi akan datang

Bagian VI: Mekanisme dana lengkap

Tabel mencakup sebuah penilaian yang bertandakan (\checkmark) dan yang tidak tercakup di dalam Rancangan Undang-Undang Dana Minyak Timor-Leste bertandakan (χ). Ada beberapa ciri-ciri (-), Rancangan Undang-Undang tidak menyatakan secara jelas. Para pembaca sebaiknya mencatat bahwa beberapa ciri yang ditandai χ atau - tidak dimasukkan di dalam Rancangan Undang-Undang Dana Minyak Timor-Leste karena mereka melebihi fungsi dari Undang-Undang ini. Akan tetapi ciri-ciri ini seharusnya dipertimbangkan dalam penyelesaian Undang-Undang ini dan pengembangan model Dana Minyak Timor-Leste.

Ini bisa menjadi tujuan Pemerintah Timor-Leste untuk mengembangkan ciri-ciri ke perundang-undangan lain, di dalam Undang-Undang Minyak yang disahkan, atau malah melalui keputusan administrasi. Daftar ini tidak dimaksudkan sangat mendalam dan penilaian dan komentar-komentar diartikan untuk mengindikasikan kepada Eksekutif bertanggung jawab untuk menyelesaikan

¹Phd, Australian National University, Canberra, Australia. Email: Jennifer.Drysdale@anu.edu.au Penulis telah bekerja di Administrasi Timor-Leste dan/atau dengan masyarakat Timor-Leste sejak 2000.

Komentar-Komentar terhadap Rancangan Undang-Undang Dana Minyak Timor-Leste (Februari 2005) oleh Jennifer Drysdale

Undang-Undang ini, para anggota Parlemen dan Presiden mendebatkan Undang-Undang dan lubang-lubang kelemahan di dalam Undang-Undang ini dan persoalan-persoalan yang bisa berdampak kepada kemampuan Timor-Leste untuk mencegah atau mengurangi bencana karena sumber daya alam. Dokumen ini bisa juga berguna untuk para anggota masyarakat sipil dalam memahami lebih jauh dan pilihan-pilihan untuk manajemen pendapatan minyak.

Saya mendesak Eksekutif, Parlemen dan Presiden untuk meninjau ulang komentar-komentar saya (dan komentar dari yang lain) dalam memperbaiki Rancangan Undang-Undang ini. Debat publik mengenai pengembangan model dana minyak dan penggunaan pendapatan minyak khususnya di atas tingkat pendapatan berkelanjutan yang telah diperkirakan yang digambarkan dalam Rancangan Undang-Undang seharusnya sangat didorong. Saya akan senang membantu siapapun yang minta informasi lebih jauh mengenai topik-topik yang dimunculkan dengan singkat di dalam dokumen ini.

Salam,

Jenny Drysdale
1 Maret 2005

Bagian I: Kekuatan lembaga-lembaga untuk mencegah bencana karena sumber daya alam

