

OECUSSE

ZONA ESPESIÁL *ba*

Ekonomia Sosial MERKADU

PASU ULUKLIU DALAN BA OECUSSE FOUN



AKRÓNIMU SIRA

BNCTL	Banco Nacional Comersial de Timor-Leste
BNU	Banco Nacional Ultramarino
CSO	Organizasaun Sosiedade Sívil
CSR	Responsabilidade Sosiál Korporativu
SSD	Servisu Saúde Distritu
DNTPSC	Diresaun Nasional ba Rai no Propriedade
EC	Komisaun Europeu
EDTL	Eletrisidade Timor-Leste
FLD	Fundasaun Lusitania ba Dezenvolvimentu Universidade & Emprezaíl
INGO	Organizasaun La'ós-Governmentál Internasional
ILO	Organizasaun Traballu Internasional
INR	Ita Nia Rai
INTERFET	Forsa Internasional ba Timor-Leste
MAFP	Ministériu Agrikultura, Florestál no Peskas
MCIA	Ministériu Komérsiu, Indústria no Ambiente
OCAP	Projetu Atuasaun Komunitária Oecusse
PDD	Programa Dezenvolvimentu Distritu
PDID	Programa Dezenvolvimentu Integradu Distritu
PDL	Programa Dezenvolvimentu Lokál
PEDN	Planu Estratéjiku ba Dezenvolvimentu Nasional
PNDS	Programa Nasional ba Dezenvolvimentu Suku
PWC	Komité Traballu Distritu
SEP	Sekretaria Estadu ba Peskas
SEED	Fundu Dezenvolvimetnu Empreza Sosiál no Ekonómiku
SEPI	Sekretariadiu Estadu ba Promosaun Igualdade
SEPFOPE	Sekretariadiu Estadu ba Polítika Formasaun Profisionál no Empregu
SISCA	Servisu Integradu Saúde Komunitária
SKAT	Fasilidade Servisu Koñesimentu no Asesoria Tékniku
UNDP	Programa Nasoens Unidas ba Dezenvolvimentu
UNTAET	United National Transitional Administration for East Timor
ZEEMS	Zona Espesiál ba Ekonomia Sosial Merkadu

KONTEÚDU SIRA

1. Sumáriu Ezekutivu	5
2. Introdusaun	10
3. Vizaun ba Zona Espesiál sira iha Ekonomia Merkadu Sosiál	15-16
4. Konkluaun Xave sira	17-54
a. Rai no Propriedade	17-19
b. Infraestrutura	20-25
c. Dezenvolvimentu Ekonómiku	26-36
d. Kapitál Sosiál	37-51
e. Instituisaun sira	52-54
5. Enkuadramentu Estratéjiku R5: Roles-Rules-Resources-Risk-Results	55-70
a. Roles (Knaar sira)	56-58
b. Regra sira	59-61
c. Rekursu sira	62-63
d. Risku sira	64-65
e. Rezultadu sira	66-70
6. Planu Asaun Fazeadu	71-81
7. Apéndise sira	
I. Lista Informadór Xave	82-84
II. Organograma kona-ba Eskritóriu Saúde	85
III. Kompozisaun no Termu Referénsia ba Embaixadór ba Mudansa	86

REKOÑESIMENTU SIRA

Hosi parte Ekipa Téknika ne'ebé serbisu hodi halo Análize Situasaun ida-ne'e, ha'u hakarak hato'o ha'u-nia agradesimentu ba Dr Mari Alkatiri ba nia lideransa forte no nia konsellu estratéjiku durante prosesu tomak nia laran. Ha'u mós hakarak hato'o ha'u-nia agradesimentu ba Nia Exelénsia Kay Rala 'Xanana' Gusmão, Primeiru Ministru Repúblika Demokrátika Timor-Leste ba nia apoiu no matadalan laran-luak. Ha'u hato'o mós ha'u-nia obrigado-wa'in ba Ministru Onradu sira hosi ministériu liña oioin no partikularmente ba Sr. Agio Pereira, Ministru Estadu no Prezidénsia Konsellu Ministru, ne'ebé fó apoiu folin-boot ne'ebé ha'u apresia tebes. Interese ne'ebé hatudu no opiniaun peritu nian hosi ofisiál sira iha ministériu liña oioin, no partikularmente Eskritóriu no Departamentu Distritál sira iha Oecusse, fó tulun ba memrbu ekipa sira atu hetan komprensaun di'akliu kona-ba asuntu sira no fó dalan ba ami atu kolekta no reevee informasaun no dadus barak loos. Obrigado-wa'in ba autoridade lokál sira iha Oecusse ne'ebé fó sira nia tempu atu fahe sira-nia matenek no informasaun ho ekipa sektorál sira. Apoiu lojístiku, administrativu no ba koordenasaun ne'ebé fornece liuhosi administrasaun distritu Oecusse mak fó ho laran-luak no fó dalan ba ami atu jere ami nia tempu ho efisiénsia.

Obrigado-wa'in espesiál ba Sr. Knut Ostby, Koordenadór Rezidente hosi Nasoens Unidas no Sra. Noura Hamladji, Diretora Nasionál PNUD, ne'ebé engaja an besik-malu no ho intensaun iha ezersísiu ne'e, oportunu no tulundór. Nune'e mós ami hatusan boot ba Farrukh Moriani, ami-nia Asesór Polítika ne'ebé mobiliza tiha liuhosi PNUD, ba nia apoiu no esforsu hodi sintetiza konkluzaun no elabora enkuadramentu estratéjiku ba pasu tuirmai oin, ho tempu limitadu de'it.

Ikus liu maibé la pelumenus liu, ha'u hakarak hato'o ami nia agradesimentu boot ba povu Oecusse sira, organizasaun sosiedade sívil, joventude, to'os-na'in sira, feto no katuas-ferik sira hosi Oecusse, ne'ebé fó ideias, hanoin no aspirasaun hirak-ne'ebé ne'ebé aumenta valór boot ba ami-nia serbisu.

Arsenio Bano
Koordenadór ba Ekipa Téknika ba ZEESM

SUMÁRIU EZEKUTIVU

Distritu Oecusse, nu'udar enklave ida Repúblika Demokrátika Timor-Leste nian no fatin ulukliu ne'ebé malae-mutin Portugál sira tun ba rai Timor besik tinan 500 liubá. Oecusse iha área 814 km² fahe ba Sub-Distritu haat (Pante Makassar; Oesilo; Nitibe; no Passabe) no suku 18, ho populasaun totál ema na'in 65.524. Estimasaun atuál konta populasaun hanesan ema na'in 70.350 no projesaun ne'ebé indika katak to'o 2025, iha probabilidade katak populasaun ne'e sei sa'e dala rua. Ekonomia Oecusse mak karakterizada hosi agrikultór subsisténsia, peskas eskala-ki'ik no komérsiu fa'an karau, no traballu halai liuliu ba hahoris ai-han, prinsipalmente atu han de'it. Aparzarde nia dependénsia ba agrikultura, Oecusse sofre insecuransa alimentár nível aas, no Levantamento Padraun Moris 2007 tau nia iha kraik ho relasaun ba asesu ba saneamentu no iha distritu kraik liu sira-nia leet ho relasaun ba asesu ba eletrisidade no bemoos. Tanba nia kondisaun jeográfiku, istóriku no sosio-ekonómiku, Konstituisaun Timor-Leste fó estatutu espesiál ba Oecusse, hatete hela katak nia sei '*ukun liuhosi política administrativa no regime ekonómiku espesiál ida*' (Artigu 71, Parágrafo 2).

Iha loron 6 Juñu 2013, Konsellu Ministru Governu Repúblika Demokrátika Timor-Leste nian aprova rezolusaun hodi responsabiliza Dr. Mari Alkatiri, Primeriu Ministru eleitu ba dalahuluk, atu lidera programa planeamentu no investimentu ba Zona Espesiál Ekonomia Merkadu Sosiál sira (ZEESM) iha Timor-Leste, ho ida ulukliu iha Oecusse. Halo tuir rezolusaun ida-ne'e, serbisu hahú atu dezenvolve Planu Mestre ba ZEESM iha Oecusse, ho asisténsia hosi Fundasaun Lusitania ba Dezenvolvimentu Universidade no Emprezariál (FLD), organizasaun la'ós-lukrativu ida hosi Portugal. Promulgasaun ba Dekretu-lei ida hodi fó base legal ba estabelesimentu Zona Ekonómica Espesiál sei elabora hela daudaun, no projetudalei ida sei konsidera daudaun iha Parlamentu hodi fornese rejime governasaun administrativa no ekonómika espesiál halo tuir dispozisaun relavante iha Konstituisaun.

Inisiativa ZEESM Oecusse mak hatuur metin ona iha laran Planu Dezenvolvimentu Estratégiku Timor-Leste ba 2011-2030 no Programa Governu Konstitusionál V ba 2012-2017, ne'ebé subliña importânsia ba zona ekonómika espesiál sira nu'udar instrumentu político hodi hamoris kresimentu ekonómiku sustentável, kria empregu no fó dalan ba dezenvolvimentu sosiál. Vizaun ZEESM Oecusse nian ne'e, reprezenta modelu ida la hanesan ho modelu zona ekonómika espesiál baibain, tanba nia propoin hela abordajen integradu ba dezenvolvimentu sosiál no ekonómiku sustentável.

Hanesan Planu Mestre ba ZEESM Oecusse, área dezignadu ba zona ekonómika espesiál ne'e sei kobre ektáres 107 (ha) iha suku Costa iha Sub-distritu Pante Makassar. Zona dezignadu ne'e sei rekere investimentu estimadu hanesan US\$ 4,11 billaun durante período tinan 20, ne'ebé kompostu hosi 67% ka maizumenus US\$ 2,75 billaun hosi investimentu sektór privadu no 33% resik ka US\$ 1,36 billaun hosi sektór públíku.

Atu bele hatene kle'an liu asuntu xave hirak-ne'ebé hasoru estabelesimentu ZEESM ne'e, análise situasaun ida-ne'e mak hala'o liuhosi ekipa perittu ho membru na'in-15. Análize ne'e buka atu (i) comprende no analiza faktu no kondisaun sira iha terrenu iha sektór ekonómiku no sosiál xave relevante ba estabelesimentu no sustentabilidade ZEESM ne'e; (ii) halo revizaun kona-ba impaktu hosi inisiativa, programa no projetu oioin; (iii) identifika dezafiu sira ba dezenvolvimentu iha Distritu Oecusse no partikularmente, atu fó lian ba asuntu, preokupasaun no aspirasaun komunidade sira-nian; no (iv) propoin enkuadramento estratégiku ida hodi hala'o pasu sira bá oin. Análize ne'e mak estruturada bazeia ba sektór lima: rai no propriedade; instituisaun sira; dezenvolvimentu ekonómiku; kapítál sosiál; no infraestrutura. Mistura hosi fonte primáriu no sekundáriu mak utiliza tiha hodi halibur no analiza informasaun no iha mós konsultasaun abranjente ho komunidade, grupu reprezentativu, no funzionáriu sívil sira iha nível sentrál no lokál.

Konkluzaun Xave sira

Konkluzaun xave sira ne'ebé mosu hosi análise situasaun mak hanesan:

Sektór	Konkluzaun Xave sira
Rai no Propriedade	<ol style="list-style-type: none"> 1. Direitu Proprietáriu/Posse ba rai iha área SEEMS hatudu variasaun no iha rai Estadu nian uitoan de'it 2. Parsela rai sira iha Pante Makassar jeralmente laiha disputa 3. Maioria reklame ba rai rezolve tiha ona 4. Komunidade sira hakarak atu fó dalan atu uza sira-nia rai maibé sira iha espetativa klaru no espesíku hosi Governu 5. Avaliasaun ba folin propriedade nian, prosesu arrendamentu parese hanesan la bazeia ba regras no la transparente
Infraestrutura	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kondisaun estrada sira-nian jerlamente ladi'ak, maibé iha planu sira hodi hadi'ak parte espesíku balu 2. Ponte sira iha kondisaun aat 3. Servisu no regulamentu Fornesimentu Bee no Saneamentu presiza atensaun urgente 4. Nesesidade ba enerjia jeralmente insatisfeita no fornesimentu irregulár 5. Aeroporto no portu tasi presiza hadi'ak totalmente 6. Kompañia telekom balu estabelese sira nia prezensa ona 7. Sistema irrigasaun sofre investimento menus 8. Rekursu naturál sira ba konstrusaun iha fornesimentu la adeukadu
Dezenvolvimentu Ekonómiku	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inflasaun ba folin ai-han hasusar moris ba ema kiak 2. Servisu bankaria iha, maibé serve de'it parte ki'ik hosi populasaun tomak 3. Reseitas distritu nian mak menus no iha baze limitadu 4. Programa dezenvolvimentu nasionál mak orienta ba dezenvolvimentu infraestrutura maibé implementasaun la'o neineik 5. Asesu ba kapitál no rekuru umanu ladi'ak impede kresimentu ba komérisu no indústria eskala-ki'ik 6. Mikro-empreza isra hatudu kresimentu 7. Sektór kooperativa hela ki'ik maibé sei fasilita empreendedorizmu 8. Agrikultura presiza apoiu imediatu no substansiál hosi Governu 9. Ekonomia pekuária seidauk simu atensaun divida no nune'e hatudu redusaun progresivu 10. Iha komérsiu ilegal fa'an karau-balada barak 11. Sektór pekuária presiza sistema apoiu no orientasaun ba merkadu di'akliu 12. Kobertura florestál (ai-laran) tun maka'as 13. Indústria ai-han sei iha potensiál boot 14. Peskas hela hanesan rekursu ho dezenvolvimentu menus 15. Oecusse bele sai destínu turzimu foun maibé presiza investimento maka'as ulukliu hodi fasilita nia dezenvolvimentu
Kapitál Sosiál	<ol style="list-style-type: none"> 1. Servisu saúde hela mínimu no ho lualidade ladi'ak 2. Problema saúde mak agudu ba labarik no feto sira no iha ligasaun ba prática sosiál no kustomáriu sira 3. Sektór edukasaun karakterizada liuhosi aprendizajen no infraestrutura kualidade ladi'ak 4. Dezempregu hela aas 5. Falta fasilitade sira ba treinamento vokasionál (formasaun profisionál) 6. Risku ba ambiente la simu atensaun no apresenta risku ekonómiku oioin 7. Inkluzaun sosiál mak promove hela liuhosi mekanizmu oioin, maibé inkluzividade jéneru sei hela hanesan dezafiu ida
Instituisaun sira	<ol style="list-style-type: none"> 1. Frakezas iha kapasidade institusionál reprezenta risku potensiál ba ZEEMS 2. Ukun Lei, transparénsia no responsabilizasaun seidauk estabelese didi'ak 3. Koordenasaun intra-governmentál hanesan aspektu importante ba governasaun di'ak, maibé la sempre evidente 4. Instituisaun públiku sira iha Oecusse sofre hosi problema komún, hanesan funtionáriu menus, arranju lojística ladi'ak, kapasidade la adekuadu

Rekomendasaun sira

Bazeia ba konkluaun hosi análise situasaun, lubuk rekomendasaun rua mak prepara tiha: hirak-ne'ebé iha natureza estratéjika ho relasaun ba dezenvolvimentu enkuadramentu polítiku, institusionál, legal no insentivu nian ba ZEESM Oecusse no Administrasaun Rejonál Oecusse nian ne'ebé sei estabelese iha okos lei espesiál ida; no hirak-ne'ebé iha objetivu atu haforte funsaun público, hadi'ak governasaun no aumenta investimentu iha kapitál sosiál. Hirak ikus ne'e mak apresenta ba konsiderasaun hosi ministériu liña ba kurtu-prazu imediatu no sei forma parte hosi ajenda ba Administrasaun Rejonál Oecusse ne'ebé sei assume responsabilidade hafoin tuir nia estabelesimentu.

Ba rekomendasaun estratéjiku, ami adopta **Enkuadramentu R5 ne'ebé kobre Roles (Knaar sira)-Regras-Rekursus-Riskus-Resultadus**.

