

Submisaun bá
Komisaun C, Parlamentu Nasionál RDTL
husi
La'ó Hamutuk no FONGTIL
ba
Proposta Alterasaun Lei Fundu Petrolíferu

15 Jullu 2019

Konteúdu

Introdusaun.....	1
Ratifikasaun Fronteira Maritima la nesesáriu atu iha Alterasaun ba Lei FP.....	2
Proposta alterasaun ne'e kria risku ba integridade fundamentu Fundu Petrolíferu.....	3
Tenke kria lei ida ne'ebé forte no la depende ba figura polítiku	4
Sujestaun no Rekomendasaun	4

Introdusaun

Dezde 2004 La'ó Hamutuk orgullu ho pasu ne'ebé Parlamentu Nasionál no Governu Timor-Leste foti hodi kria Fundu Petrolíferu ho lei ida ne'ebé tane aas transparénsia no sustentabilidade rekursu husi Fundu ne'e, atu bele hamenus possibilidade ba korrupsaun, sustenta no fó tutan ba jersaun oin mai. Fundu ida ne'e mós apoiu soberania independente ba Estadu Konstituisional Timor-Leste, katak iha direitu atu jere orsamentu estadu. Ami moos la haluha katak Governu no Parlamentu Nasionál halo ona servisu dí'ak hodi estabelese Lei Fundu Petrolíferu iha 2004 no alterasaun iha 2011. Lei hirak ne'e kria ho kuidadu, lori tempu nato'on ho konsultasaun públiku ne'ebé rigoroza. Ami apresia esforsu dí'ak ida ne'e.

Alende ne'e ami moos hakarak hato'o parabéns dala ida tan ba Governu Timor-Leste tanba susesu ona asina Tratadu Fronteira Maritima iha 2018. Dezde 2002, La'ó Hamutuk halo ona advokasia ba Median Line ida ne'ebé justu ba Timor-Lest no konsistente ho prinsipiu lei internasionál, no ami hakarak uza espasu ida ne'e hodi kongratula Estadu Timor-Leste ne'ebé susesu ona iha negosiasaun ne'ebé finalmente dudu Australia hodi estabelese Tratadu Fronteira Marítima.

Hafoin tratadu Fronteira Maritima ne'ebé asina iha Marsu 2018, La'ó Hamutuk hakerek karta rua ba Parlamentu Timor-Leste no Australia, ezije parte rua atu ratifika ho lalais tratadu Fronteira Marítima no mós fó hanoin atu labele halo mudansa ba Lei fundamental sira ne'ebé iha tendénsia atu hafraku sistema legal no transparénsia ne'ebé eziste ona iha Lei atuál.¹ Liliu mudansa lei hirak ne'ebé bele fó ameasa ba Timor-Leste nia demokrasia, transparénsia no akontabilidade.

¹ <http://www.laohamutuk.org/Oil/Boundary/2018/LHtoPNTreataduFM6Aug2018te.pdf> no <http://www.laohamutuk.org/Oil/Boundary/JSCT/2018/LHtoJSCT18Apr2018te.pdf>

Infelizmente, VIII Governu Konstituisional komesa ona prosesu alterasaun ba Lei fundamentu ne'ebé durante ne'e proteje ita nia Fundu Petrolíferu. Fundu Petrolíferu komesa iha ameasa boot ida, hahú ho alterasaun Lei Atividade Petrolíferu tinan kotuk. La'ó Hamutuk hare katak mudansa iha lei ida ne'e iha ameasa fundamentu ba sustentabilidade finansas estada ba jerasaun oin mai. La'ó Hamutuk elabora ami nia preokupasaun sira hanesan tuir mai ne'e:

Ratifikasaun Fronteira Maritima la nesésáriu atu iha Alterasaun ba Lei FP

Maske VIII Governu Konstituisional konsidera proposta alterasaun Lei Fundu Petrolíferu ne'e nesésáriu atu fasilita ratifikasaun husi Tratadu Fronteira Maritima, tuir La'ó Hamutuk Governu laiha razaun fundamentu atu tau hamutuk Lei rua ne'e iha pakote ida. Tuir ami nia hanoin, motivu Governu nia hodi tau hamutuk Lei Fundu Petrolíferu ho Ratifikasaun Tratadu Fronteira Marítima atu taka dalan ba públiku atu iha diskusaun krítiku no kestiona intensaun loloos husi alterasaun Lei ne'e.