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK ²	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
1	Dana Minyak dibuat sebagai amandemen atas Konstitusi	χ	Meskipun Rancangan Undang-Undang (RUU) menyatakan 'Dana Minyak berdasarkan Konstitusi' kemampuan Timor-Leste untuk mencegah bencana sumber daya alam akan meningkat jika Dana Minyak tercantum di dalam Konstitusi.
2	Mayoritas masyarakat sipil memahami mekanisme-mekanisme dana minyak yang diusulkan	-	Jika RUU ini diamandemen ke mekanisme-mekanisme tambahan gabungan untuk meningkatkan pemahaman & partisipasi masyarakat sipil dalam pembuatan keputusan dengan memperhatikan Dana Minyak akan ada kemungkinan konflik di sekitar pendapatan sumber daya alam yang lebih rendah.
3	Semua ciri-ciri dana minyak didefinisikan oleh undang-undang	χ	Tabel ini menunjukkan bahwa tidak semua ciri-ciri itu, tetapi kebanyakan, dimasukkan dalam sebuah model umum dana minyak yang didefinisikan di dalam RUU Dana Minyak Timor-Leste.
4	Beberapa ciri-ciri dana minyak akan perlu didefinisikan melalui keputusan administratif.	√	Tabel ini menunjukkan sejumlah ciri-ciri Dana Minyak yang tidak ditentukan oleh RUU dan jika UU ini tidak diamandemen, ciri-ciri ini dapat dijalankan dengan perundang-undangan lain melalui keputusan administratif (dengan regulasi, kebijakan atau lain-lain).
5	Institusi-institusi relevan yang mempunyai kapasitas untuk mengelola pendapatan minyak	-	Ini baik, Pemerintah Timor-Leste meletakkan sebuah prioritas yang tinggi dalam pengembangan sumber daya manusia. Otoritas Perbankan dan Pembayaran dan Unit Makroekonomi meminta dukungan yang luas dan dukungan tambahan untuk mengembangkan lebih jauh kapasitas dalam mengelola pendapatan minyak secara bijaksana. Pengangkatan staf di Unit Makroekonomi sangat penting.
6	Semua pembayaran-pembayaran dan pendapatan-pendapatan berkaitan dengan manajemen sumber daya minyak harus didepositokan ke dalam Dana Minyak.	√	Ini baik, RUU menguraikan arti Penerimaan-Penerimaan Dana Minyak dalam Pasal 6. Akan tetapi arti pendapatan pajak mensyaratkan penjelasan lebih jauh. Sebagai sebuah contoh hipotesis: apakah pajak dibayar oleh perusahaan kebersihan di platform Bayu-Undan dipertimbangkan sebagai pendapatan pajak minyak dan bagaimana pajak dibedakan dari pembayaran pajak bisnis pengeboran minyak di daratan mereka?
7	Semua pembayaran dan pendapatan berkaitan dengan manajemen sumber daya minyak didefinisikan dan dijelaskan dengan baik.	χ	Lebih jauh, Pasal 17.1(a) dapat diamandemen menjadi '... bahwa Dana Minyak menjadi dana pendapatan dari penerimaan-penerimaan Dana Minyak sebagaimana dalam Pasal 6' sehingga ini mencakup 'semua' pendapatan minyak.
8	Pembayaran-pembayaran minyak kepada individual-individual atau perusahaan-perusahaan selain ke Dana Minyak dilarang oleh Undang-	-	RUU tidak mengkhususkan tindakan-tindakan apakah yang dilarang oleh UU ini atau sanksi-sanksi apa yang diberikan oleh UU ini. Akan tetapi Bab VI mencantumkannya untuk tercakup di dalamnya.

² Sebagaimana dijelaskan dalam surat pengantar untuk daftar ini, ciri-ciri yang termasuk tetapi tidak terbatas pada ciri-ciri yang dapat diterima oleh Undang-Undang ini.

9	Undang Sanksi-sanksi untuk ketidakpatuhan terhadap UU didefinisikan	-	
10	Lamanya Dana dijelaskan	χ	Masa Dana dapat dinyatakan sehingga tidak ada pemahaman yang salah haruskah keberadaan Dana menjadi pertanyaan oleh pemerintah-pemerintah di masa mendatang.
11	Dana 'disatukan' dengan proses anggaran	√	Ini baik, RUU secara jelas menyatukan Dana dengan proses anggaran.

Bagian II: Mekanisme-Mekanisme Konsultasi

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
12	Sebuah badan konsultasi didirikan	√	Ini baik, model Timor-Leste mengusulkan sebuah 'Dewan Konsultasi' (DK). DK yang diusulkan adalah sebuah 'pengawas' untuk 'memberikan kontribusi kepada sebuah debat publik terbuka dan sebuah manajemen yang logis atas kekayaan minyak'. DK tidak mempunyai kekuatan veto terhadap pemerintah, parlemen, Kementerian Perencanaan & Keuangan atau Dewan Penasihat Investasi, dan alasan untuk rancangan ini tidak muncul dijelaskan dalam RUU atau yang lain; DK bisa jadi hanya berguna dalam rangka memelihara keterbukaan'' mengenai operasional dana. Ini baik, saran dari DK dapat dibuat tersedia bagi publik (Pasal 17.3).
13	Badan konsultasi mempunyai kekuatan veto terhadap keputusan-keputusan pemerintah atau parlemen.	χ	
14	Badan konsultasi dapat melaporkan kepada Parlemen setiap waktu berkaitan dengan setiap aspek manajemen pendapatan minyak. The oversight body can report to Parliament only when expenditure is proposed above the withdrawal guideline	-	Pasal 17.2 muncul untuk membatasi DK hanya untuk menasihati mengenai kelayakan jumlah yang lebih tinggi dari 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan'.
15	Pertanggungjawaban-pertanggungjawaban badan konsultasi memasukkan pemasukan ke dalam keputusan-keputusan penggunaan/pembelanjaan	√	
16	Badan konsultasi tidak diangkat oleh Pemerintah belaka	√	Ini baik, DK mempunyai kesempatan untuk memberikan saran mengenai penggunaan Dana Minyak (penggunaan/pembelanjaan) sebagaimana dinyatakan dalam 15.2(c).
17	Badan konsultasi adalah perwakilan	√	Ini baik, lembaga-lembaga non pemerintah dapat mengangkat para anggota ke dalam DK.
18		√	Ini baik, DK perwakilan yang luas tetapi Bab V mensyaratkan klarifikasi. Para