ENKUADRAMENTU ESTRATÉJKU R5: ROLES (KNAAR)-REGRAS-REKURSUS-RISKSU-RESULTADUS REKOMENDASAUN BA ZEESM OECUSSE	
ROLES (KNAAR SIRA)	
Realiza kalreza kona-ba natureza no alkansa hosi autonomia ne'ebé propoin ba Oecusse hodi asegura katak modelu governasaun sira ba administrasaun rejionál no ZEESM mak sinkronizadu. Hanesan parte ida, dezenvolve opsaun política sira ba governasaun desentralizadu iha Oecusse nia laran	
Dezenvolve modelu governasaun ZEESM Oecusse hodi identifika arranju sira ba dezenvolvimentu, jestaun, finansiamentu no regulamentu iha zona nia laran	
Dezenvolve propossa hodi Estabelese Sentru Asesoria & Informasaun ba Sidadaun sira hodi serve nu'udar meius atu fornece informasaun konsellu no matadalan ba sidadaun sira ho relasaun ba asuntu oioin	
REGRA SIRA	
Dezenvolve Política Zona Ekónomika Espesiál ba Oecusse atu identifika prinsípiu, vizaun abordajen no objetivu sira	
Dezenvolve enkuadramentu insentivu nian liutiha análise komparativu	
Devzenvolve Política Rai nian no Lei Akisiaun Rai ba Oecusse hodi halo dispozisaun ba rejistrasaun rai, título direitu proprietáriu, avaliaun ba folin rai no propriedade no rezolusaun haksesuk-malu (disputa)	
Hala'o revizaun kompreensivu kona0ba ambiente komérusu hodi identifika barreira institucionál, legal, fiskál no ekónomicu prinsipál ba investimentu, komérusu no kresimentu	
Devzenvolve nota política nian kona-ba <i>Valór Komún iha ZEESM Oecusse</i> hodi hatuur-hakerek enkuadramentu ida ba responsabilidade koporativul propoin mekanizmu sira hodi transforma sidadaun sira sai asionista sira; no identifika oinsá benefísiu ambientál bele akumula ba público sira	
Devzenvolve padraun salvaguarda sosiál eno política protesaun ambientál hodi asegura katak dezenvolvimentu infraestrutura la hamosu lakon ba biodiversidade, degradasaun ambientál no violasaun ba direitu sidadaun sira-nian	
REKURSU SIRA	
Dezenvolve estratégia hodi kria modelu finansiamentu sustentavel ba ZEESM Oecusse	
Dezenvolve proposta ida hosi estabelese Ajénsia Jestaun Talentu oecusse hodi hasa'e kapasidade, fornece treinamentu no serve hanesan sentru empregu no ajénsia kolokasaun ba empregu	
Dezenvolve proposta hodi estabelese <i>Fundu Dezenvolvimentu Sosiál</i> ida ba investadór sira iha saúde, edukasaun no protesaun sosiál; <i>Fundu Inovativu</i> hodi apoia inovasaun sira iha política no prestasaun servisu; <i>Fundu Dezenvolvimentu Empreza Sosiál no Ekónomiu (DESE)</i> hodi halo parte hanesan veíkulu ba Kapital Risku; no <i>Fundu Jestaun Mudansa</i> ne'ebé inklui Fasilitade Servisu no Koñesimentu Asesoria Téknika (SKAT) hodi fó dalan ba sensibilidade atu halo implementasaun imediatu, avaliaun tékniku no aprovisionamentu, asuntu salvaguarda ambiente no sosiál.	
RISKU SIRA	
Hala'o análise risku regulár no halo revizaun ba efetividade hosi estratégia mitigasaun sira	
RESULTADU SIRA	
Dezenvolve kazu komérusu forte ba ZEEMS Oecusse ne'ebé estabelese objetivu, padraun dezempennu no	

mekanizmu supervisaun sira-ne'ebé klaru
Dezenvolve estratéjia komersializaun bazeia ba kazu komérsiu ne'e
Devzenvolve estratéjia komunikasaun no advokasia hodi fó dalan ba engajamento kontinuozu ho parte-interesada oioin, aprezenta mensajen koerente no diresionada sira ba audiénsia oioin no harii konfidénsia no konfiansa liuosi maneira laran-nakloke no komunikasaun dí'ak
Kria grupu koordenasaun inter-ministeriál no parte-interesada nian – Embaixadór Mudansa sira ne'ebé sei serve hodi dezenvolve komprensaun komún kona-ba asuntu, risku no oportunidade xave no fó dalan ba asaun konjuntu

Fazeamentu

Iha agrupamentu lima hosi atividade ketaketak, maibé interligadu ne'ebé presiza panu asaun fazeadu:

Agrupamentu	Natureza	Númeru Faze hira	Períodu
Agrupamentu 1	Dezenvolvimentu Infraestrutura halo tuir Planu Mestre ba ZEEMS Oecusse	3	Faze 1
			Faze II
			Faze III
Agrupamentu 2	Enkuadramentu ba Dezenvolvimentu Institusionál, Polítika, Legál, Fiskál no Sosiál iha Administrasaun Rejionál Oecusse nia okos	3	Faze I
			Faze II
			Faze III
Agrupamentu 3	Dezenvolvimentu no Operasionalizasaun ba modelu governasaun ZEEMS Oecusse	3	Faze I
			Faze II
			Faze III
Agrupamentu 4	Investimentu Kurtu to'o Mediu-[razu iha Kapitál Sosiál no Governasaun	3	Faze I
			Faze II
			Faze III
Agrupamentu 5	Selebrasaun Tinan 500 no Investimentu Relasionadu ba Infraestrutura no Servisu	1	Faze I
			2014 to'o 2015

Planu asaun fazeadu ne'ebé aprezenta iha relatório ida-ne'e tenta atu halibur agrupamentu hirak-hotu ne'e hamutuk. Abordajen ne'ebé tuir mak katak hosi 2014-2019, foku sei halo ba aspektu institusionál sira, rua-hotu ba administrasaun rejionál nomós ba zona ekonómika no merkadu sosiál. Paralelu ba prosesu harii instituisaun ne'e, lakuna imediatu iha sektór sosiál sei hetan resposta, no prosesu implementasaun ba Planu Mestre ba ZEEMS Oecusse hahú ona. Objetivu mak katak to'o 2019 nia ikus, maioria hosi asuntu institusionál, política, legál, ekonómiku no fiskál xave mak hadi'ak tiha ona, hodi loke dalan atu completa dezenvolvimentu infraestrutura física iha Zona nia laran nomós halo nia promosaun no operasionalizasaun.

Planu asaun fazeadu ne'e indika hela tiha nível difikuldade asosiadu ho asaun ida-ida, nomós sira-nia impaktu provavel ba rekursu sira.

Atividade sira iha okos Agrupamentu 4 mak hirak-ne'ebé nia responabilidade sei asume neineik-neineik liuhosi Administrasaun Rejionál Oecusse nian, hafoin tuir nia establesimentu, enkuantu atividade sira iha okos Agrupamentu 5 laiha ligasaun estratejikamente ba agrupamentu seluk, maibé sira-nia produtu sira (viaturas, piste-

aeroportu, ospitál, otél nsst) sei serve hanesan investimentu inisiál útil ba Planu Mestre abranjente liu nia implementasaun.

Risku sira

Análize situasaun ne'e identifika númeru risku barak, hahú hosi risku político, to'o ekonómiku, institusionál, sosiál no fiskál. Risku xave balu mak haklakan iha kraik, maibé análise risku detalladu, mak inklui iha Planu Asaun Fazeadu iha relatóriou ne'e nia laran.

#	Diskrisaun	Tipu	Impaktu no Probabilidade	Estratéja Mitigasaun
1	Kompromisu político ba rejime governasaun espesiál iha Oecusse aliñadu ho dispozisaun Konstitutionál sira, komesa falta tanba dezkonkordánsia iha governu nia laran	Polítiku	<p>Impaktu: Projetu tomak sei dependente ba rejime governasaun espesiál ba rejaun ne'e aliñadu ho dispozisaun Konstitutionál sira. Mudansa saida de'it ba ambiente político ne'ebé hela inkluzivu no pozitivu, sei hamenus maka'as ámbitu projeto nian.</p> <p>Probabilidade: 1</p>	Presiza engajamentu político kle'an hodi asegura konkordánsia político kona-ba asuntu xave ne'e
2	Rejime governasaun espesiál mak konsebidu halo tuir lejizlasaun ne'ebé aprova tiha ona hosi Parlamentu, maibé la devolve podér	Polítiku	<p>Impaktu: Forma autonomia saida de'it ne'ebé laiha devolusaun podér político sei tau Administrasaun Rejonál Oecusse iha okos kontrolu hosi governu sentrál.</p> <p>Probabilidade: 4</p>	Partidu opozisaun halo negosiasaun político ho governu, ho rezultadu katak devolusaun político ne'e konsagrada iha lei kona-ba rejime governasaun espesiál. Ida-ne'e sei fó dalan atu halo enkuadramentu ba política no estratéja sira, la presiza aprovasaun hosi governu sentrál.
3	Falta klareza kona-ba knaar no responsabilidade hosi governu sentrál no Administrasaun Rejonál Oecusse	Institusionál	<p>Impaktu: Mandatu ladún klaru sei hamosu situaun tahan-malu responsabilidade institucionál, prosesu foti desizaun fraku no atrazu sira iha implementasaun, fallansu (leakages) sira no oportunidade ba hahalok prokura renda monopolista</p> <p>Probabilidade: 3</p>	Liuhosí diálogo político no tékniku, asegura katak rejime governasaun espesiál bele la'o livre nomós katak podér xave sira transfere ba administrasaun rejonál, inklui podér finanseiru no jestau rekursu umanu, no koordenasaun inter-governamental.
4	La hasa'e kapasidade institucionál hodi presta servisu públiku sira	Institusionál	<p>Impaktu: Hapár malu laloss entre kapasidade institucionál ba prestasaun servisu, planeamentu, orsamentu, regulamentu no jestau rekursu umanu no esperativa pública ba servisu públiku eficiente bele hamosu insatisfasaun hosi público no deskonentamentu sosiál.</p> <p>Probabilidade: 4</p>	Dezenvolve planu ba kapasitasaun institucionál ne'ebé adopta modelu prestsaun servisu ne'ebé inovativu no ne'ebé iha foku hodi hasa'e kapasidade sistematikamente iha nível oioin.

5	Resesaun (dezaselerasaun) globál ka ekonómika mosu	Ekonómika	Impaktu: Resesaun globál ka dezaselerasaun maka'as ba kresimentu mosu iha merkadu xave sira hanesan Xina, India no Estadus Unidus, sei halo impaktu boot ba viabilidade inisiativa ZEEMS. Probabilidade: 3	
6	Podér fiskál sira la fó ba Administrasaun Rejonál Oecusse ka hasoru restrisaun maka'as.	Fiskál	Impaktu: Inkapasidade atu impoin impostu sira no kaer nafatin reseitas hosi taxasaun sei halo administrasaun la sustentavel fiskalmente no halo nia dependente ba transferénsia hosi governu centrál, no efetivamente limita nia kbiit atu foti desizaun sira. Probabilidade: 3	Gabinete ZEEMS Oecusse tenke halo diálogu político no téniku ho governu centrál hodi asegura desentralizasaun fiskál.
7	Modelu governasaun ne'ebé dezenvolve mak la inkluzivu no asuntu rai sira la hetan resposta adekuada.	Sosiál	Impaktu: Auzénsia Polítika kona-ba Rai no Lei Akizisaun Rai hamosu akizisaun arbiru, kompensasaun la justu, dezloksaun no deskontentamentu sosiál. Probabilidade: 3	

I. INTRODUSAUN

Iha loron 16 Juñu 2013, Governu Repúblika Demokrátika Timor-Leste aprova rezolusaun liuhosi Konsellu Ministru hosi Governu Konstitusionál V, katak Dr. Mari Alkatiru, ex-Primeiru Ministro ba Governu Konstitusionál Dahuluk Timor-Leste nian, sei lidera programa planeamento no investimento iha Zona Espesiál ba Ekonomia Sosial Merkadu (ZEESM) iha Timor-Leste, atu hahú ba dalahuluk ihs enklave Oecusse.

Rezolusaun ida-ne'e reforsa prosesu no serbisu ba preparasaun no implementasaun planu no programa Governu nian atu estabelese zona espesiál ba ekonomia merkadu sosiál sira liuhosi koordenasaun etnre Gabinete Primeiru Ministro no Gabinete Konsellu Ministru no ZEESM. Promulgsaun Dekretu-lei ida hodi fornese rejime jurídiku hodi estabelse Zona Ekónomika Espesiál sei iha prosesu laran, no ezbosu lei sei konsidera hela iha Parlamentu hodi fó rejime administrasaun no governasaun ekonómiku espesiál halo tuir dispozisaun Konstitusionál relacionada sira.

Konsekuente tuir rezolusaun ne'e, serbisu hahú hodi dezenvolve Planu Mestre ba ZEESM iha Oecusse, ho asisténsia hosi Fundasaun Lusitania ba Dezenvolvimentu Universidade no Emprezariál (FLD), organizasaun la'ós-lukrativu hosi Portugál ne'ebé espesializada ba dezenvolvimentu zona ekonómika sira. Dr. Mari Alkatiru, ne'ebé mós membru Diretoria FLD nian, lidera prosesu advokasia nível superior no fahe planu sira ba ZEESM liuhosi apresentasaun balu ba Presidente, Primeiru Ministro no memberu Governu sira, lider Bankada Partidu sira hosi Parlamentu Nasional, doadór no parseiru dezenvolvimentu sira iha Timor-Leste no mós ba sektór privadu. Nia mós hasoru malu no diskute konseitu ne'e no nia oportunidade sira hamutuk ho parseiru investimento potensiál sira iha Portugal, Macau, Hong Kong, Malázia no Indonézia. Resposta no komentáriu hosi interasaun ne'e mak pozitivu tebes no parte-interesada sira-hotu hato'o sira-nia entuziazmu.

Tanba objetivu báziku hosi inisiativa ida-ne'e mak atu transforma povu Oecusse sira-nia vida-moris ho hanoin atu halo komunidade sira sai parseiru iha prosesu dezenvolvimentu

ZEESM, iha mós diálogu balu hamutuk ho komunidade sira. Hosi loron 21 to'o 25 fulan-Maiu 3012, Dr. Mari Alkatiri halo apresentasaun balu ba segmentu oioin iha komunidade no hala'o diálogu nakloke ida ho liu ema na'in-1.000 hosi suku 18, inklui lider komunitária sira no autoridade distritu Oecusse sira, kona-ba planu hodi estabelese ZEESM ne'e. Lider bankada partidu Parlamentár sira no membru Governu balu mós sai hosi Dili ba Oecusse hodi halo parte iha apresentasaun hirak-ne'e. Ronde daruak ba konsultasaun no diálogo ho komunidade sira mak hala'o hosi loron 6 to'o 9 fulan-Fevereiro 2014, iha-ne'ebé Ministru balu hosi Minsitériu liña, Sekretária Estadu, membru Parlamentu no parseiru dezenvolvimentu sira partisipa.

Halo tuir Planu Mestre ba ZEESM iha Oecusse, área dezignada ba zona ekonómika espsiál ne'e sei kobre ektáres 107 iha suku Costa, Sub-distritu Pante Makassar. Zona dezignada ida-ne'e mak antispida atu rekere investimento duratne períodu tinan 20, ho maizumenus US\$ 4,11 billaun, ne'ebé 67% ka US\$ 2,75 sei hanesan investimento hosi sektór privadu no 33% ka US\$ 1,36 billaun sei hanesan investimento hosi sektór públiku.

Atu bele hetan komprensaun kle'an liu kona-ba asuntu xave hirak-ne'ebé hasoru estabelesimentu ZEESM ne'e, hahú prosesu ba dezenvolvimentu rejime jurídiku, institucionál, ekonómiku no finanseiru rekízitu no importante liu, hodi artikula hanoin, preokupasaun no aspirasaun ba povu Oecusse, análise situasaun ida mak hala'o hela tiha, ne'ebé nia konkluaun no rekomendasaun sira mak dokumenta iha relatório ida-ne'e nia laran. Ida-ne'e iha intensaun atu fasilita elaborasaun no implementasaun ba planu mestre ZEESM no fó matadalán ba estudu viabilidade no téniku sira iha futuru.

a. Objetivu no Ámbitu Análize Situasaun nian

Objetivu análise situasaun nian mak atu:

- i. Komprende no analiza faktu no kondisaun sira iha terrenu ho relasaun ba sektór ekonómiku no soiál xave ne'ebé relevante ba estabelesimentu no sustentabilidade ba ZEESM ne'e;
- ii. Halo revizaun ba impaktu hosi iniciativa, programa no projetu oioin iha sektór xave;
- iii. Identifika dezafiu no progresu hosi dezenvolvimentu iha sektór hotu hotu iha Distritu Oecusse, no fó lian ba asuntu, preokupasaun no aspirasaun komunidade sira-nian; no
- iv. Propoio enkuadramento estratéjiku ida ba pasu tuirmai oin sira.

Análize ne'e iha objetivu atu komprende no define orientasaun no prioridade político no planu nacionál sira ba dezenvolvimentu iha Distritu Oecusse no nune'e iha esforsu hodi kontestualiza ida-ne'e'e iha laran dokumentu Vizaun 2030, Planu Estratégiku ba Dezenvolvimentu Nacionál (PEDN), Planu ba Dezenvolvimentu Estratégiku Rejionál 2030 ba rejaun Oecusse no ennuadramento ba Planu Mestre ZEESM nian ba Oecusse. Liután, análise ne'e hetan benefísiu hosi número relatório barak ne'ebé elabora tiha ona liuhosi Governu, sektór privadu, ONG, ajénsia ONU, parseiru dezenvolvimentu sira-seluk no mídia.