Governu dehan katak ninia motivaun husi alterasaun Lei Fundu Petrolíferu mak atu apár ka harmoniza ho alterasaun Lei Atividade Petrolíferu No. 1/2019, no alterasaun ne'e laiha ligasaun ho Tratadu Fronteira Marítima.

Ami mós haree katak alterasaun ida ne'e la presiza halo ho ansi, no Lei ida ne'e la iha tendénsia urjénsia atu altera ho lalais. La'ó Hamutuk haree katak alterasaun Lei Fundu Petrolíferu ne'e halo ho ansi no lalais liu, la liu husi konsultasaun ne'ebé inklui entidade importante hanesan Banco Central Timor-Leste BCTL. Prosesu hanesan akontese iha VII Governu Konstituisional iha 2018 ba levantamentu tokon \$70 husi Fundu Petrolíferu laho aprovasaun husi Parlamentu Nasional.

Governu atuál tenke mantén nia kredibilidade hodi tane aas mudansa pozitivu. Labele repete tan buat Governu ida ne'e krítika iha pasadu. Alterasaun signifikante ba Lei Fundu Petrolíferu presiza diskusaun nakloke no transparénsia ho inklui entidade importante hanesan BCTL, KKFP no sociedade sivil.

Tuir esplikaun iha tabela okos, iha 2005, uainhira foun foun introduz Lei Fundu Petrolíferu, Governu no Parlamentu iha tempu ne'ebá uza tempu kuaze tinan ida bá konsultasaun públiku no debate parlamentu atu Lei ida ne'e bele pasa. Revizaun ikus liu ba Lei Fundu Petrolíferu akontese iha 2011, no Governu ho kuidadu halo audiénsia no apresentasaun sira no investe liu tinan ida ba prosesu ida ne'e. No ikus liu, Parlamentu uza semana rua hodi diskute kona-ba revizaun Lei ne'e. Governu iha tempu ne'ebá rekoñese katak mudansa saida de'it ba Lei Fundu Petrolíferu iha impaktu poténsial ba nasaun tomak nia estabilidade finansamentu no bem-estár povu Timor-Leste nian. Governu nia proposta alterasaun foin lalais ne'e iha impaktu bo'ot ba sustentabilidade Fundu Petrolíferu nian, maibé infelizmente, alterasaun ne'e la halo ho konsulta públiku, halo ho ansi no lalais liu no la inklui entidade importante sira seluk.

Tabela esplikaun oinsá kriasaun Lei no mudansa hirak ne'ebé relasiona ho Fundu Petrolíferu

Lejizlasaun	Tinan	Uza laron	Konsultasaun Públiku	Parlamentu
Lei Fundu Petrolíferu nu. 11/2 005	2004-5	304	Audiénsia dala tolu iha nasaun tomak, no simu submisaun hamutuk 25	Pasa unanimamente hafoin fulan rua audiénsia no debate
Lei Atividade Petrolíferu nu. 9/2005	2004-5	335	Workshops lubun ida, audiénsia, no simu hamutuk submisaun 9.	Paradu iha Parlamentu durante fulan 7, laiha audiénsia molok promulga
Revizaun ba Lei Fundu Petrolíferu	2010-11	457	Workshop lubun, audiénsia rua, submisaun hamutuk 4.	Diskusaun durante semana rua, pasa ho mudansa balun de'it.
Tokon \$70 transferénsia extra-ordináriu husi Fundu Petrolíferu	Maiu 2018	0	Laiha prosesu, bele konsidera ilegál.	Laiha submisaun ba aprova.