	secara luas dan mencakup keanggotaan dari masyarakat sipil		anggota DK diangkat oleh institusi-institusi dalam jangkauan yang luas akan tetapi jumlah para anggota tidak didefinisikan dan dapat bervariasi tergantung berapa banyak mantan Orang-Orang Penting terpilih untuk masuk keanggotaan. Syarat-syarat pengangkatan membingungkan (contoh: seorang mantan Presiden boleh diangkat untuk 10 tahun yangmana selama beberapa waktu para mantan Presiden boleh muncul dan menginginkan keanggotaan; bolehkah mereka diangkat). Ini tidak jelas mengapa DK memasukkan perwakilan dari Parlemen & Pemerintah atau mengapa pengangkatan seorang penasihat internasional untuk masalah-masalah ekonomi dan keuangan mensyaratkan persetujuan yang terpisah dari Parlemen atau bagaimana penasihat berhubungan dengan para anggota DK lain. Lebih jauh, apakah anggota diangkat berdasarkan Pasal 16.6 berhak untuk diangkat lagi?
19	Badan Konsultasi mewakili perempuan	-	RUU tidak memasukkan kewajiban untuk mengangkat atau mewakili perempuan.
20	Para anggota badan konsultasi digaji	√	Ini baik, RUU menyediakan para anggota DK untuk digaji.
21	Badan konsultasi disediakan sumber daya untuk mencari informasi dan saran	√	Ini baik, RUU menyediakan DK dengan sumber-sumber daya.
22	Badan konsultasi disediakan sumber-sumber daya untuk mencari saran Pemerintah yang independen	-	Parlemen menyediakan sumber-sumber daya untuk DK tetapi ini tidak jelas apakah mereka akan cukup untuk mengamankan nasihat yang independen. Ini tidak jelas apakah DK mempunyai waktu yang cukup untuk memberikan saran.
23	Badan konsultasi disediakan kerangka kerja yang memadai untuk memberikan saran	-	Contoh, jika sebuah proposal anggaran dijadwalkan selama sebulan (periode ini kurang dari periode lampau) ini memberikan waktu yang sedikit bagi DK untuk meninjau ulang proposal dan kemudian mempunyai dialog yang berarti dengan para anggota Parlemen.
24	Tanggungjawab badan konsultasi didefinisikan dengan baik	χ	Ini baik, ada beberapa definisi mengenai fungsi DK dalam Pasal 15 dan 17, akan tetapi definisi lebih jauh dapat dicakup. Contoh, DK dapat diminta untuk mempersiapkan sebuah pernyataan saran mereka di dalam Laporan Tahunan.
25	Tanggungjawab badan konsultasi termasuk untuk melindungi kepentingan kedua generasi, sekarang dan masa mendatang	√	Ini baik, dinyatakan secara langsung dalam Pasal 15.2(c). ini juga dapat diberlakukan terhadap 15.2(a) & (b).