Análize situasaun ne'e mak estruturada tuir sektór lima:

- ***Rai no Propriedade*** atu identifika problema ezistente no potensiál inklui disputa kona-ba fronteira no asuntu sira ligadu ba área jeográfika dezignada ba estabelesimentu ZEESM iha suku Costa no Nipani, ne'ebé envolve ektáres 107 to'o 300 iha sub-distritu Pante Makassar, Oecusse.
- ***Dezenvolvimentu Ekónomiku*** atu identifika potensiál ba dezenvolvimentu ekonómiku no kondisaun ekonómiku sira iha Oecusse inklui ho relasaun ba dezenvolvimentu rurál, turizmu, no sektór privadu nomós problema sira iha área

prinsipál hanesan agrikultura, florestál, peskas no ambiente. Análize ne'e mós ezamina asuntu sira ho relasaun ba kooperativa sira, mikro-kréditu, no sektór servisu nian.

- Infraestrutura atu analiza situasaun kona-ba infraestrutura, estrada, ponte, telekomunikasaun, aguas, eletrisidade, saneamentu portu no aeroportu sira. Ekipa téknika foka prioridade sira iha laran 107ha ZEESM nian iha suku Costa, sub-distritu Pante Makassar, Oecusse.
- Kapitál Sosiál atu identifika problema sira iha área saúde, edukasaun, formasaun profisionál, empregu, jéneru (partisipasaun feto sira-nian), inklusaun sosiál, ambiente, cultura no patrimóniu ba distritu Oecusse tomak, la'ós de'it iha zona dezignada iha suku Costa maibé iha mós sub-distritu Passabe, Oesilo no Nitibe.
- Enkuadramento Institusionál atu halibur dadus no analiza informasaun kona-ba asuntu institusionál, inklui servisu fronteira sira, justisa, governasaun di'ak, no sektór públiku.

b. Metodolojia Peskiza nian

- I. Fonte Primária sira: Kolesaun dadus no informasaun hosi Governu, ministériu liña sira iha Dili, sosiedade sivil no autoridade sira iha Oecusse. Lista hosi informadór prinsipál sira bele hetan iha Apéndise I.
- II. Fonte Sekundária sira: Kolesaun dadus no informsaun hosi relatório sira hosi organizasaun internasional sira, inklui ONG sira-ne'ebé serbisu hela iha Oecusse.
- III. Diskusaun Grupu Fokál sira (DGF): Kolesaun informasaun liuhosi DGF 25 ne'ebé organiza tiha iha Oecusse no Dili, iha-ne'ebé ema na'in-570 partisipa (feto na'in-126 no mane na'in-444).
- IV. Vizita ba Terrenu: Ekipa téknika ZEESM mós halo vizita ba terrenu to'o suku 16 hosi 18 iha Oecusse. Vizita hirak-ne'e envolve engajamento ho parte-interesada oioin, inklui grupu agrikultór; kooperativa sira; mídia; no komunidade emprezáriu.
- V. Entrevista sira: ho autoridade lokál sira iha Distritu Oecusse nomós ho funzionáriu no profesór sira iha eskola, no unidade saúde sira iha Oecusse.

c. Limitasaun no Asunsaun sira

Ho sektór sira-ne'ebé kle'an no luan no asuntu barak ne'ebé sira hasoru daudaun iha Oecusse, serbisu ne'e apresenta ona dezafiu sira. Maske iha tempu limitadu atu completa serbisu ne'e, esforsu hotu hotu mak halao hodi asegura katak análise ne'e la sofre falta kualidade, lamós hosi falta partisipasaun hoa parte-interesada relevante sira. Maibé, hanesan bele mós ho serbisu ho eskala boot hanesan ne'e, sei iha lakuna balu nafatin ba ami-nia kobertura ba sektór sira, nomós ba análise nia kle'an. Ami indika área balu iha-ne'ebé bele iha nesesidade atu halo serbisu tan, no espesíku liu, hanesan hato'o iha ami-nia rekomendasau sira. Liután, ami hakarak mensiona katak análise ida-ne'e mak bazeia ba asunsaun katak arranju governasaun espesiál ida halo tuir lei Parlamentu nian sei fornese ba Oecusse, nomós katak Planu Mestre atuál ne'ebé elabora ba ZEESM (referénsia iha relatório ida-ne'e nia laran) mak ida ikus liu nian. Iha kazu ne'ebé mosu mudansa sira ba hirak-ne'e, bele iha nesesidade atu halo alterasaun relevante ba rekomendasau sira.

d. Membru sira hosi Ekipa Téknika ba Análize Situasaun

Análize situasaun ne'e mak hala'o tiha iha okos lidera hosi Sr. Arsenio bano - uluk Ministro ba Traballu no Reinsersaun Komunitária no ex-Membru Parlamentu - ne'ebé serve nu'udar Koordenadór Ekipa Téknika. Ekipa ne'e kompostu hosi funzionáriu sivil sira ho esperiênsia adekuadu ne'ebé destakadu ba Gabinete ex-Primeiru Ministro Dr. Mari Alkatiri, no peritu lokál sira. Farrukh Moriani, ne'ebé mak mobilizadu hosi PNUD nu'udar Asesór Polítika, halo

sinteze ba rezultadu sira no enkuadra rekomendasau estratéjiku no planu asaun iha konsultasaun ho Ekipa Téknika. Serbisu iha sektór lima ida-ida inklui iha análise ida-ne'e mak lidera liuhosi Lider Ekipa sira hanesan tuirmai ne'e:

- Rai no Propriedade: Pedro Sousa, Ex Diretor Nasional, Diresaun Rai no Propriedade.
- Kaptiál Sosial: Regis Servente Cruz, Ex Gerente Programa UNOPS.
- Infraestrutura: Bernardo da Rosa.
- Desenvolvimento Económico: Deolindo da Silva - Oficial Nível VI hosi Ministério Agrícola no Florestál, Dili.
- Instituisau sira: Angelo de Almeida, Superior Técnico Nível V, Política Económica, Macro Economia, Ministério Finanças, Dili.

Membru ekipa sira-seluk inklui:

1. Mario Ribeiro Nunes - Oficial Nível VI, Secretariado Estadual da Florestál
2. Angelo do Rosario - Oficial Nível III, Divisão Produção Agropecuária no Serviço de Oricultura, Distrito Oecusse
3. Angelo de Almeida Martinho Faria - Oficial Nível V, Departamento Operacional, Diresaun Nasional Imposto, Petróleo e Mineração, Ministério Finanças, Dili.
4. Fernando Batista Anuno - UNTL, Ministério Educação, Dili
5. Alvaro Godinho - UNTL, Oficial Nível V Ministério Saúde, Dili.
6. Napoleão da Cunha - Oficial Nível IV, Ministério Agrícola no Florestál, Dili.
7. Jose Antonio Afoan - Oficial Técnico, PNUD Oecusse
8. Joao Agostinho Pereira da Costa Alberto - Veterinário, Dili
9. Francisco Lelan - Ex Membru Parlamento, Presidente Associação Atoni Oecusse Ambeno (AAOA), Dili
10. Yasinta Luijina Conceição das Regras - Ex Diretor Rede-Feto.

e. Kona-ba Oecusse

Distrito Oecusse nu'udar enklave ida hosi República Democrática de Timor-Leste no hanesan fatin tun ba rai ba dalahuluk ba malae-mutin Portugal kuaze tinan 500 liubá. Distrito ne'e iha área rai 814 km² ne'ebé fahe ba Sub-Distrito haat (Pante Makassar; Oesilo; Nitibe; Passabe) no Suku 18, ho populaun totál na'in 65.524.¹ Maibé, estimasaun atuál sira sukat populaun hanesan ema na'in 70.350 (Tabela 1). Projeasaun sira ne'ebé halo durante elaborasaun Planu Mestre ba ZEESM Oecusse indika katak durante período implementasaun Planu Mestre (2013-2025), iha probabilidade katak populaun sei sa'e dala rua.

Tabela 1: Estimasaun Populaun Oecusse oih tinan 2013

Sub Distrito sira	Área km ²	Suku Totál	Aldeia Totál	Umaikan Totál	Populaun Totál
Pante Makassar	343,9	8	27	7.849	38.707
Oesilo	99,12	3	13	2.583	10.835
Nitibe	311,52	5	18	2.644	12.489
Passabe	62,12	2	4	1.709	8.320
Total	815	18	62	14.785	70.350

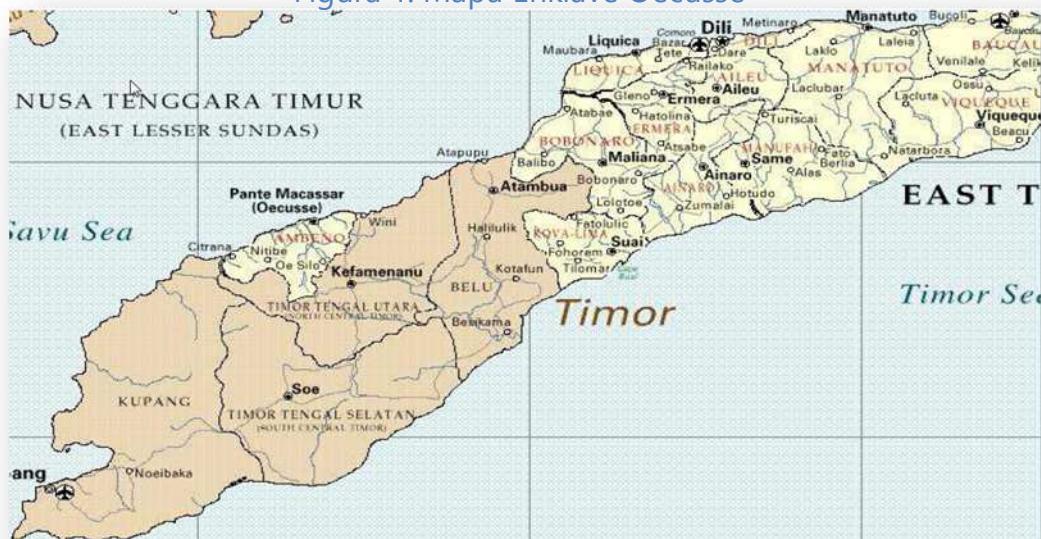
Fonte: Hospital Regional Oecusse, Ministério Saúde, 2013

Geograficamente, Oecusse é delimitada ao norte pela fronteira com a Indonésia: ao leste é parte da província de Leste, ao sul é sub-Distrito Wini; ao oeste é Oeuste e Sub-

¹Sensus Timor-Leste, 2010

distritu Amfo'a; to'o parte Norte, Distritu Kupang, to'o parte Súl ho suku Napan, Sub-distritu Meomafó Leste, Distritu Kefamenanu-NTT (Figura 1).

Figura 1: Mapa Enklave Oecusse



Agrikultura subsisténsia, peskas eskala-ki'ik no komérsiu pekuária karakteriza ekonomia Oecusse nian no traballu mak prinsipalmente okupadu ho atividade hahoris ai-han, prinsipalmente atu han rasik². Maske nia dependénsia ba agrikultura, Oecusse sei sofre nível insecuransa alimentár no Levantamento Padraun Moris 2007 nian tau distritu ne'e iha kraik ho relasaun ba asesu ba saneamentu no iha distritu sira iha kraik nia leet ho relasaun ba asesu ba eletrisidade no bee-moos³.

Tanba nia kondisaun jeográfiku, istóriku no sosio-ekonómiku, Konstituisaun Timor-Leste fó ona estatutu espesiál ba Oecusse, ho deklarasaun katak:

*“Oecusse Ambeno sei iha ukun liuhosi regime administrativa políтика no ekonómika espesiál”.*⁴

Rekoñesimentu espediente ne'e fornese baze político no legál ba dezenvolvimento konseitu ZEESM ne'e.

² Programa Ativasaun Komunitária Oecusse Ambeno, Dokumentu Programa, PNUD

³ Mobilizasaun Komunidade ba Aleviasaun Pobreza no Inkluzuaon Sosial iha Prestasaun Servisu, ONU, 2010.

⁴ Konstitusioan Repúblika Demokrátika Timor-Leste, Artigu 71, Parágrafo 2.

II. ZONA EKONOMIA ESPESIÁL SOSIAL MERKADU (ZEESM): VIZAUN

Inisiativa ZEESM Oecusse mak tuur metin iha laran Planu Estratéjiku ba Dezenvolvimentu Timor-Leste 2011-2030 no Programa Governu Konstitusionál V 2012-2017. Dokumentu estratéjiku sira-ne'e subliña importânsia ba zona ekonómika espesiál sira nu'udar instrumentu política hosi motiva kresmentu ekonómiku sustentavel, kria empregu no fó dalan ba dezenvolvimentu sosiál. Maibé Vizaun ba ZEESM Oecusse, reprezenta dalan ida-ne'ebé hasees hosi modelu baibain sira, tanba nia propoin hela abordajen integradu ida ba dezenvolvimentu sustentavel, sosiál no ekonómiku.

Modelu ne'ebé dezenvolve tiha iha okos matadalan hosi Dr. Mari Alkatiru no ho kolaborasaun ho Fundasaun Lusitania ba Dezenvolvimentu Universidade no Emprezariál (FLD) - halo foku ba komponente sosiál sira iha prosesu atu hamosu kresmentu ekonómiku sustentadu no iha objetivu simultaneamente atu investe ba no dezenvolve sektór edukasaun, saúde no ekonómiku sura⁵. Nia sei oferese modelu inkluzivu liu ba kresmentu, ida-ne'e sentradu ba ema no ne'ebé buka atu tau dezenvolvimentu umanu no sosiál iha planu no prosesu sira-hotu nia sentru. Liután, aliñadu ho ambisaun sira hodi sai sentru rejionál, ZEESM Oecusse ne'e iha objetivu atu sai katalizadór ba dezenvolvimentu, komérsiu no investimentu rejionál, no oferese plataforma ida ba tranzasaun finanseiru, servisu (funsaun públiku) no komérsiu ba sasán no servisu sira.

Karakterítika xave balu hosi abordajen ZEESM nian mak:

- ZEESM sei iha kapasidade atu atrai no kaer metin investadór, prestadór servisu, no kompañia tipu hotu hotu, hosi mundu tomak. Área hotu hotu ne'ebé hale'u zona ne'e sei dezenvolve bazeia ba política dezenvolvimentu komunitária no rurál.

⁵ Atu hetan detalle tan bele vizita www.zesm.com

- ZEESM ne'e sei koloka estratejikamente besik aeroportu no portu tasi, ho asesibilidade fasil ba infraestrutura saúde, edukasaun no enerjia.
- Jestaun no monitorizasaun ba ZEESM nia konsepsaun no konstrusaun sei konfiadu ba kompañia jerente ida.
- Kompañia hotu hotu ne'ebé simu iha ZEESM sei iha nesesidade atu hakohak rejime responsabilidade sosiál ida.
- Sustentabilidade sei inkorpora iha projetu iha aspektu posivel no razoavel hotu hotu: konstrusaun / arkitektura, meius komunikasaun, enerjia, fornesimentu bee, nsst nomós iha dezenvolvimentu komunitária no rurál.

ZEESM Oecusse sei implementa iha faze 3, durante períodu tinan 20 hahú iha 2014. Distribuisaun indikativu ba investimento no atividade planeadu sira mak tuirmai iha kraik. Maske iha nesesidade klaru atu estabelese infraestrutura nível mundiál no asegura prestasaun servisu padraun internasional, ZEESM sei inkorpora nesesidade komunidade sira-nian iha faze hotu hotu. Hanesan Dr. Alkatiri hatete dalabarak, motivasaun fundamentalí ba ZEESM mak katak povu Oecusse sira sai rua-hotu *parseiru no benefisiáriu* ho relasaun ba retorno ekonómiku no sosiál hosi investimento sira-ne'ebé halo iha ZEEMS nia okos.