Lejzlasaun	Tinan	Uza loron	Konsultasaun Públiku	Parlamentu
Tokon \$140 transferénsia extra-ordináriu husi FP	Jullu 2018	10	Nein ida. La'ó Hamutuk halo submisaun ida, maibé la hetan dokumentu loloos, tanba Governu substituí ba transferénsia dala ida de'it	Transferénsia dala ida. Aprovadu
Alterasaun ba Lei Atividade Petrolíferu	Otubru - Novembru 2018	23 no 1 (ba konteúdu importante liu)	Ezbosu segredu. Audiénsia badak durante versaun da uluk.	Aumenta boot iha tempu ikus antes da votasaun final. Veto, ultrapasa, Kontestada iha tribunal. Retroativu.

Proposta alterasaun ne'e kria risku ba integridade fundamentu Fundu Petrolíferu

Bainhira Timor-Leste estabesele Fundu Petrolíferu iha tinan 2004-2005, lori kuaze tinan ida hala'ó diskusaun no konsulta públiku, ita nia sistema jestaun ba reseita mina no gas sai nu'udar sistema avansadu ne'ebé tane aas transparénsia no akontabilidade. Lei ida ne'e dezenvolve hanesan parte ida atu asegura ekidade interjerasaun no sustentabilidade finanseira ba futuru Timor-Leste.

Fundu Petrolíferu ne'ebé dezenvolve ona fó dalan ba investimentu internasionál ne'ebé di'ak no solidu no bele fó retornu hodi investe iha rai laran; Fundu ne'e rasik seidak iha intensaun atu aloka iha Timor-Leste se bainhira foti Fundu ida ne'e la liu husi prosesu ida ne'ebé demokrátiku.

Tuir mai La'ó Hamutuk analiza artigu espesífiku no oinsá artigu foun balun iha Proposta Alterasaun Lei Fundu Petrolíferu fó ameasa ba prinsipiu fundamentu sira:

Artigu 15 husi Lei Fundu Petrolíferu iha konteúdu importante kona-ba limitasaun oinsá atu investe Fundu Petrolíferu; limitasaun hirak ne'e proteje Fundu Petrolíferu kontra risku aas sira no ezije transparénsia. Maske nune'e, proposta alterasaun iha Artigu 15A ba investimentu iha Operasaun Petrolíferu signífika katak definisaun ba "investimentu elijiveis" ne'ebé elabora iha Artigu 15 sei la aplika ona ba investimentu iha "operasaun petrolíferu" (15A.2 1).²

Limitasaun ne'ebé la aplika ona iha proposta alterasaun Lei Fundu Petrolíferu mak hanesan tuir mai ne'e:

1. Investimentu sei aloka iha rai li'ur iha jurizdisaun ne'ebé hetan rekoñesimentu internasionál (15.1).
2. Másimu 5% husi Fundu ne'e sei investe iha ativos elijiveis se kumpri ona kritéria balun (15.4).
3. Labele investe liu husi 3% husi total Fundu ba kompañia ka entidade ida (15.5.a).

Proposta alterasaun Artigu 15A hafasil dalan ba investimentu petrolíferu atu la kumpri tuir regulasaun hirak ne'ebé fornese ona iha Lei atuál. Artigu 15A iha proposta alterasaun labele kansela protesaun sira iha Artigu 15 iha lei atuál.

Artigu 15A kansela limitasaun ba kompañia ida de'it atu simu investimentu husi Fundu. Fó dalan ba aumenta liu 3% husi Fundu atu investe direktamente ba kompañia petrolíferu de'it, ida ne'e ameasa bo'ot ba Fundu, tanba ita depende de'it ba kompañia ida nia susesu ka fallansu no bele hamosu risku ba Timor-Leste nia seguransa finansiál.

La'ó Hamutuk preokupa kona-ba impaktu husi mudansa hirak ne'e ba estabilidade no seguransa husi Fundu Petrolíferu. Fó dalan ba investimentu ne'ebé laho regras ne'ebé forte direktamente mai husi Fundu Petrolíferu iha "operasaun petrolíferu" loke dalan ba ameasa no risku boot ne'ebé bele hafraku regulasaun ne'ebé eziste ona iha investimentu Fundu Petrolíferu.