Bagian III: Masukan dari publik dan akses atas informasi

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
26	Data lengkap pendapatan di dalam Dana Minyak bisa diakses setiap orang	√	Ini baik bahwa Pasal 8.8 memberikan situasi dan kegiatan-kegiatan Dana Minyak bisa diakses bagi masyarakat umum.
27	Data lengkap dimana & bagaimana Dana Minyak diinvestasikan bisa diakses setiap orang	√	
28	Data lengkap setiap pembayaran-pembayaran dipindahkan dari perusahaan-perusahaan minyak ke Pemerintah atau para individual atau perusahaan-perusahaan bisa diakses setiap orang	-	RUU menetapkan ‘‘data lengkap semua kelayakan dan pemindahan dari Dana Minyak’’ muncul di dalam pernyataan keuangan yang telah diaudit pada Laporan Tahunan [Pasal 14.2(iii)] tetapi ini tidak jelas apakah ini termasuk pembayaran-pembayaran ke Dana Minyak atau kepada setiap individu atau perusahaan di luar pemerintah. Pasal 6(d) tidak mengkhususkan ‘diterima oleh Timor-Leste’; apakah ini menekankan secara tidak tegas bahwa para individual & perusahaan-perusahaan yang menerima pendapatan dari operasional minyak termasuk sebagai Penerimaan-Penerimaan Dana Minyak? Lihat juga poin 47 di dalam dokumen ini. Ini dicatat bahwa pembayaran-pembayaran dari perusahaan-perusahaan minyak sekarang ini tidak dilaporkan di dalam Laporan Tahunan Otoritas Pembagian Laut Timor (TSDA) (ref: <i>TSDA untuk Laporan Tahunan JPDA</i> , 2003)
29	Laporan-laporan audit reports (sebagaimana dijelaskan dalam Bagian IV di bawah) bisa diakses setiap orang	χ	Tidak semua laporan-laporan audit yang disarankan dalam Bagian IV (misal, penampilan Manajer Dana & situasi investasi-investasi) akan diakses setiap orang menurut RUU ini.
30	Kontrak antara Pemerintah & perusahaan-perusahaan minyak bisa diakses setiap orang	χ	RUU tidak menyebutkan kontrak-kontrak antara pemerintah dan perusahaan-perusahaan minyak.
31	Laporan-laporan badan penasihat investasi bisa diakses setiap orang	√	Ini baik bahwa di dalam RUU, Dewan Penasihat Investasi tidak hanya melaporkan kepada Menteri Keuangan; Pasal 14.2(b) menyatakan bahwa Laporan Tahunan termasuk semua nasihat oleh Dewan Penasihat Investasi.
32	Semua informasi yang digambarkan dalam poin 26-31 tersedia di internet	χ	Ini baik, Pemerintah Timor-Leste telah menginformasikan masyarakat sipil mengenai rencana manajemen pendapatan minyak melalui media yang berbeda sekarang ini. Akan tetapi, RUU ini tidak dikhususkan bahwa informasi yang digambarkan dalam 26-31 akan tersedia melalui media dan perkembangan terbaru dengan teratur karenanya tidak ada kewajiban bagi pemerintah untuk melakukan hal yang sama di masa depan.
33	Semua informasi yang digambarkan dalam poin 26-31 disiarkan di radio and TV	χ	
34	Semua informasi yang digambarkan dalam poin 26-31 tersedia di daftar perpustakaan-perpustakaan	χ	

35	Semua informasi yang digambarkan dalam poin 26-31 tersedia ddari kantor-kantor sub-distrik	χ	
36	Sebuah komentar & catatan-catatan dari pemahaman informasi yang digambarkan dalam poin 26-31 disediakan dalam beberapa bahasa dalam semua alat	χ	RUU tidak menyatakan ini akan dilakukan/terjadi.
37	Informasi rahasia untuk diperdagangkan dilindungi	\checkmark	
38	Dasar-dasar informasi rahasia yang diperdagangkan didefinisikan	χ	Ini baik, RUU melindungi informasi rahasia untuk diperdagangkan tetapi apa yang mendasari informasi rahasia untuk diperdagangkan sebisaanya didefinisikan.
39	Sebuah komitmen atas prinsip-prinsip Inisiatif Transparansi Industri Bahan Baku dibuat di dalam UU	\checkmark	Saat ini tidak ada kewajiban hokum bagi pemerintah Timor-Leste untuk berkomitmen kepada Inisiatif Transparansi Industri Bahan Baku, akan tetapi Pasal 18 menguraikan beberapa prinsip Inisiatif Transparansi Industri Bahan Baku.