Investimentu Públiku no Privadu Faze Dahuluk 2014-2018

Investimentu 2013-2018	Públiku	Privadu
Investimentu Totál USD 2.443.050.000	USD 1.276.370.000	USD 1.421.160.000
Tipu Investimentu	<ul style="list-style-type: none"> • Eskritóriu ZEEMS • Aeroportu • Portu Komersiál • Instalasaun ba PNTL • Instalasaun ba Brigada Bombeiru sira • Estasaun Jerasaun Eletrisidade • Idro-eletrisidade • Saneamentu - I • Realokasaun Alojamentu • Produsaun, Tranzmisaun no Distribuisaun Enerjia - I • Distribusaun Gás • Estrada sira - I • Telekomunikasaun - I 	<ul style="list-style-type: none"> • Alojamentu - I • Reabilitasaun Referál Oecusee Ospitál • Ótel Komerisál • Eskritóriu sira • Sentur Indústria • Korreios • Área Lojística • Sentru Formasaun • Área Desportu 1

Investimentu Públiku no Privadu Faze Daruak 2019-2021

Investimentu 2019-2021	Públiku	Privadu
Investimentu Totál USD 966.392.000	USD 154.298.000	USD 812.094.000
Tipu Investimentu	<ul style="list-style-type: none"> • Portu Peskas • Parke Eóliku • Fotovoltaika • Sentru Biomasa • Saneamentu - II • Produsaun, Tranzmisaun no 	<ul style="list-style-type: none"> • Alojamentu - II • Eskola sira • Apartamentu/ Ótel sira • Eskritóriu sira • Área Komersiál/Merkadu • Estasaun Mina/Petróleo

- Distribuisaun Enerjia - II
- Distribuisaun Gás - II
 - Estrada sira - II
 - Telekomunikasaun II

Investimentu Públiku no Privadu Faze Datoluk 2022-2025

Investimentu 2022-2025	Públiku	Privadu
Investimentu Totál USD 710.988.000	USD 101.918.000	USD 609.071.000
Tipu Investimentu	<ul style="list-style-type: none"> • Marina • Saneamentu - III • Produsaun, Tranzimisaun no Distribuisaun - III • Estrada sira - III • Telekomunikasaun - III 	<ul style="list-style-type: none"> • Alojamentu - III • Mataduro • Merkadu Abastesimentu • Sentru Kulturál • Sentru Espirituál • Universidade sira • Área Desportu -II • Ospitál • Ótel no Resort

III. KONKLUZAUN XAVE SIRA

Seksaun ida-ne'e apresenta konkluzaun xave sira hosi sektór ida-ida ne'ebé inklui iha Análize Situasaun. Konkluzasun sira-ne'e la tuir orden prioridade no iha intensaun atu fornese inventáriu ida kona-ba dezafiu hirak-ne'ebé hasoru ho relasaun ba dezenvolvimentu ZEESM nian.

a. Rai no Propriedade

Rai ne'e dalabarak hanesan bens ida-de'it ema kiak sira-nian. Oecusse la hatudu diferensa ho relasaun ba ida-ne'e. Maibé relasaun entre komunidade sira no rai presiza haree la'ós de'it hosi perspektiva ekonómika, maibé mós hosi mistura perspektiva kulturál, istóriku no religiozu. Asuntu sira relasionada ba administrasaun rai inklui título direitu proprietáriu ba rai, transferénsia no rezolusaun haksesuk-malu, nune'e assume signifikaun boot. Ekipa Rai no Propriedade haka'as an atu identifika dezafiu oioin ne'ebé hasoru ho relasaun ba rai no propriedade.

2. Direitu Proprietáriu ba rai iha área ZEESM hatudu variasaun no rai Estadu nian iha uitoan de'it

Rai iha área dezignada ba ZEESM iha suku Costa kompostu hosi parsela rai 4.199 hanesan rejista tiha ona liuhosi projeto Ita Nia Rai (INR).⁶ Kuaze parsela rai hotu hotu nak rai privadu, ho rai Estadu hanesan mesak 0,36% hosi número parsela rai totál (Table 2).⁷

⁶ Projeto US\$ 10 milhaun finansiadu hosi USAID ho objetivu atu hadi'ak administrasaun rai nian iha Timor-Leste

Tabela 2: Distribuisaun Direitu Proprietáriu ba Parsela Rai iha Área Dezignada ba ZEEMS				
#	NA'IN/REKLAMANTE	TOTÁL	%	OBSERVASAUN
1	Domíniu Privadu – Mane Mesak	2233	49,77%	
2	Domíniu Privadu– Feto Mesak	667	14,87%	
3	Domíniu Privadu – Kaben-na'in sira	81	1,81%	
4	Domíniu Koleïtu Privadu	379	8,45%	Direitu Proprietáriu konjuntu
5	Domíniu Misaun Privadu (Igreja)	18	0,40%	
6	Domíniu Estadu Privadu	1080	24,07%	
7	Domíniu Komún	13	0,29%	Direitu Proprietáriu Komunitáriu
8	Domíniu Públiku	16	0,36%	
	Reklamante Totál	4487	100%	
	Parsela Rai	4199		

Fonte: DNTPSC Oecusse 2013

2. Parsela rai sira iha Pante Makassar jeralmente laiha haksesuk-malu

rai iha sub-distritu Pante Makassar jeralmente laiha haksesuk-malu ho relasaun ba parsela rai sira, ho uitoan liu 6% hosi parsela rai ne'e sujeita ba haksesuk-malu (Tabela 3). Importante atu fó-hatudu katak maske número parsela rai sujeita ba haksesuk-malu mak ki'ik, área totál sujeita ba haksesuk-malu iha parsela rai 260 ne'e mak la koñesidu. Sei la loos atu assume hosi konkluzauun ida-ne'e katak iha área rai ki'ik sujeita ba haksesuk-malu, tanba ida-ne'e bele determina mesak de'it liuhosi prosesu sukat parsela rai ida-ida.

TABELA 3: Rai Sujeita no La Sujeita ba Haksesuk-Malu iha Sub-distritu Pante Makassar							
PARSEL A RAI SIRA IHA SUKU NO ALDEIA IDA-IDA NIA LARAN							
#	Sub distritu	Suku	Aldeia	Parsela Rai sira			
				Haksesuk-malu	Laiha Haksesuk-malu	Totál	
1	Pante Makassar	Costa	Mahata	11	88	99	
2	Pante Makassar	Costa	Oesonó	57	360	417	
3	Pante Makassar	Costa	Padimau	174	2838	3012	
4	Pante Makassar	Lalisuc	Padiae	4	123	127	
5	Pante Makassar	Lalisuc	Manuimpéna	0	1	1	
6	Pante Makassar	Lifau	Nefobai	0	27	27	
7	Pante Makassar	Lifau	Oemolo	0	207	207	
8	Pante Makassar	Lifau	Tulaica	14	295	309	
Totál				260	3939	4199	

Fonte: DNTPSC Oecusse, 2013

3. Maioria reklame ba rai sira rezolve tiha ona

Maske totál reklamet 4.487 mak hatama ba rai iha área dezignada ba ZEESM, maioria hosi hirak-ne'e mak rezolve tiha ona no hela de'it reklame 437 ne'ebé haksesuk-malu nafatin, hosi ne'ebé 401 mak mai hosi Governu no 36 hosi komunidade sira. Natureza reklame hirak-ne'e hatudu variasaun, maibé bele kategoriza hanesan tuirmai ne'e:

⁷ ida-ne'e la inklui estrada sira, drenagen nsst

- *Rai abandonadu*: iha kazu ne'ebé família ne'e hela iha rai li'ur. Dadus la kompletu ba kategória ida-ne'e
- *Disputa kona-ba Fronteira*: Segmentu Naktuka seidauk rezolve entre Governu Timor-Leste no Indonézia. Hafoin rezolve tiha ona, nia sei halo impaktu ba estatutu ema na'in 217, família na'n 52 nomós realiza klareza kona-ba sé mak na'in ba natar sira. Área total ne'ebé afeita ba asuntu ida-ne'e hanesan maizumenus 500ha.
- *Pergunta sira ho relasaun ba rai komunitária*: Ida-ne'e inklui rai lulik no rai-lisan, fatuk no foho lulik sira.
- *Projetu Ita Nia Rai la kompletu ba Suku Costa* (Zona Dezignada ba ZEEMS): informasaun la adekuadu inklui kona-ba direitu proprietáriu ba rai komunitária no seluk tan.

4. Komunidade sira hatudu vontade atu fó dalan ba sira-nia rai atu utiliza maibé sira iha espetativa espesífika ba Governu

Hosi Diskusaun Grupu Fokál sira sai evidente katak:

- Komunidade sira prontu atu fó sira-nia rai ba implementasaun ZEESM liuhosi akordu arrendamentu ka fa'an.
- Komunidade sira mós iha vontade atu fó parte hosi sira-nia rai ba utilidade público iha forma doasaun.
- Família na'in 300 okupa rai no propriedade estadu nian iha Zona Aeroporto Palaban. Sira rekomenda katak Estadu tenke prepara pakote realokasaun ne'ebé inklui alojamentu, rai no apoio finanseiru.
- Direitu proprietáriu (título) ba rai seidauk disponivel maske reklamante sira rejista tiha ona iha okos projetu Ita Nia Rai. Projeto ne'e mós fahe 'sertifikadu resjistru' 261, ne'ebé iha validade legál la klaru no ne'ebé iha probabilidade atu utiliza hanesan prokurasaun ba direitu proprietáriu (título ba rai).
- Lejizlasaun ba utilizasaun propriedade komunitária ba ZEESM, inklui akizisaun liuhosi sektór privadu no identifika mekanizmu (asionista, arrendamentu nsst) hodi proteje interesse komunidade sira-nian.
- Prezervasaun no protesaun ba rai llik no bee lulik iha área dezignada, atu nune'e komunidade sira be;e nafatin hala'o sira-nia lisan no kustome sira.
- Fornese fasilitade ba komunidade sira hanesan eskola, bee-moos.

5. Avaliasaun ba folin propriedade nian, no prosesu arrendamentu la haree hanesan bazeia ba regras lamós transparente

Diresaun Rai no Propriedade distritu Oecusse (DNTPSC) halo ona kontratu aluga 783 ne'ebé ho montante total \$3.000 kada tinan, enkuantu aluga kumulativu hosi momentu hahú prosesu selu aluga ne'e mak \$15.000. Maske DNTPSC simu osan aluga, mekanizmu arrendamentu no prosesu avaliasaun folin laiha dokumentasaun di'ak. Iha auzénsia sistema transparente, bazeia-ba-regras hodi avalia no kolekta osan aluga, oportunidade ba hahalok korruptu, sentimento laran-hirus iha membru komunidade sira-nia leet no lakon rendimentu ba tezouraru sai hanesan rezultadu provavel.

b. Infraestrutura

Análize situasaun ba infraestrutura foka ba área dezignada ba ZEESM hanesan 197ha iha suku Costa iha sub-distritu Pante Makassar. Maibé, Ekipa Infraestrutura mós halo esforsu atu identifika probelma imediata ne'ebé bele mosu bainhira hahú atu hala'o

implementasaun faze dahuluk ba ZEESM, iha zona 1, zona 1.1 (Portu) no zonq 1.3 (Aeroportu). Konkluzaun xave mak hanesan turmai ne'e:

1. Kondisaun estrada sira-nia jeralmente ladi'ak maibé iha ona planu sira hadi'ak parte espesífiku balu

Iha kategória estrada oioin iha oecusse (Kuadru 1) no sira-nia naruk totál ba kategória estrada hotu hotu iha Oecusse mak is 350km. Ekipa Infraestrutura identifika ona situaun turmai ne'e ho relasaun ba sira-nia kondisaun, planu no problema ezistente no potensiál ne'ebé sira apresenta ba ZEESM:

KUADRU 1: KATEGÓRIA NO FUNDUS BA ESTRADA SIRA IHA OECUSSE

Kategória sira

- Estrada Nasional: Estrada luan sira mak considera hanesan estrada nasional tanba estrada hirak-ne'e liga sentu Oecusse, Pante Makassar ho fronteira.
- Estrada Distrital: Estrada sira-ne'ebé harri iha sentu Oecusse no ne'ebé liga-malu sub-distritu sira iha Oecusse laran.
- Estrada Rurál sira: Ne'ebé liga suku no aldeia sira hotu.

Fonte Fundus

- Fundu Infraestrutura iha okos Orsamentu Jerál Estadu (OGE), Timor-Leste
- Fundus ne'ebé utiliza liuhosi Orbas Públikas mai hosi Fundus Dezenvolvimentu Kapitál, PDID (programa Dezenvovimentu Integrado Distrital)
- Finansiamentu hosi parseiru dezenvolvimentu ka Organizaun La'ós Governmentál INGO).

- **Estrada hosi frontiera iha Sakato to'o Lifau no Noefefan ho naruk totál 21,00 km ho luan entre 4m to'o 6m.**

Estrada hosi Sakato to'o Noefefan taka ho metan ka taka ho rai; maizumenus 25% mak asfaltu maibé la'ós mistura manas (*hotmix*).

- **Kurva 'matan-delek'/mate Aprezenta Risku ba ZEESM Faze 1**

Kurva hirak-ne'e sei impede serbisu konstrusaun iha ZEESM, tanba atu lori materiál konstrusaun ho ekipamento todan sei sai hanesan risku.

- **Estrutura/arkitekturál balu tahan-malu área estrada ka direitu ba dalan ka perigozu ba estrada sira**

Uma públiku no privadu ba no didin-lolon sira iha estrada entre Sakato to'o Noefefan-Lifau hela entre métru 15 to'o 25 hosi liña sentu estrada nian. Ida-ne'e sei difikulta movimento karreta boot nian no apresenta risku katak sira bele kona estrutura hirak-ne'e. Estrutura hirak-ne'e inklui:

- Uma privadu sira: 61 iha estrada entre Sakato no Noefefan-Lifau
- Uma RSS - 30 iha estrada ba Aeroportu Palaban
- Eskritóriu/edifísiu públiku: 4
- Uma tuan/uma Portugés: 4
- Jardín Eroís nian (Ossuário): 1
- Eskola sira: 2
- Didin-lolon iha eskritóriu Transporte no Territóriu: 1
- Gabinete Prokuradór Jerál: 1
- Eskritóriu komersiál: 1
- Hotel Lifau: 1, estada ba Oebau
- Kapela Santo Antonio Santa Rosa: 1

- **Estrada urbana sira sei iha prosesu reabilitasaun**

Kuaze 23 km estrada rurál sei iha prosesu reabilitasaun, uza asfaltu atu taka estrada sira. Ekipa Infraestrutura sente katak ida-ne'e la nesesáriu no katak atu uza de'it mistura manas (*hotmix*) mak suficiente.

- **Rede estrada sub-distritu sei aumenta daudaun**
Estra intra-Distritu iha naruk totál 60 km. Maioria iha kondisaun aat liu (Figura 2). Iha planu ne'ebé hala'o ona hodi hadi'ak estrada sira hosi Nunheno to'o Oeltam atu sai kategória estrada Distritu ho naruk 23 km, ho 10 kompletu ona. Iha tinan fiskál 2014, iha planu aru halo estrada inter sub-distritu hosi Baqui to'o Passabe (12km) no hosi Oesilo to'o Tumin (8km).

Figura 2: Kondisaun Estrada iha Sub-Distritu Citrana ne'ebé liga Citrana ho Indonézia



- **Expansaun hala'o daudauk ona ba rede estrada rurál**
Iha tinan fiskál 2014, sei halo estrada rurál sira hosi Kusse to'o Malelat (6 km), Bihala to'o Kutete (8 km), Oeltam to'o Foat Kenfua (4 km), Pune to'o Mahata (8 km), Noetoko to'o Nefontasa (6 km), hosi Baqui to'o Laokfoan (15 km), no hosi Mahata to'o Kusse (9 km). Estrada rurál hirak-ne'e sei la taka ho asfaltu maibé sei taka ho *plumb concrete* iha área sa'e no tun.

2. Ponte sira iha kondisaun aat

Ponte balu iha Oecusse mai hosi tempu ukun Portugés, ka hosi tempu ukun Indonézia nian. Iha ponte boot 2, ponte médiu 20 no liu ponte ki'ik 200. Ponte balu mak halo durante ukun UNTAET nian, liuhosi INTERFET, maioria iha forma *Belly Bridge* ka ponte provizóriu ba uzu militár durante funu, atu fasilita movimentu ekipamentu. Balu hosi ponte hirak-ne'e bele lori todan to'o toneleda 20.

Ekipa Infraestrutura mós hetan katak:

- **Kondisaun Ponte sira hosi Fronteira Sakato to'o Sentru Pante Makassar aprezenta risku urjente ba ZEEMS Faze 1**
Ponte hirak-ne'e hela iha konidaun aat loos (Figura 3) no ba implementasaun ZEEMS Faze 1, liuliu

Figura 3: Kondisaun ba Ponte sira iha Área ZEEMS



Zona 1 (zona ekonómika dezignada, Suku Costa, 107ha0; no Zona 1.1 (Portu) no Zona 1.3 (Aeroportu), kondisaun ba ponte hirak-ne'e bele sei problema kedes bainhira halo movimentu ekipamentu todan hosi portu to'o Suku Costa no aeroportu (Figura 4).

Figura 4: ZEEMS Zona Planu Mestre sira iha Oecusse



- **Kondisaun ponte sira-nian iha sub-distritu seluk mós aat**
Ponte Beton ne'ebé fó asesu ba Sub-distritu Citrana no liga Citrana ho fronteira ba Indonézia mak tuan no presiza reabilitasaun. Atu hanesan, ponte ne'ebé liga Nipani ba fronteira Oesilo mak halo durante ukun Indonézia nian no tanba nia importânsia ba komunidade sub-distritu oesilo, presiza atensaun imediato.
- **Ponte foun ne'ebé planeadu**
Iha tinan fiskál 2014 nia laran, iha planu hodi halo ponte 400m hakat Mota Tono iha Noefefan no ponte 150m hakatak Mota Noelekat. Mota ida-ne'e presiza poonte boot 50 no ponte ki'ik 150. Obras Públikas sei mós halo infraestrutura Kontrola Inundasaun iha Mota Tono, hanesan didin-bloku hodi proteje hasoru ameasa inundasaun.