² 15A.2 - Os investimentos do Fundo Petrolífero em Operações Petrolíferas previstos no número anterior constituem uma classe de ativos autónoma, à qual, em virtude da sua natureza, não são aplicáveis os requisitos constantes do artigo anterior.

Ami mós toma nota katak, halo artigu 15 la aplika ba investimentu ba operasaun petrolíferu, signifika katak alterasaun ne'e hafasil dalan ba operasaun petrolíferu atu la submete informasaun spesífiku ba Parlamentu Nasional (15.4.a). Alende ne'e, alterasaun ne'e mós hafraku sistema jestaun no aprovizionamentu ministerial ba desizaun ba investimentu, katak; la presiza ona aprovasaun no publikasaun kona-ba "regulasaun no kritéria selesaun, jestaun no avaliasaun" husi investimentu sira (15.4.b). Alterasaun hirak ne'e halo fraku akontabilidade no transparénsia husi Fundu Petrolíferu.

Preokupasaun husi proposta alterasaun ida ne'e mak sei iha ameasa ba prinsipi fundamental Fundu Petrolíferu. Uluk nana'in, kriasaun husi Fundu Petrolíferu atu aseguara finansiamentu ba jersaun oin mai. Alende ne'e, tuir lei atuál, investimentu iha rai laran bele uza retornu husi Fundu Petrolíferu no liu husi Orsamentu Estadu (signifika: labele foti fundu direktamente).

Tenke kria lei ida ne'ebé forte no la depende ba figura polítiku

Tuir saida mak La'ó Hamutuk hakerek tinan 13 liu bá, Timor-Leste presiza sistema Lei forte atu aseguara katak ita nia operasaun petrolíferu no rendimentu iha jestaun ida ne'ebé seguru no serve interese públiku. Ohin loron, hanesan tinan 13 liubá, ita labele espera katak iha nafatin ukun na'in sira ne'ebé hakuak interese komún iha podér. Tan ne'e, ita nia nasaun demokrátiku presiza Lei rigoroza mak ukun, la'ós ema ida ka rua atu halo pratika tuir sira nia hakarak.

Sujestaun no Rekomendasaun

La'ó Hamutuk tau hamutuk rekomendasaun atu simplifika fali ami nia lia menon husi submisaun ida ne'e, hanesan tuir mai ne'e:

- Hasai artigu foun 15.A iha ezbosu alterasaun no hala'ó konsulta públiku ne'ebé involve entidade relevante no importante sira, hanesan Banku Sentrá, sosiedade sivil, no KKFP.
- Parlamentu Nasional tenke uza sira nia kapasidade tomak atu determina tempu nato'on no hetan suporta legal hodi lee no intende lei Fundu Petrolíferu molok diskute iha Parlamentu.
- Parlamentu Nasional no Governu la bele sees husi objetivu atuál husi formasaun Lei Fundu Petrolíferu katak fundus ne'e la'ós ba jersaun ohin de'it maibé ba jersaun oin mai.
- Parlamentu Nasional tenke kuida ho alterasaun ne'e, tanba alterasaun ne'e bele halakon Parlamentu Nasional nia podér nu'udar representante povu ne'ebé tuir kbiit tomak hodi decide alokasaun rekursu ba ita nia dezvoltimentu.


Ami espera katak, submisaun ida ne'e sei fornese informasaun sira util ba Komisaun C Parlamentu Nasional hodi inklui iha Paresér Komisaun C nian no ajuda distintu Deputadu/a sira atu halo ita boot nia knaar importante duni. Obrigadu barak ba kolaborasaun.

Ami ne'ebé saran lia,

Diretór Fongtil



Daniel dos Santos

Peskizador La'ó Hamutuk


Celestino Gusmão



Berta Antonieta


Marta Da Silva


Charles Scheiner


Bree Ahrens


Mariano Ferreira


Elizaria Febe Gomes


Adilsonio da Costa