Bagian III: Masukan dari publik dan akses³ atas informasi lanjutan

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
40	Masyarakat sipil berkesempatan untuk berpartisipasi dalam pengembangan Dana Minyak	√	Ini baik, RUU mengizinkan sebuah forum tahunan mengenai isu-isu berkaitan dengan Dana Minyak (Pasal 17.4).
41	Kebijakan-kebijakan, prosedur-prosedur dan mekanisme-mekanisme untuk mengelola pendapatan minyak dipahami oleh mayoritas masyarakat sipil	χ	Kesempatan masyarakat sipil untuk berpartisipasi dalam pengembangan Dana Minyak telah dihambat oleh mayoritas tingkat pemahaman masyarakat sipil terhadap kebijakan-kebijakan, prosedur-prosedur, pelaksanaan-pelaksanaan dan mekanisme-mekanisme pengelolaan pendapatan minyak. Pemerintah berkesempatan untuk melanjutkan mengembangkan pemahaman dengan memberikan informasi sebagaimana digambarkan dalam poin 32-36. Ini telah dilaporkan secara luas Pemerintah telah mempertimbangkan model Norwegia dan saya memahami Eksekutif telah meninjau ulang model São Tomé dan Príncipe. Ini baik, Pemerintah telah mempertimbangkan sebuah keragaman model-model di dalam pengembangan model Dana Timor-Leste. Akan tetapi data lengkap pengembangan dana lebih jauh tidak diketahui karena saat ini nasihat disediakan oleh Dana Moneter Internasional (IMF) tidak bisa diakses oleh masyarakat sipil.
42	Model-model yang layak telah dipertimbangkan dalam pengembangan Dana Minyak	-	Ini tidak jelas apakah Eksekutif telah mempertimbangkan pilihan-pilihan manajemen pendapatan minyak lain (misal: seperti sebuah pilihan untuk membayar royalti kepada para individual di Alaska; catatan, ini tidak hanya sebuah contoh) karena saat ini saran/nasihat dari IMF tidak bisa diakses oleh masyarakat sipil.
43	Pilihan-pilihan lain untuk manajemen pendapatan minyak telah dipertimbangkan	-	

³ Akses termasuk akses terhadap internet; seharusnya tidak dibatasi.

Bagian IV: Laporan-Laporan Audit

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
44	Dana Minyak diaudit secara internal	√	Ini baik, Dana Minyak diaudit secara internal setiap enam bulan tetapi sebuah audit internal saja tidak cukup, sehingga ini baik Dana akan diaudit secara independen dan secara eksternal.
45	Dana Minyak diaudit secara independen dan eksternal	√	
46	Auditor eksternal, independen dipilih melalui sebuah proses penawaran yang kompetitif.	-	RUU tidak menyatakan secara jelas auditor independen dari luar (eksternal) akan dipilih melalui sebuah proses penawaran (tender) yang kompetitif.
47	Auditor eksternal, independen akan mengaudit semua pembayaran-pembayaran berkaitan dengan manajemen sumber-sumber daya minyak	-	Ini baik, RUU menyatakan auditor independen akan mengaudit semua pembayaran yang dibuat sebagai penerimaan-penerimaan Dana Minyak (Pasal 20.1) akan tetapi, sebagaimana didiskusikan dalam poin 28, ini tidak jelas apakah 'Penerimaan-penerimaan Dana Minyak' mencakup <i>semua</i> pembayaran. Lebih jauh, Pasal 20.1 menyatakan 'semua pembayaran dibuat sebagai penerimaan-penerimaan Dana Minyak' seharusnya diaudit dan dilaporkan. Apakah 'semua pembayaran' termasuk hutang & piutang? Apakah laporan ini sama dengan laporan audit untuk Laporan Tahunan?
48	Auditor eksternal, independen akan mengaudit situasi investasi-investasi	✗	RUU tidak menyatakan auditor independen akan mengaudit situasi investasi-investasi atau para Manajer Dana Minyak.
49	Auditor eksternal, independen akan mengaudit para Manajer Dana	✗	
50	Auditor eksternal, independen akan menandai perhitungan petunjuk penarikan	√	Ini baik, perhitungan 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan' akan ditandai oleh auditor independen dari luar (eksternal) (Pasal 7.3)
51	Audit akan terjadi paling tidak setiap tahun dan disediakan di dalam Laporan Tahunan	√	Ini baik, RUU menyatakan Menteri akan mengajukan sebuah Laporan Tahunan (Pasal 14) dan di dalamnya ada laporan auditor, akan tetapi sebagaimana dinyatakan dalam poin 48 dan 49 beberapa informasi yang diaudit hilang. Laporan Tahunan juga dapat menyatakan secara jelas bahwa Laporan Tahunan akan mudah diakses secara terbuka di berbagai macam media.