3. Servisu Aguas no Saneamento no regulamentu relacionadu presiza atensaun urgente

Servisu fonresimentu bee no saneamento iha Oecusse sofre kapasidade nivel ki'ik hosi funtionáriu públiku, falta ekipamentue no facilidade no regulamentu. Maske rekursu bee sira hela suficiente ba nesesidade bee hemu no uzu doméstiku, auzénsia lei ida hodi regula utilizasaun no jestaun bee halo impaktu aat ba komunidade urbanu sira. Bomba bee sub-terráneu la regula halo impaktu ba kualidade be sub-terráneu iha área dezignada ba ZEEMS, tanba infiltrasaun tasi-been no bele aumenta frekuénsia rai-halai tanba nivel bee iha akuiferu tun badadaun.

KUADRU 2: PERFIL BEE NO SANEAMENTU BA OECUSSE

Konsumu Bee iha Distritu Oecusse

- Iha área rural sira: 30-60 litru/loron/ema; iha área urbana sira: 60-120 litru/loron/ema
- Bee hema disponivel ba ema ida-ida 5 litru/loron
- Bee mai hosi bee-matân 89, nomós hosi mota, rai-kuak no bomba. Bee presiza nono molok atu hemu.

Susesu hosi Programa Bee no Saneamento

1. Umakain 1783 iha área urbana sira iha ona asesu ba bee.
2. Sistema Bomba Bee ida mak instala tħha ona maibé presiza dezenvolvimentu tan no manutensaun regulár.
3. Iha ona planta tratamiento bee funzionárl maibé nia presiza reabilitasaun.
4. Iha ona instalasaun bee kanalizada ho kobertura ba 24km, maibé 60% funsiona ladi'ak no presiza reabilitasaun.
5. Tanke bee 7 halo tħha ona, maibé 4 la funsiona.
6. Torneira 850 establese tħha ona maibé hotu hotu la funsiona.
7. 35% hosi umakain 1783 iha sentiu di'ak.
8. 25% hosi umakain 1783 iha sentiu di'ak.

4. Nesesidade enerjia sira jeralmente la suficiente no fornesimentu la to'o no arbiru

Produsaun, distribuisaun no regulasaun ba enerjia hela preokupasaun, liuliu tanba nia importânsia ba dezenvolvimentu ZEESM nian. Sistema fornesimentu enerjia iha Oecusse sei funsiona mesak de'it durante kalan durante oras 3 to'o 12 no mesak entre tuku 6 kalan to'o tuku 6 dadeer. Produsaun eletrisidade mak halo hosi jeradór gazoel nian, no produsaun taka ka hamenus bainhira servisu ró nian ne'ebé lori gazoel mak hapara nia operasaun. Planta foun ida ho kapasidade boot liu ba dala rua mak halo tiha ona, maibé kapasidade armazenajen combustivel inadekuadu halo impaktu katak planta foun ne'e la bele funsiona tuir nia kapasidade tomak.

Liután, rekursu umanus sira iha Eletrisidade de Timor-Leste (EDTL) Oecusse seidauk prontu ba implementasaun ZEESM iha futuru besik no sira-nia kapasidade atu halo monitorizasaun ba projetu hirak-ne'ebé kontrata ba Veteranu sira nomós ba kompañia privadu hela fraku. Atu responde ba asuntu infraestrutura física Governu halo ona planu ba melloramentu balu inklui aumenta kapasidade armazenajen ba combustivel no expansaun ba rede distribuisaun (Apéndise 3), maibe asuntu sira seluk hanesan haforte sistema apoiu legál, regulatóriu no finanseiru seidauk simu atensaun.

5: Aeroportu no portu tasi presiza revizaun radikál

Aeroportu no portu tasi sira halo parte importante iha dezenvolvimentu ekonómiku no sai importante liu iha kontestu zona ekonómika nian. Planu Mestre ba ZEESM indika nesesidade atu dezenvolve aeroportu foun ida no hadi'ak portu tasi hodi kumpre tuir padraun internasional ba infraestrutura no servisu sira ne'ebé bele fó dalan ba ZEESM ne'e atu sai sentru rejonal ba komersiu no investimentu. Portu Mahata foin lalais ne'e mak reabilita liuhosi apoiu finanseiru hosi Governu Japaun, no loke liuhosi Primeiru Ministru iha loron 20 fulan-Setembru 2013. Maibé, nia bele simu de'it ró sira ho kapasidade másimu

hanesan tonelada 22, no labele simu ró-karga boot sira. Kapasidade totál portu nian ho relasaun ba movimentu sasán mak tonelada 2.000.

Iha realidade aeroportu mak piste aviaun abandonadu, laiha torre kontrolu ka edifísiu terminál pasajeiru nian ka estrutura física seluk tan. Halo tuir informasaun ne'ebé simu hosi Diretor Aviasaun Sivil, planu ba 2014 mak atu hala'o reabilitasaun ba aeroportu ba ZEESM Faze 1, inklui halo lutu arame hodi hale'u fatin tomak, hamoos no hadi'ak piste aviaunno ekipamentu aviasaun, instala torre kontrolu provizóriu, no fasilitade asosidade sira-seluk.

6. Kompaňia telekom oioin mak estabelese ona sira-nia prezensa

Oecusse mak serve liuhosi rede telekomunikasaun rua-hotu ne'ebé iha, Timor Telecom no Telkomcel. Ida ikus ne'e ladauk operasional hotu, maibé bainhira nia sai operasional, nia sei kobre maioria área Distritu nian.

7. Sistema irigasaun sofre tanba investimento menus

Potensiál atu haboot sektór agrikultura iha Oecusse mak limitada tanba falta jestau di'ak no investimento regulár ba sistema irigasaun, ne'ebé kobre maizumenus 140.000 métru no fó benefísiu ba liu família na'in 5.000 (Tabela 4). Komponente barak iha sistema irigasaun mak estraga tiha ona no la hetan manutesaun regulár hosi governu no komunidade sira rasik. Maske iha bee no rai buras natoon, tanba jestau ladi'ak produsaun hare no produtu ortikultura sira-seluk hasoru ameasa sira. Iha tinan 2014, governu iha intensaun atu hala'o estudu prelimináriu ba Mota Tono kona-ba konstrusaun barragen ida, nomós atu halo barragen ki'ik iha Mota Tono nia laran, ne'ebé sei halo iha fatin foti bee atuál ne'e.

Suku	Sistema Irigasaun	Área (ha)	Benefisiáriu (Família sira)	Sasukat Kanál Irigasaun				Totál (m)	
				Primária (m)		Sekundária (m)			
				Tékniku	Tradisionál	Tékniku	Tradisionál		
Malelat	3	182	106	0	400	0	0	1350	
Abani	4	25	62	629	614	0	167	2760	
Bobmento	4	31	107	0	1795	0	796	2591	
Usitas1ae	3	181	150	750	3070	0	1900	5720	
Bobocase	2	85	176	110	3560	0	350	4020	
Costa	7	445	550	5000	8233	138	7133	20504	
Lifu	6	305	645	1314	5765	1065	4915	13059	
Naimeco	5	112,3	397	40	4087	0	1700	5827	
Lalisuk	20	690	1484	6771	14055	823	10764	32413	
Cunha	9	245	563	2422	8694	1989	9300	22405	
Taiboco	1	100	167	0	1880	0	750	2630	
Bene-Ufe	9	1452	517	1450	7751	450	6326	15977	
Usitaco		30	50	1413	483	0	904	2800	
Suni-Ufe		80	150	850	1300	0	1200	3350	
Lela-Ufe		120	265	1090	1701	0	200	3781	
Benafi		25	36	0	1364	0	650	2014	
Totál	79	4008,3	5108	22.719	65.612	4.465	47.055	139.851	

8. Rekursu naturál sira ba konstrusaun la suficiente ona

Ekipa Infraestrutura mós buka informasaun kona-ba rekursu naturál sira hanesan fatuk, identifika fatin no kuantidade materiál baze atu bele utiliza iha dezenvolvimentu infraestrutura. Ekipa ne'e identifika área sira iha Sonamnasi no Senap/Maunaben iha suku

Cunha, sub-distritu Pante Makassar ne'ebé iha kualidade no kuantidade fatuk suficiente atu responde ba nesesidade ZEESM iha futuru. Rai-henek, materiál xave ida ba konstrusaun, mak disponivel iha Kinloki, 15km hosi Pante Makassar no nia kualidade mak sertifikasiada liuhosi teste laboratóriu. Liután, fatin harahun fatuk privadu ida mak estabelese tiha ona iha Naimeko 15km hosi Pante Makassar, ne'ebé katak iha kurtu-prazu, sei iha facilidade atu hahú konstrusaun. Iha mós Planta Kahur Asfaltu iha área hanedsan, ne'ebé bele mós facilita konstrusaun nian.

c. Konkluaun Xave sira iha Sektór Dezenvolvimentu Ekonómiku

Objetivu xave hosi ZEESM Oecusse mak atu facilita kresimentu ekonómiku iha Oecusse no atu hamosu ida-ne'e, presiza esforsu maka'as hodi estabelese fundasaun ba kresimentu ekonómiku ekuitavel no sustentavel. Ekipa Dezenvolvimentu Ekonómiku haka'as an hodi ezamina estatutu ekonomia atuál iha Oecusse nomós atu identifika nia limitasaun iha sub-sektór ekonómiku oioin.

1. Inflasaun ba folin ai-han hasusar ema kiak nia moris

Sasán ai-han bázika barak hanesan masin-midar, foos, trigu-uut, mina no mie mak fornese liuhosi Dili ka importa hosi Indonézia. Tanba konetividade ladi'ak, kustu transporte no distribuisaun sasán mak aas no sei kontribui ba folin retallu aas. Folin sasán sira-nian mós sa'e tan bainhira lori hosi sub-distritu Pante Makassar to'o sub-distritu sira-seluk iha Oecusse laran, dala ida tan tanba kustu transporte aas. Liután, impostu importasaun 5% ba nesesidade bázika sira sai faktór determinante ba sasán ai-han sira-nia folin aas.

2. Servisu bankaria hela limitadu no serve de'it parte populasaun limitadu

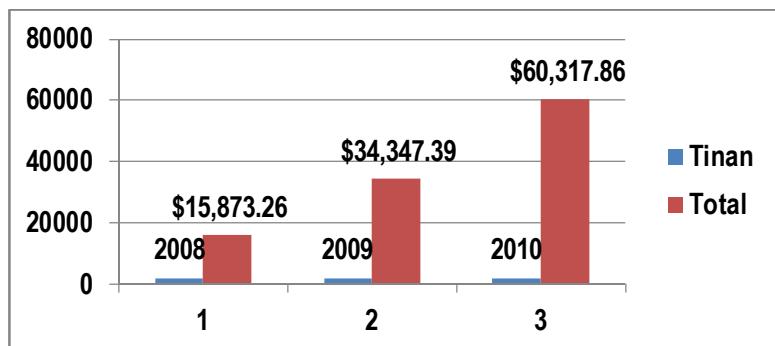
Sektór bankaria iha Oecusse mak limitada ba ezisténsia sukursál ida hosi banku sentrál Timor-Leste no banku komérisu privadu rua, Banco Nacional Ultramarino (BNU) no Banco Nacional Comersial de Timor-Leste (BNCTL). Ida uluk ne'e serve hodi facilita atividade financeiru sira iha Oecusse; kontrola sirkulasaun osan; maneja servisu troka osan; no kontrola sirkulasaun osan falsu. Iha planu hosi aumenta ho servisu Orden Pagamentu Tezouraria nian.

Banku komersiál sira fornese kréeditu ba empreza lokál sira no to'o iha nível ruma, ema individuu sira. Empresta-osan ba empreza sira hahú hosi US\$ 1.000 ba cliente regulár no hosi US\$ 80 to'o US\$ 500 ka liu, depende ba rendimentu, ba cliente foun sira. BNCTL husu osan-funan anuál 16% ba kréeditu ba grupu feto sira, no 18% ba emprezáriu no funcionáriu sivil. Retornu ba osan ne'ebé rai-hela mak 0,5%, ne'ebé sai extensaun luan⁸ ida ba banku sira. Dadus hosi BNCTL hatudu katak cliente na'in 1.191 aplika ba kréeditu, no na'in 3.261 iha konta rai-osan.

3. Reseitas Distritál hela menus no iha baze limitadu tebes

Ho ekonomia ki'ik ne'ebé kontinua atu bazeia iha agrikultura nível subsisténsia no baze komérsiu ki'ik, reseita sira sei menus. Fonte boot liu ba reseitas mak impostu importasaun ne'ebé hatudu variasaun hosi US\$ 5.000 to'o US\$ 14.000 kada fulan.⁹ Iha aumenta badadaun ba reseitas hosi importasaun hosi tinan 2008 (Figura 5). Liután, iha uitoan de'it hanesan esportasaun hosi Oecusse, maske komérisu fa'an karau-vaka ilegal sei la'o nafatin hakat fronteira ba Indonézia, ho rezultadu lakona ba tezouraria.

Figura 5: Reseitas hosi Impostu Importasaun iha Oecusse (2008-2010) US\$



Fonte: Eskritóriu Alfandegaria Oecusse

4. Programa dezenvolvimentu nasional halo alvu ba dezenvolvimentu infraestrutura maibé implementasaun la'o neineik

Investimentu iha sektór públiku hanesan indikadór importante ba compromisu político no bele tulun atu hasa'e

konfiansa ba

investadór sira.

Governu haree katak

Oecusse iha

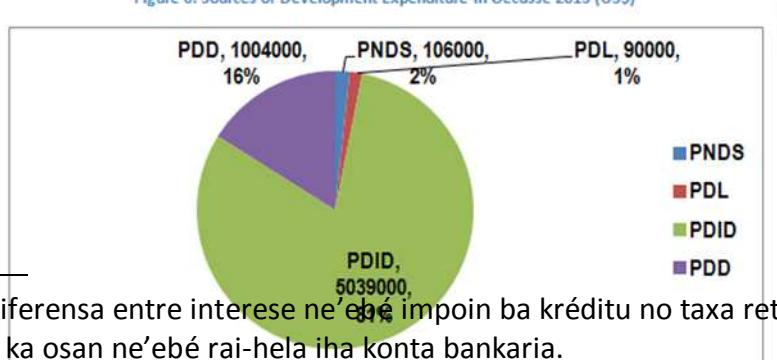
nesesidade ba

investimentu

sustenta hodi harii

nia infraestrutura

Figure 6: Sources of Development Expenditure in Oecusse 2013 (US\$)



⁸ Extensaun ne'e hanesan diferença entre interesse ne'ebé impoim ba kréeditu no taxa retornu ne'ebé oferese ba depózitu ka osan ne'ebé rai-hela iha konta bankaria.

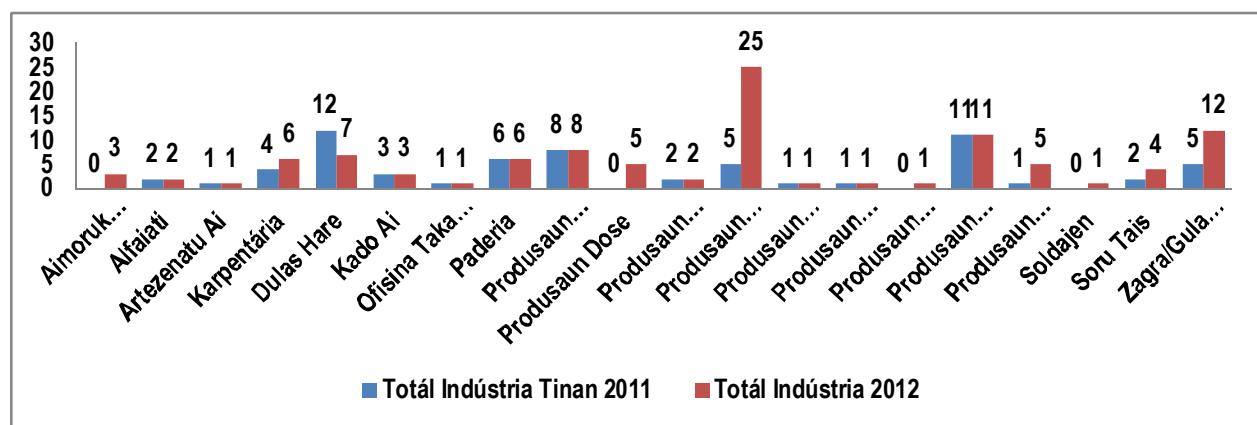
⁹ Distritu Alfandegaria Oecusse

ne'ebé mak reflete iha nia alokasaun ba Orsamentu Jerál Estadu. Instrumentu programa oinoin mak utiliza ho relasaun ba ida-ne'e (Figura 6), ho maioria despeza pública hala'o hela iha okos Programa Dezenvolvimentu Integradu Distritál (PDID). PIDD ne'e halo despeza uiutan liu \$5 milaun oiha tinan 2013 nia laran ho intensaun atu halo konstrusaun ba postu polísia, eskola, estrada, ponte, armazen, rezidénsia, eskritóriu no sistema fornesimentu bee no irigasaun sira. Atu hanesan, Reapropriasaun Kapitál Dezenvolvimentu PDD I & II iha projeto 36 prinsipalmente ba dezenvolvimentu infraestrutura, ho orsamentu totál hanesan uitoan liu \$1 milaun. Projeto hirak-ne'e mak lori bá oin hosi tinan 2012 tanba implementasaun la'o neineik. Asuntu implementasaun sira mós afeita projeto 19 iha okos Subsídu Reapropriasaun Kapitál (PDL), ne'ebé mós lori bá oin hosi tinan 2012.

5. Asesu ba kapitál no rekursu umanu ladi'ak impede kresimentu ba komérisu no indústria eskala-ki'ik nian

Oecusse iha ona indústria balu hanesan halo bloku, soru tais, hadulas foos no karpintária (Figura 7). Maibé indústria hirak-ne'e hasoru difikuldade hanesan asesu ba kapitál no rekursu umanu kualifikadu.

Figura 7: Indústria sira iha Oecusse



Fonte: Ministériu Komérsiu, Indústria no Ambiente

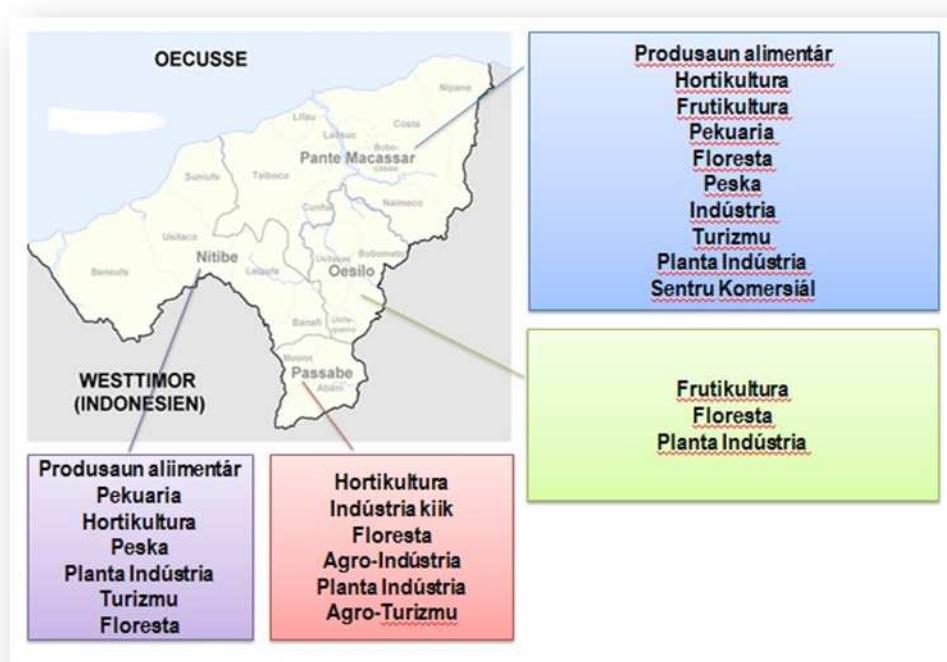
Problema komún ne'ebé emprezáriu no indústria sira iha Oecusse hasoru mak hanesan turmai ne'e:

- Falta traballadór kualifikadu
- Falta ekipamento industriál
- Falta asesu ba kapital
- Formasaun ba traballadór sira, liuliu formasaun profisionál no treinamento tékniku
- Konetividade fraku no dependénsia ba fornesimentu sasán bázika hosi Dili ka hosi Kefa no Atambua iha Indonézia
- Variasaun iha folin ba sasán tanba variasaun iha taxa troka moeda
- Infraestrutura ladi'ak, liuliu estrada no infraestrutura transporte
- Falta servisu apoiu ba empreza sira
- Kontrolu fraku hosi banku sentrál ba taxa troka moeda
- Partisipante sira iha merkadu traballu falta treinamento báziku iha área sira hanesan kontabilidade no finansas, komersializasaun, hafolin sasán no servisu sira no intelijénsia komérsiu

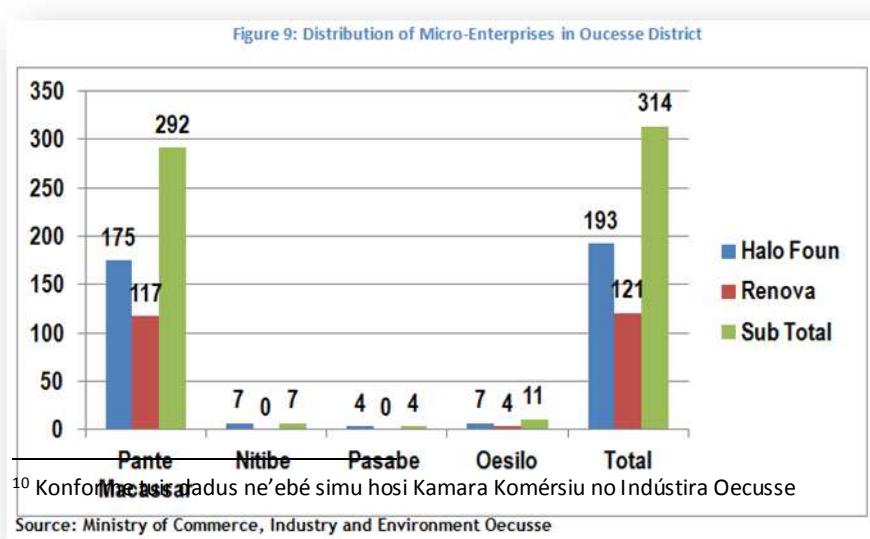
- Laiha kontrolu ba presu merkadora hosi Governu

Mezmuké iha impedimentu hirak-ne'e, sektór privadu sira haka'as an hodi mobiliza potensiál iha ortikultura, florestál, agro-indústria, indústria planta, produsaun ai-han, pekuária, peskas no turizmu. Liuhosi utilizaosun estratéjia segmentasaun jeográfiku idane'ebé liga komérisu no indústria tuir disponibilidade rekursu natuál no potensiál ba komérsiu, empreza lokál sira bele prospecta (Figura 8). Maibé, difikuldade oioin ne'ebé negósiu sira hasoru tenke hetan resposta se karik atu hamosu mudansa sira liuhosi implementasaun ZEEMS nian.

Figura 8: Segmentasaun Jeográfiku Posivel ba Oportunidade Komérsiu iha Oecusse



6. Mikro-empreza sira hatudu kresimentu



Iha empreza 275 kompostu hosi empreza ki'ik 150, médiu 100 no boot 25 iha Oecusse.¹⁰ Tanba sasukat ekonomia nian, la surpreendente katak mikro-empreza sira i.e. empreza sira ho

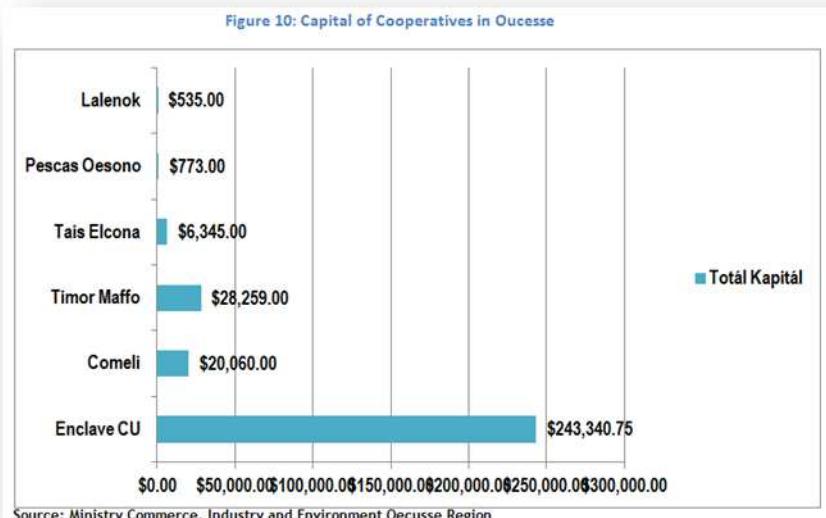
empregadu menus na'in 10, aumenta, lamós katak sira hotu mak bazeia iha kaptiál distritu, Pante Makassar. Dadus hatudu katak númeru totál hosi mikro-empreza sa'e to'o 314, ne'ebé inklui 121 ne'ebé foin estabelese (Figura 9).

Maibé, hanesan forma entidade komérsiu seluk tan, mikro-empreza sira hasoru difikuldade oioin inklui:

- Kapasidade jestauñ fraku
- Falta ekipamentu ne'ebé presiza
- Prosedimentu trata viza ba Indonézia ba traballadór sira hosi Timor-Leste
- Asuntu distribuisaun relasiona ba jestauñ portu ladi'ak no burokrázia barak liu
- Difikuldade hodi hetan lisensa negósiu nian
- Treinamentu (kontabilidade/finansas bázika, média, no avansada; análise projeto; fluksu finansas, *NPV, IRR* nsst.)
- Atrazu ba pagamentu ne'ebé halo hosi Dili, ne'ebé hamosu dezafiu ba jestauñ fluksu finansas
- Kapasidade inadekuadu ba kolesaun informasaun no koordenasaun ho organizasaun Governu xave sira
- Atendimentu públiku tenke profisionaliza (informasaun, koordenasaun)
- Ética traballu fraku
- Lejizlasaun saláriu mínimu ba ohin-loron no implementasaun ZEEMS iha futuru
- Infraestrutura no facilidade inadekuadu
- Asesu limitadu ba kaptiál
- Sistema pagamentu alfandegaria ne'ebé komplikadu liu
- Kamara Komérisu & Indústria ne'e funsiona ladi'ak

7. Sektór Kooperativa nian hela ki'ik maibé sei fasilita atividade emprezáriu sira-nian

Distritu Oecusse iha ona Kooperativa 6, 4 iha Sub-Distritu Pante Makassar no 2 iha Sub-District Oesilo, ho membru hamutuk na'in 466. Totál ne'e inklui kooperativa sira ne'ebé seidauk rejista hosi Ministériu Komérsiu, Indústria no Ambiente (MCIA) nia Diresaun Rejonál. Kapitál totál ne'ebé mobiliza no disponivel ho



Kooperativa Enclave Credito União, mak US\$ 243.340,75 (Figura 10) no hirak-ne'e mak fahe ho membru Kooperativa sira atu investe iha atividade ekonómiku sira hanesaun soru tais no peskas.

8. Agrikultura presiza apoiu imediatu no boot hosi Governu

Agrikultura hanesan baze ba ekonomia Oecusse. Maske maioria agrikultura mak iha nível subsisténsia, parese katak iha potensiál boot atu utiliza agrikultura hodi realiza seguransa alimentár, aumenta rendimento rurál no nune'e transforma ema sira-nia moris. Produsan hare natar nian iha suku Lalisuc, Cunha, Lifau no Naimeco sei iha potensiál atu prodúz hare to'o 3,50 ton/ha ho produsaun totál hanesan 10.776,50 tonelada ba suku haat. Potensiál atu hanesan eziste mós ba sub-distritu Nitibe, ne'ebé bele prodúz hare 3,70 ton/ha ho produsaun totál hanesan 7.130 tonelada iha área 2.275 ha iha Naktuka.¹¹ Iha mós karik oportunidade sira ba produsaun batar no modo.

Maibém, atu realiza potensiál ne'e, tenke hasoru pré-rekízitu espesífiku balu:

- ***Estabelese Sistema Estensionista Agrícola eficiente***
Komunidade agrikultura presiza servisu asisténsia hosi ekipa pesoál Estensionista Agrícola orienta-ba-kliente sira, no matenek, ne'ebé bele matadalan no facilita produtor sira no ne'ebé hela disponivel ba sira. Maibé, iha realidade espetativa hirak-ne'e kuaze nunka realiza karaik tanba problema mobilidade (laiha transporte disponivel) ka falta koñesimentu tékniku.
- ***Presiza kolaborasaun entre Governu no ONG sira***
Durante Diskusaun Grupu Fokál, comunidade sira indika katak Governu preiza koordena ho instituisaun sira-seluk hanesan ONG sira, kona-ba oinsá atu dezenvolve facilidade sira no fornese ekipamento, fornesimentu bee kanalizadu, fini ho kualidade, pestisida, capitál no treinamentu. Asuntu hirak-ne'e presiza koordenasaun efetivu no esforsu integradu hosi bele realiza objetivu ba dezenvolvimentu agrikulturál iha futuru.
- ***Apoiu hodi hetan materiál ba Agrikultura***
Atu realiza produsaun aumenta, agrikulturór sira presiza tulun hosi Governu iha forma reparasaun ba kanál irigasaun, asegura disponibilidade ba fertilizante ho kualidade di'ak, pestisipa no insetisida, ekipamento, facilidade, traktór no informasaun ba agrikultór sira.
- ***Produsaun ba Sistema Orienta ba Merkadu***
Fornese facilidade armazenajen no apoiu ba prosesamentu pós-kolleita ba hare, batar, fore mungu, no fore-keli hanesan habai halo maran. Atu hanesan, produsaun modo no ai-fuan sei presiza armazenajen malirin atu asegura katak nia hela fresku, nomós estrada hosi to'os ka natar ba merkadu.
- ***Dezenvolvimentu Infraestrutura Agrikultura***
Atu fó apoiu ba produsaun ai-han no ba ortikultura no facilita agri-komérsiu no agro-indústria, presiza dezenvolve no operasionaliza facilidade apoiu sira hodi facilita agrikultór sira-nia atividade sira. Ida-ne'e inklui instituisaun sira hanesan Sentru ba Fini, Sentru ba Protesasun Planta, Kuarantina, Sentru Peskiza, facilidade fila-rai (hanesan traktór sira), Kanál Irigasaun no instituisaun ba asisténsia produsaun agrícola.
- ***Presiza rezolve no hakat liu dezafiu lokál barak***

¹¹ Estimasaun liuhosi Ekipa Dezenvolvimentu Ekonómiku

- i. Laiha asesu ba merkadu
- ii. Kondisaun estrada aat ne'ebé impede koneetividade entre fatin agrikultura no merkadu
- iii. Asesu ba eletrisidade ne'ebe falta ka irregular
- iv. Laiha asesu ba fini no fini sira iha kualidade ladi'ak
- v. Moras no peste estraga kulturas agrícolas (ai-han) no ataka animál sira
- vi. Apoio uitoan de'it ka liaha hosi Ofisiál Estensionista Agrícola sira iha suku sira
- vii. Falta transparensia iha distribuisaun hosi material (*inputs*) no ekipamentu liuhosi Governu
- viii. Ajente hodi fa'an animál sira funsiona ladún di'ak
- ix. Fasilidade ka apoiu ba protesaun fini no ai-oan foin kuda
- x. Tranzasaun ilegal hodi fa'an animál sira
- xi. Sentru hakiak animál seidauk estabelese
- xii. Komunidade sira iha fronteira la sente seguru
- xiii. Alterasaun klimática halo ona impaktu ba prospeitu no oportunidade ba agrikultura
- xiv. Dezenvolvimentu infraestrutura iha área nia laran bele hamenus rai ne'ebé disponivel ba agrikultura no florestál
- xv. Insetu no peste sira bele mai hosi NASAUN VIZIÑU sira
- xvi. Tesi ai no sunu rai no rai-to'os nian
- xvii. To'os sira la permanente
- xviii. Nivel degradasaun ambiente ne'ebé aas
- xix. Moras influénza manu nian bele hakat mai hosi fronteira

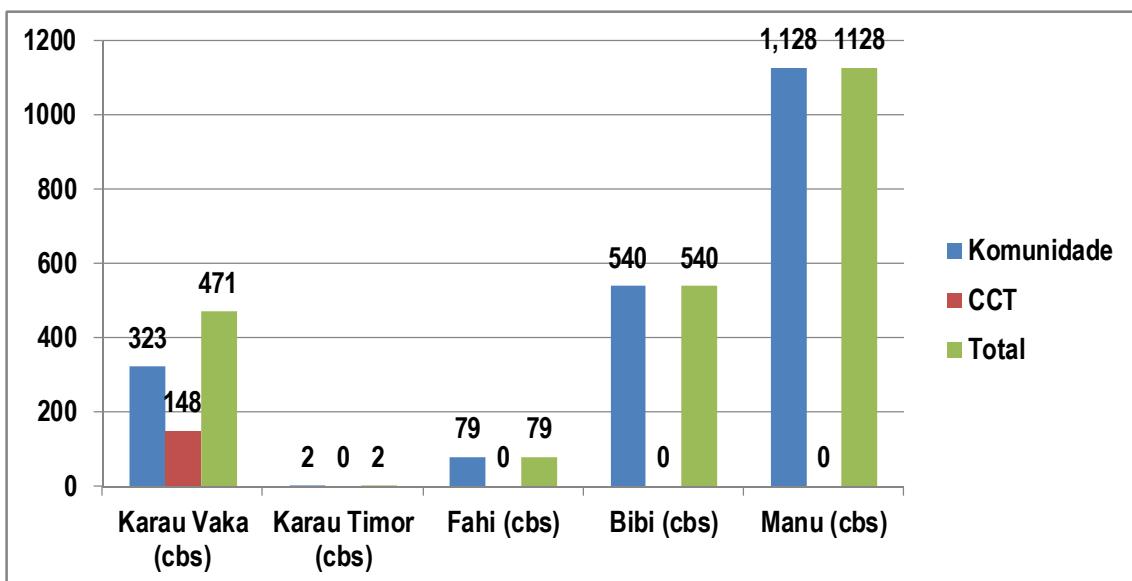
9. Produsaun pekuária la simu artensaun divida no nune'e produsaun sei tun badadaun

Sub-sektór pekuária tun progresivamente mezmuké realidade katak esportasaun karau-vaka hanesan fonte rendimentu tradisionál ba Oecusse. Falta foku hosi Governu signifika katak laiha esforsu atu aumenta produsaun na'an ne'ebé iha kualidade aas no ne'ebé bele responde ba nesesidade nutrisaun populauna lokál nomós realiza ba potensiál esportasaun. Ema pekuária sira hasoru obstakulu barak ne'ebé halo impaktu ba produtividate, tanba koñesimentu ladi'ak kona-ba produsaun pekuária no hakiak animál sira, falta asesu ba Sentru Hakiak (Hahoris Variedade Balada Mellorada) no falta servisu apoiu tékniku.