Bagian V: Manajemen pendapatan yang bijaksana untuk generasi Timor-Leste sekarang dan generasi akan datang

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
52	Pembelanjaan/penggunaan pendapatan minyak didefinisikan	χ	Ini baik, DK berkesempatan memberikan saran mengenai pembelanjaan/penggunaan Dana [Pasal 15.2(c)]. Ada pilihan-pilihan lain untuk memastikan pembelanjaan manajemen pendapatan minyak akan bermanfaat bagi kedua generasi, sekarang & masa mendatang. Dalam submisi mereka (Nopember 2004), pada Makalah Diskusi Dana Minyak Timor-Leste, <i>La'o Hamutuk</i> menunjuk kepada sebuah kewajiban konstitusional di Brasil "bahwa pemerintah menginvestasikan sebuah fraksi tertentu dari Pendapatan Domestik Bruto di Pendidikan, kesehatan dan bidang-bidang yang belum berkembang..." ini bisa dipertimbangkan oleh Parlemen di Timor-Leste. Ini baik, RUU mengkhususkan 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan' akan tetapi RUU tidak mengkhususkan konsekuensi-konsekuensi dengan jelas mengenai penggunaan uang lebih dari pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan. Parlemen dapat sepenuhnya menyelidiki alternatif-alternatif atas skenario ini (misal: mempertimbangkan berapa banyak pendapatan di atas 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan' dapat dimintakan pada awal-awal tahun dan berapa besar penarikan-penarikan akan berdampak pada 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan dalam jangka panjang. Bagaimana pemerintah akan mendanai kekurangan-kekurangan ini? Parlemen dapat diberikan dengan sumber-sumber daya dan waktu untuk melaksanakan perhitungan-perhitungan secara independen kepada Pemerintah). Lebih jauh, Parlemen "membuat sebuah batasan tertinggi" dan hubungan antara batasan tertinggi dan 'pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan' meminta klarifikasi. Catat juga bahwa Pasal 7.3 dan 7.4 dapat dibaca "...kecuali pemerintah telah menyediakan lebih dulu dan <i>Dewan Konsultasi</i> dengan laporan-laporan."
53	Sebuah petunjuk penarikan tercakup	√	
54	Prinsip-prinsip Hukum termasuk melindungi kepentingan-kepentingan kedua generasi, sekarang & masa mendatang	√	Ini baik, prinsip ini tercantum di dalam RUU.
55	Dana mengizinkan kontribusi bagi pendapatan minyak dari eksploitasi sumber-sumber daya selain sumber-sumber daya di wilayah yang didefinisikan oleh Perjanjian	χ	Meskipun RUU ini membatasi dana ke piutang penerimaan-penerimaan Dana Minyak sebagaimana digambarkan dalam Pasal 6 bahwa syarat-syarat konstitusi dinyatakan di dalam RUU (Pasal 139) menyatakan 'sumber-sumber daya alam' tidak hanya 'sumber-sumber daya minyak'. Pasal 139 adalah dikutip salah sepenuhnya RUU. Pasal 6 mengesahkan operasional-operasional minyak dibatasi pada hal-hal berdasarkan Perjanjian. RUU dapat diamandemen ke tabungan minyak potensial yang disatukan selain tabungan yang didefinisikan menurut
56	Dana mengizinkan bagi kontribusi-kontribusi pendapatan sumber daya	χ	

	alam selain pendapatan sumber daya minyak		Perjanjian dan untuk menyatukan pendapatan sumber daya alam yang disatukan lainnya selain pendapatan minyak. Dalam konteks ini nama RUU dan semua referensi untuk minyak akan diamandemen ke sumber daya alam dan sumber daya alam dapat didefinisikan.
57	Pendapatan adalah industri lepas pantai yang diinvestasikan di dalam asset-asset keuangan dengan resiko rendah.	√	Ini baik, RUU mengkhususkan pendapatan akan dikelola dengan hati-hati dan diinvestasikan di luar negeri dan bukan di Timor-Leste dalam jangka pendek (untuk pengembalian keuangan), dan strategi ini akan ditinjau ulang dalam lima tahun. Timor-Leste berkesempatan untuk memungut keuntungan-keuntungan dari 'penanaman modal' melalui pembelanjaan pada pengembangan sumber daya manusia dan infrastruktur sosial (seperti kesehatan dan pendidikan).
58	Pendapatan dapat diinvestasikan (bagi pengembalian keuangan) di Timor-Leste	✗	
59	Strategi investasi seharusnya ditinjau ulang secara berkala oleh badan konsultasi	✗	RUU tidak mengkhususkan bahwa DK harus meninjau ulang strategi investasi.
60	Strategi investasi harus ditinjau secara berkala oleh Eksekutif	√	Ini baik, strategi investasi akan ditinjau ulang dalam lima tahun (Pasal 9.6). UU dapat mendorong sebuah peninjauan ulang yang teratur daripada peninjauan ulang sesekali.
61	Dana Minyak tidak dapat dibebani	√	Ini baik, RUU menyatakan Dana tidak dapat dibebani (Pasal 11).