10. Komérsiu ilegal ba karau-vaka sai buras

Hanesan bele evidente hosi Figura Figure 11, atu pekuária no komérsiu relacionadu bele sai fonte rendimentu ida ba Oecusse, maibé iha nesesidade atu insituta governasaun di'ak liu ho relasaun ba ida-ne'e, atu prevene komérsiu ilegal tanba komunidade sira hala'o hela tranzsasun informál iha fronteira, kompara ho dadus hosi CCT ne'ebé indika iha gráfiku iha kraik.

Figura 11: Komérsiu Pekuária



Fonte: Ekipa Dezenvolvimentu Ekonómiku

11. Pekuária presiza sistema apoiu di'ak liu no orientasaun ba merkadu

Problema komún ne'ebé mosu mai hosi diskusaun ho ema pekuária sira inklui:

- Laiha sentru atu hahoris animál sira (ne'ebé hanesan variedade mellorada)
- Presiza utiliza sistema inseminasaun artifisiál ba práтика pekuária mellorada
- Programa vasinasaun ba animál sira laiha pontualidade (la tuir nia tempu)
- Laiha kontrolu ba tranzítu animál sira-nian hosi suku-ba-suku ka ba distritu sira-seluk, dalaruma hamosu hela problema na'ok no fa'an ema seluk nia animál sira
- Laiha ai-han ba animál/fini ba ai-han animál
- Laiha sentru saúde animál (veterináriu) iha sub-distritu (iha deit ida iha Sub-distritu Oesilo, maibé nia funsiona ladún di'ak)
- Laiha asesu ba merkadu/sentru merkadu ba animál sira
- Laiha fatin atu oho animál lamós mataduro
- Folin animál nia la razoavel/ laiha tabela folin
- Medisina no vasinasaun ba animál sira la suficiente
- Laiha sentru formasaun ka treinamentu ba ema ne'ebé hakiak animál sira (pekuária)
- Asisténsia téknika ba pekuária la suficiente atu fó kuidadu iha suku sira bainhira balada sira kona moras

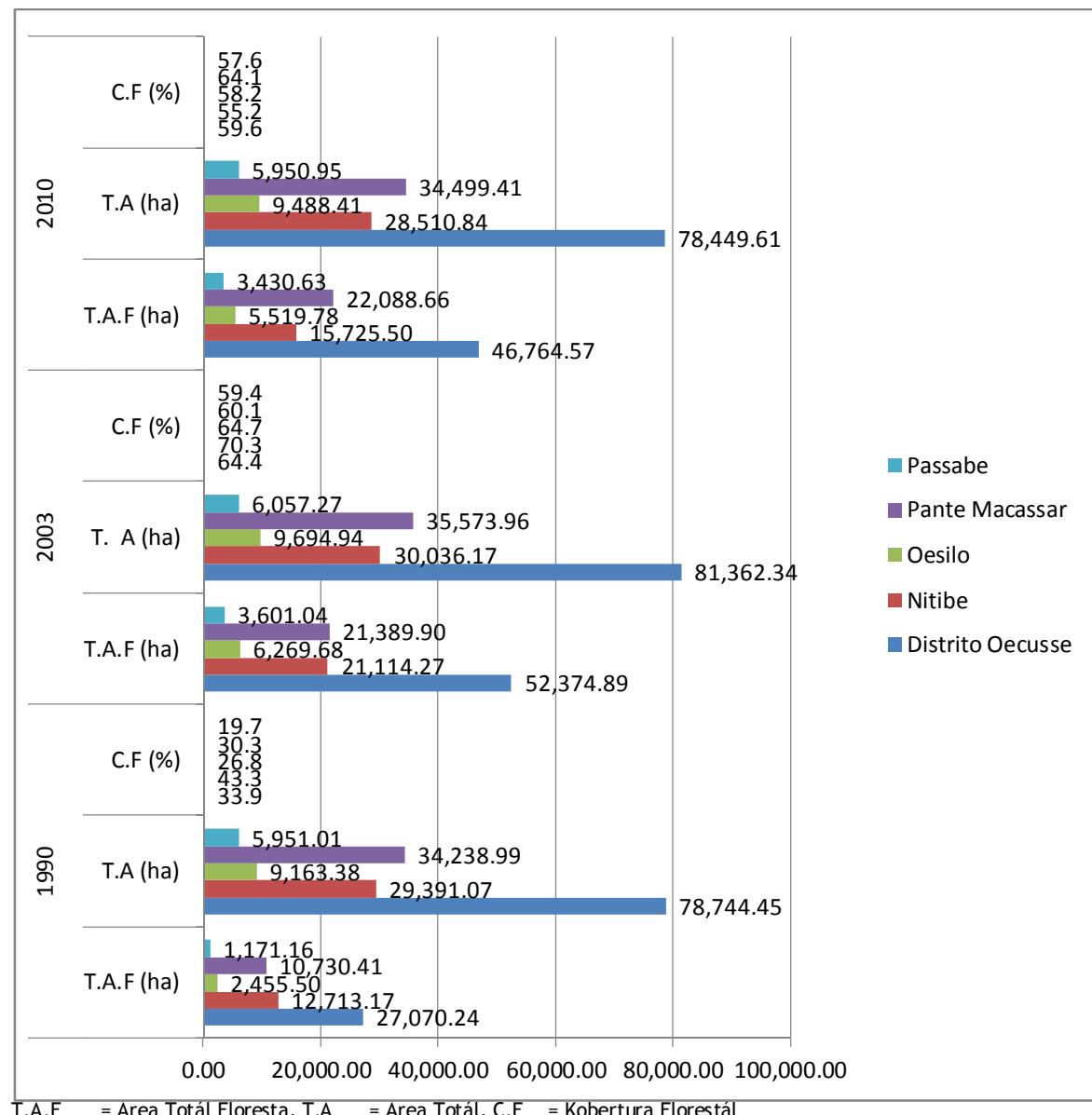
12. Kobertura florestál (ai-laran) tuna maka'as

Kobertura florestál (ai-laran) iha Oecusse hanesan 30,8% hosi nia área totál. Dadus hosi inventáriu/levantamentu florestál iha 2012, publika iha 2013, hatudu hela katak proporsaun hosi área florestál ne'ebé ameasada sa'e to kondisaun krítiku. Halo tuir relatóriu ida-ne'e, 52% hosi kobertura florestál iha Oecuss mak instavel i.e.e hasoru ameasa ba degradasaun. Ida-ne'e prinsipalmente tanba atividade umanu, tesi ai no sunu rai arbitru no la kontroladu hodi hamoos rai. Governu no parte-interesada sira-seluk

hanesan ONG sira foti medida sira atu prevene rai-halai no aumenta rekursu florestál sira, maibé esforsu hirak-ne'e presiza aumenta no sustenta.

Figura 12 hatudu hela tranzisaun hosi kobertura forestál hosi 1990 no fó-hatudu tendénsia atu hamenus ne'ebé presiza hapara kedes.

Figura 12: Tendénsia iha Kobertura Florestál iha Oecusse hosi 1990 to'o 2010

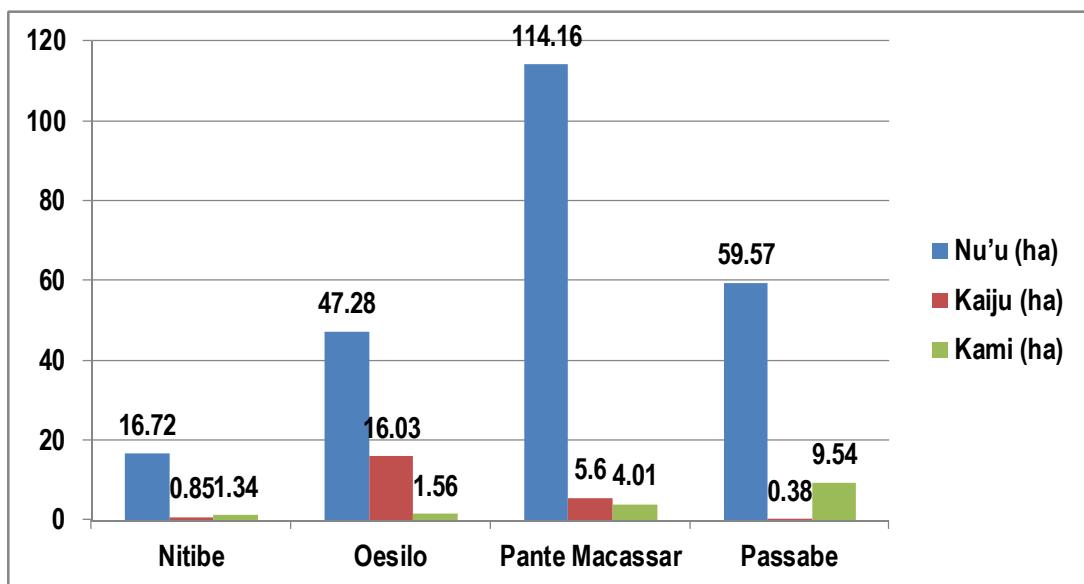


Fonte: Ekipa Dezenvolvimentu Ekonómiku

13. Indústria ai-han sei iha potensiál boot

Aumentu ba produtividade kafé no ai-han seluk bele aumenta rendimento ba agrikultór sira iha área rural sira. Hamutuk ho kafé, parese iha prospeitu di'ak ba produsaun nu'u no kajú-musan (Figura 13).

Figura 13: Área Potensiál ba Ai-han Oioin



Fonte: Ekipa Dezenvolvimentu Ekónomicu

14. Peskas hela hanesan rekursu ho dezenvolvimentu menus

Dezenvolvimentu ba rekursu bee nasional ho praktika responsavel no sustentavel ne'ebé amigavel ba ambiente sei iha valór boot ba NASAUN ne'e no povu Oecusse. Liuhsíi esplorasaun ba rekursu hirak-ne'e peskadór no akuakulturista sira bele hetan oportunidade atu manán benefísiu ekónomicu substansiál. Maibé, presiza responde ba asuntu balu:

- **Falta rekursu umanu ho kualidade**
 - i. Atividade jestauñ peskas la hala'o ho profisionalidade tanba nível koñesimentu noabilidade rekursu umanu iha indústria hela limitadu;
 - ii. Komunidade sira mak konsentrada iha tasi-feto nia sorin;
 - iii. Númeru funsionáriu pùbliku tékniku nível superior hela limitadu;
- **Fasilitade sira atu suporta peskas la disponivel**
 - i. Atividade peskas mak konsentrada iha tasi-sorin tanba fasilitade atu peska iha tasi kle'an hela limitadu;
 - ii. Asesu ba material no ekipamento susar ba peskadór/akuakulturista sira;
 - iii. Fasilitade sira hodi apoia kresimentu iha sektór peskas iha distritu hela limitadu.
- **Arranju institusionál hela fraku**
 - i. Baze legál ba jestauñ rekursu peskas seidauk kompleta;
 - ii. Fronteira marítima ho NASAUN viziñu sira seidauk determina;
 - iii. Laiha sistema hodi hato'o informasaun kona-ba ka regula peskas ilegal;
 - iv. Falta kontrolu no monitorizasaun ba rekursu akuatika;
 - v. Iha peskas ne'ebé halo ho material proibidu (venenu/ai-moruk/bomba kímicu nsst);
 - vi. Seidauk iha planu ba dezenvolvimentu tasi-sorin integrada;
 - vii. Nivel sedimentasaun maka'as hosi mota ba tasi. Ida-ne'e hanesan ameasa ba rekursu tasi sira;
 - viii. Frekuénsia tesí ai iha tasi-sorin mak aas, ne'ebé bele aumenta erozaun, sedimentasaun, no destruisaun iha zona tasi-sorin.

- ix. Regulamentu sira ba atividade peskas no protesaun ba rekursu tasi no tasi-sorin seidauk disponivel.
 - x. Nivel konxiénsia no koñesimentu menus kona-ba prinsípiu no práтика peskas amigavel ba ambiente;
 - xi. Informasaun/dadus kona-ba rekursu akuatiku potensiál hela limitadu tebes.
- ***Seidauk hakohak (adopta) teknolojia foun***
 - i. Atividade peskas hela dependente ba teknolojia tradisionál, ne'ebé ladún eficiente;
 - ii. Promosaun teknolojia peskas foun mak susar atu implementa (kapítal noabilidade fraku).
- ***Aspektu ekonómiku impede kresimentu***
 - i. Nivel rendimentu ba peskadór/akuakulturista sira mak ki'ik;
 - ii. Investimentu/atividade akua-komérsiu seidauk dezenvolve;
 - iii. Kooperasaun entre peskadór/akuakulturista sira ho emprezáriu nacionál/estranjeiru la mosu;
 - iv. Iha kapítal uitoan de'it atu hala'o atividade sira no nune'e halo limita ba oportunidade hodi dezenvolve práтика moderna no eficiente liu;
 - v. Laiha asesu ba peskadór/akuakulturista ba banku no sistema kréditu formál;
 - vi. Kualidade peska sei falta tanba laiha koñesimentu importante hosi momento kail ikan to'o prosesamentu no tama ba merkadu;
 - vii. Asosiasaun peskadór/akuakulturista sira ladauk estabelese didi'ak no nune'e labele artikula membru sira-nia problema ba parte-interesada públiku no privadu sira;
 - viii. Laiha indústria bazeia iha tasi-sorin.

15. Oecusse bele sai fatin turizmu boot foun maibé sei presiza investimentu boot uluk hodi bele hahú

Ho nia natureza kapás, kultura tradisionál buras (*bso'ot, takanab, bilut*) no nia istória, Oecusse bele sai sentru turizmu primeiru ida. Iha opsaun balu ne'ebé bele buka-tuir estratejikamente, inklui possibilidade sira ba eko-turizmu, turizmu kulturál no religiozu no turizmu kulináriu. Dezafiu boot iha área ida-ne'e mak auzénsia totál ba infraestrutura turizmu. Ho aeroporto ne'ebé la funsiona, portu-tasi ne'ebé ki'ik, fornesimentu eletrisidade irregulár no falta traballadór lokál kualifikadu, iha obstakulu boot ba mudansa iha kurtu-prazu. Maibé, ho investimentu substansiál iha infraestrutura turizmu no dezenvolvimentu rekursu umanu, nomós pozisionamentu didi'ak iha merkadu turizmu, possibilidade sira mak interessante.

D. KONKLUZAUN XAVE IHA SEKTÓR KAPITÁL SOSIÁL

Ekipa Kapitál Sosiál tenke kobre área temática luan, inklui saúde, edukasaun, protesaun sosiál, empregu, ambiente, cultura, sosiedade sívil no jéneru. Ekipa ne'e sorumetu ho parte boot hosi sosiedade no buka atu kaptura asuntu esensiál hirak-ne'ebé hasoru sektór kapitál sosiál tomak.