Bagian VI: Manajemen pendapatan yang bijaksana untuk generasi Timor-Leste sekarang dan generasi akan datang, lanjutan

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
62	Sebuah badan untuk memberikan saran mengenai investasi didirikan	√	Ini baik, RUU mengusulkan pendirian Dewan Penasihat Investasi (DPI), akan tetapi para anggota non institusional mensyaratkan klarifikasi lebih jauh.
63	Badan untuk menasihati mengenai investasi diangkat secara independen.	✗	Menteri untuk Keuangan mengangkat DPI. DPI dapat diangkat oleh sebuah badan seperti DK atau Parlemen. Ini juga memperhatikan ketentuan di bawah Pasal 10.3 bagi Menteri Keuangan membuat keputusan meskipun tanpa meminta nasihat lebih dulu dari DPI, Pasal 10.4.
64	Beberapa anggota badan ini memberikan nasihat kepada Pemerintah mengenai investasi adalah independen dan eksternal	✗	RUU tidak mewajibkan pemerintah mengangkat para anggota yang independen & di luar Pemerintah. Keanggotaan tidak didefinisikan dengan baik di dalam RUU.
65	Tanggungjawab badan untuk menasihati mengenai investasi didefinisikan	√	Ini baik, tanggungjawab DPI didefinisikan (Pasal 10).
66	Manajemen investasi adalah independen dari Pemerintah	√	Ini baik, ada rencana di dalam RUU untuk mengangkat para manajer investasi ke Otoritas Perbankan & Keuangan khususnya untuk mengelola Dana Minyak dan bahwa Pasal 8.5 berusaha untuk memastikan para manajer tersebut memiliki standar profesional tertinggi dan dipilih oleh penawaran (tender).

Bagian VI: Mekanisme Dana Lengkap

Poin	CIRI-CIRI UMUM DANA MINYAK	Model Dana Minyak RDTL	KOMENTAR
67	Penarikan-penarikan dari Dana Minyak dapat didepositokan hanya ke dalam rekening khusus Pemerintah	√	Ini baik, Pasal Article 7 RUU mengkhhususkan bahwa hanya hutang kepada Dana Minyak yang diijinkan adalah pemindahan-pemindahan elektronik yang dibuat sesuai dengan Pasal ini ke kredit sebuah rekening Anggaran Negara.
69	Pengembalian pada investasi-investasi Dana Minyak juga akan didepositokan ke dalam Dana	√	Ini baik pengembalian Dana (atau bunga) akan diinvestasikan ke dalam Dana
70	Bagaimana pendapatan pajak dari industri minyak dibedakan dari pendapatan pajak yang lain didefinisikan	χ	RUU tidak mendefinisikan pendapatan pajak minyak dengan jelas dengan memperhatikan operasi-operasi minyak (sebagaimana disebutkan di dalam poin 6&7).
71	Ada fleksibilitas dalam mengakses pendapatan untuk tujuan-tujuan khusus	√	Ini baik, ada fleksibilitas untuk menarik di atas tingkatan pendapatan berkelanjutan yang diperkirakan tetapi secara lengkap dapat diberikan di dalam RUU mengenai alasan kapan ini bisa terjadi (contoh: manajemen bencana)
72	Peran Eksekutif dan pelaporan kemitraan didefinisikan	χ	RUU tidak menjelaskan keanggotaan Eksekutif bertanggungjawab untuk rancangan keputusan mengenai manajemen pendapatan minyak mewakili Menteri Keuangan.