1. Servisu saúde hela mínimu no iha kualidade menus

Eskritóriu Servisu Saúde Distritu Oecusse iha pesoál na'in-25, xefia hosi Diretór ida, no seksaun servisu xave (Apéndise II). Mesak na'in lima hosi pesoál nu'udar feto. Eskritóriu Servisu Saúde Distritu serbisu iha okos jestaun hosi Ministériu Saúde iha Dili. Nia funsaun bázika sira mak atu: a) fornese asesu ba Saúde Komunitária (Kuidadu Saúde Primária); b) fornese implementasaun efetivu ba Programa Saúde nian iha okos Estratégia Sektór Saúde Nasionál; c) jere materiál, abastesimentu, rekursu umanu no rekursu finanseiru sira; no d) promove partisipasaun komunitária iha implementasaun programa saúde. Eskritóriu Servisu Saúde Distritu mós koordena no jere Sentru Saúde Sub-Distritu 4 (Sentru Saúde Baqui, Pante Makassar; Sentru Saúde Oesilo, Sentru Saúde Baoknana, Nitibe, no Sentru Saúde Passabe) no postu saúde 17.¹² Nia mós adminitra operasaun sira hosi Servisu Integrada Saúde Komunitária (SISCa) sira iha Oecusse. Liután, iha Ospitál Referénsia Oecusse ida, ne'ebé hanesan instituisaun autonomu iha okos Ministériu Saúde, ho nia Diretór rasik.

Prestasaun servisu saúde mak impede liuhosi asuntu institusionál oioin, inklui:

- i. Auzénsia número espesialista médiку adekuadu iha Ospitál Referál Oecusse. Hirak-ne'ebé iha (Pediátria, Ginokoljista, Sirurjiaun, Intern sira nsst) hasoru difikuldad barak tanba falta ekipamento no facilidade importante ba sira-nia serbisu, inklui buat báziku hanesan filme ba Raio-X no jogu hodi teste raan.
- ii. Alokasaun menus hodi responde ba kustu operacionál.
- iii. Lei konkursu-públiku iha Ministériu Saúde la fó fleksibilidade ba ezekusaun orsamentu operacionál tanba ezekusaun mak hala'o hela halo tuir lista/kategória no prosesu halo-tuir lei ne'e. Porezemplu, prosesu selesaun finál ba kuotasaun no kontratu prestasaun servisu hosi orsamentu operacionál hotu hotu mak halo iha Ministériu Saúde.
- iv. Laiha Bankaria Raan iha Ospitál Referénsia Oecusse.
- v. Postu Saúde sira laiha lutu hodi fó seguransa hasoru animál no na'ok-teen sira.
- vi. Laiha perísia kona-ba Saúde Ambientál. Servisu hirak-ne'e mak fornese liuhosi traballdór saúde sira-ne'ebé serbisu iha área sira-seluk. Nune'e programa no atividade importante ligadu ba Saúde Ambientál labele implementa.
- vii. Eletrisidade iha Distritu Oecusse lakan mesak oras 8 kada kalan. Ida-ne'e kria dezafiu boot ba Servisu Saúde Distritu. Utilizasaun jeradór nian mak aumenta kustu operacionál no manutensaun.
- viii. Hosi tempu ne'ebé entrega ba Ministériu Saúde, alokasaun orsamentu ba programa Promotór Saúde Familiár mak menus. Agora daudaun iha promotór na'in 121 ne'ebé ativu, no nesesidade atu halo sensibilizasaun no fasilita kuiduadu saúde familiár sei aumenta bá beibeik.

2. Problema saúde sira mak grave ba labarik no feto sira ligadu ba práтика sosiál no kustomáriu

¹² Postu saúde Baoknana iha sub-distritu Nitibe la funsiona tanba nia besik liu Sentru Saúde iha Baoknana.

- **Problema saúde komún sira**

Moras sira ne'ebé rejista dalabarak liu iha fasilitade saúde inklui:

- i. Moras respiratóriu sira ne'ebé jeralmente kona labarik sira tinan 5 ba kraik no ne'ebé mosu tanba polusaun. Kazu moras respiratóriu sira mak rejista iha postu saúde sira-hotu.
- ii. Diarreia.
- iii. Moras kulit (kudik), tanba laiha kuidadu saúde lamós ijiene
- iv. Malária, ne'ebé prinsipalmente kona labarik iha grupu idade tinan 5-14 (Tabela 5)
- v. Pneumonia, liului ba labarik no feto isin-rua.

Tabela 5: Insidénsia Malária (konfirmadu no la konfirmadu) halo tuir Grupu Idade						
Distritu	< 1	1 – 4	5 – 14	15+	Total	Feto Isin-rua
	Kazu	Kazu	Kazu	Kazu	Kazu	Kazu
Oecusse	6	74	186	162	428	5

Fonte: Dadus hosi Ministériu Saúde (2013)

Moras seluk ne'ebé Eskritóriu Servisu Saúde Disritu konsidera sériu inklui:

- *Lepra* Iha kazu 44 ne'ebé simu tratamentu daudaun no número kazu aumenta hosi tinan 2013. Número kazu lepra mak aasliu iha sub-distritu Pante Makassar iha Sentru Saúde Baqui nomós iha Sentru Saúde Oesilo.
- *Tuberkuloze* iha kazu 47 no pasiente sira kontinua hetan tratamentu hosi Sentru Saúde no Postu Saúde sira. Dadus detalladu kona-ba tuberkuloze la disponivel hosi Servisu Saúde Distritu Oecusse.
- *HIV-SIDA* Profisionál saúde iha Eskritóriu Servisu Saúde Distritu, Ospitál referénsia Oecusse, no sentru saúde fiar katak iha probabilidade katak iha duni kazu HIV-SIDA iha joven no adultu sira. Maibé, fasilitade saúde sira iha Oecusse laiha rejistu formál (relatório ofisiál) tanba estigma sosiál ligadu ba moras ne'e no realidade katak ema sira sente moe no ta'uk atu bá fasilitade saúde.

Halo tuir ema profisionál saúde, faktór hirak-ne'ebé kontribui ba prevalénsia moras hirak-ne'e nian mak hanesan tuirmai ne'e:

- a. **Mane sira falta konfiansa ba servisu saúde sira** Mane sira (joven no katuas sira) iha tendénsia barak liu atu bá vizita prestadór servisu saúde informál sira duké sentru saúde sira, bainhira kona moras.¹³ Feto no labarik sira iha tendénsia barak liu atu uza fasilitade saúde sira hodi hetan tratamentu no informasaun saúde kompara ho mane sira. Normalmente feto (inan sira) lori sira-nia oan sira bainhira sira vizita programa SISCa iha sira-nia suku.
- b. **Kondisaun moris no ambiente ladi'ak** Maioria ema sira hela iha uma sira ne'ebé halo hosi material lokál sira hanesan tali-tahan, du'ut no bebak. “Ume Suba” ka “Ume Bubu” ne'ebé família sira hela bá laiha ventilasaun no sira te'in iha umalaran ne'ebé hamosu moras respiratóriu sira. Falta mós fasilitade sentina no bee-moos, laiha moskiteiru hodi proteje sira hasoru susuk durante tempu rai-udan.

¹³ Relatório Diksusaun Grupu hosi Kongresu Rejional ba Feto sira iha Oecusse, iha loron 28 Maiu 2013 (Rede Feto, Timor-Leste, 2013)

- c. **Deznutrisaun** Ai-han loron-loron falta proteina no vitamina suficiente. Membru família sira, jeralmente la'en ka mane sira, han tarde bainhira serbisu iha to'os ka natar tanba sira sibuk liu ho sira-nia serbisu. Aat liu, feen no feto sira la han to'o la'en ne'e han. Komunidade barak laiha koñesimentu di'ak kona-ba preparasaun hahán ne'ebé iha valór nutrisaun boot lamós kbiit atu sosa.
- d. **Prátika la saudavel** Família rurál no grupu vulneravel sira iha komunidade toba iha rai de'it, falta bee-moos atu hariis ka ba saneamentu. Kustome mamar-bua no tafui iha fatin-públiku mak práтика la saudavel ne'ebé bele hada'et mors ba ema, animál no halo polusaun ba ambiente.

Kuadru 3: Feto sira no Servisu Saúde

Hahú iha tinan 2013, Ministériu Saúde fahe motorizada sira ba pesoál médiku báziku sira atu bele hala'o sira-nia serbisu iha Postu Saúde sira iha Timor-Leste rai-laran tomak. Maibé kondisaun estrada ladi'ak halo susar ba pesoál saúde feto sira atu vizita área rurál sira do'ok hosi postu saúde sira, nune'e taka dalan ba feto sira atu hetan kuidadu saúde.

Atu hanesan, programa SISCa la la'o tuir programa regulár iha suku balu fulan-fulan tanba falta pesoál no facilidade sira no falta ekipamento iha klínika movel ne'e halo impaktu ba feto isin-rua sira. Liután, falta sala maternidade signifika katak laiha privasidade ba feto sira ne'ebé tuur-ahi iha postu no sentru saúde no ida-ne'e bele dezenkoraja feto sira atu mai sentru saúde sira.

Laiha meisu komunikasaun fasil entre Sentru Saúde no Postu Saúde sira atu bele fó atnesaun urgente ba feto isin-rua. Se karik iha, asisténsia ba kazu urgente sira labele fó facilmente tanba estrada no infraestrutura transporte mak ladi'ak, distânsia boot, número ambulânsia menus no dalabarak laiha manutensaun didi'ak. Nune'e feto sira tenke filafali ba métodu tradisionál ba partus no kuidadu saúde. Liután, iha área

3. Sektór edukasaun karakterizada ho aprendizajen no infraestrutura kualidade ladi'ak

Eskritóriu Edukasaun Distritu iha responsabilidade atu jere sektór edukasaun iha Oecusse. Kuadru pesoál totál na'in 40 no profesór na'in 525 mak empregada no gama servisu edukasaun hahú hosi fornesimentu ensinu báziku no ensinu tékniku (Tabela 6). Iha profesór mane barak liu feto no situasaun hanesan de'it eziste ba funzionáriu pùbliku sira iha Eskritóriu Edukasaun Distritu.

Tabela 6: Dadus Estatística Xave hosi Edukasaun Distritu Oecusse

Nú	Diskrisaun/Asuntu	Totál
1	Totál Funzionáriu Sivil iha Sektór Edukasaun Oecusse	586
2	Totál Profesór(a)	525
3	Totál Funzionáriu Sivil sira iha eskritóriu edukasaun distritu Oecusse	40
4	Totál profesora feto	177 (34%)
5	Totál pré-escola	4
6	Totál Eskola Primária Sentrál	9
7	Totál Eskola Primária Filial	67
8	Totál Eskola Sekundária	3
9	Totál Eskola Profisionál Téknika	1
10	Totál Eskola Agrikultura Téknika	1
11	Totál Sala-aula ba Literasia Adultu	13
12	Totál Eskola Tersiáriu	3

Fonte: Perfíl Eskritóriu Edukasaun Distritu Oecusse, 2009 – 2012

Problema espesífiku ne’ebé hasoru iha sektór edukasaun iha dsitritu Oecusse mak hanesan tuirmai ne’e:

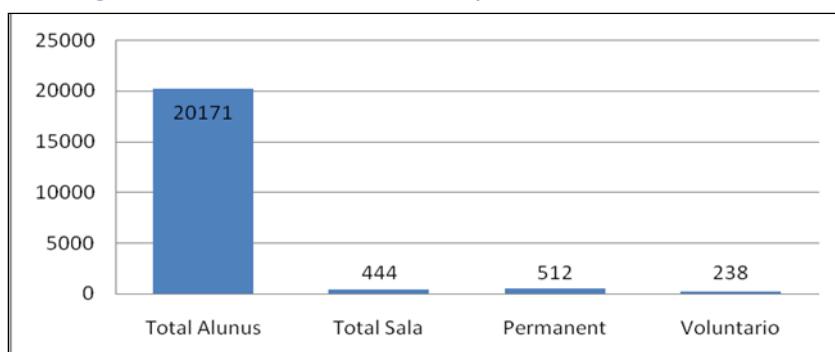
- ***Infraestrutura no fasilidade edukasaun kualidade ladi’ak***

Kondisaun eskola, sala-aula no mobiliária ladi’ak tanba falte manutensaun. Tanba sentralizasaun podér, Eskritóriu Edukasaun Distritu laiha nia orsamentu rasik atu hala’o manutensaun ba infraestrutura no fasilidade eskola sira. Eskola barak laiha bee-moos lamós sentina sira, ne’ebé apresenta risku ba estudante sira. Eskola sira mós laiha sentina ketak ba mane no feto sira ne’ebé halo susar ba feto sira tanba razaun seguransa no saúde.

- ***Padraun ba sasukat sala-aula no taxa estudante:profesór la loos***

Padraun nasional hanesan estudante 25 ba kada klase la tuir, tanba número sala-aula mak kuaze metade de’it hosi número ne’ebé prekreve (Figura 14).

Figura 14: Totál sala-aula, estudante no profesór sira iha Oecusse



Fonte: Perfíl Edukasaun Oecusse, 2009 - 2013

Númeru profesór permanente mós menus kompara ho número estadante sira halo tuir taxa nasional. Lakuna ne’e mak taká uitoan liuhosi destakamento profesór voluntário sira, maibé iha nafatin nesesidade fundamental atu aumenta númer profesór permanente sira.

- ***Uzu lian Portugés nu’udar lian instrusaun iha sala-aula laran sei impede aprendizajen***

Portugés ne’e hanesan ida hosi lian nasional rua, maibé hela nafatain barreira ba aprendizajen. Maioria profesór primária no sekundária la ko’alia lian-Portugés no nune’e labele hanorin ho lian ne’e. Polítika ba utilizasaun lia-inan nian iha eskola primária mak introdús tiha ona tinan rua liubá, maibé nia impaktu ba aprendizajen no kualidade ensinu nian seidauk avalia. Maioria leitor sira iha universidade iha Oecusse hanorin uza lian-Tetun no lian-Indonézia duké lian-Portugés.

- ***Nivel abandona eskola hela aas***

Oecusse iha número labarik abandona eskola número lima hosi leten iha Timor-Leste. Ida-ne’e normalmente mosu iha tinan 6 (tinan eskolarizadaun neen) iha eskola primária,¹⁴ no dalabarak mosu hanesan konsekuénsia bainhira labarik idade eskiola primária no eskola pré-sekundária sira halai sai¹⁵ ba Dili hodi halo parte iha serbisu no

¹⁴ Timor-Leste Levantamento Demográfiku no Saúde 2009-10 (Pájina. 54)

¹⁵ Bá moris iha Dili laiha konkordánsia hosi inan-aman ka eskola sira

empreza ki'ik. Fenomenu ida-ne'e prinsipalmente afeita labarik-mane sira ho idade hosi tinan 12 to'o 16, maioria ne'ebé mai hosi suku Bobometo, Abani no Usitasaen sira. Agora daudauk, laiha dadus atu konfirme númeru feto hira mak envolve ho hahalok hanesan ne'e maibé nível abandona eskola mak aas liu ba feto sira.

- ***Liu 50% hosi feto sira la simu edukasaun formál***

Sensus 2010 hatudu katak 53,2% hosi feto sira iha Oecusse nunca tuir edukasaun formál kompara ho labarik-mane sira, nune'e hamosu hela lakuna jéneru ba edukasaun.

- ***Programa Edukasaun Infânsia Sedu la funsionál***

Programa pré-eskolár sira halo parte importante atu estabelese fundasaun ba labarik sira nia aprendizajen. Maibé iha distritu Oecusse profesór pré-eskolár no fasilitade sira mak limitadu tebes. Liután, inan-aman sira laiha konxiénsia ka la konvensidu kona-ba nesesidade atu matríkula (hatama) sira-nia oan ba sentru pré-ekolár hafoinf sira hetan idade tinan 4.

- ***Programa matabixu eskolár sei hasoru problema implementasaun***

Programa Matabixu Eskolár mak implementa iha Oecusse hanesan instentivu ba matrikula escola no retensaun. Ba maioria família vulneravel sira, programa ida-ne'e mak importante atu garantia saúde di'ak ba sira-nia oan sira. Maibé iha atrazu boot sira - dalaruma durante fulan tolu - ho relasaun ba fornesimentu sasán ai-han sira. Liután, escola sira laiha fasilitade te'in permanente sira ne'ebé kumpre tuir padraun saúde no ijiene sira (Figura 15).

Figure 15: Cooking Conditions in Boboloa Primary School, Suco Bobocase



- ***Programa Literasia Adultu mak la'o hela daudaun maibé la kobre Oecusse tomak***
Iha tinan 2008 Governu Timor-Leste deklara tiha ona distritu Oecusse livre hosi analfabetu bainhira implementa programa literasia adultu. Programa ida-ne'e hetan apoiu hosi Governu Kuba. Entrevista sira ho katua-ferik sira iha Aldeia Nonenen, Suku Cunha no Aldeia Teinae, Suku Naimeco konfirme sira-nia partisipasaun iha programa literasia iha pasadu nomós katak sira bele asina rasik hodi hetan subsídiu idozu siranian iha BNCTL. Maibé, reuniaun importante sira ho membru governu ka reprezentativu Estadu sira mak hala'o iha lian-Tetun no tuir nune'e tradúz ba lian-Baikenu tanba adultu barak iha área rurál sira labele lee, hakerek ka komprende lian-Tetun lamós lian-Portugés. Liután, Eskritóriu Edukasaun Distritu oecusse laiha

fasilidade transporte hodi hala'o programa edukasaun la'ós formál sira iha distritu Oecusse laran tomak.

- **Oportunidade sira ba edukasaun nível terciária sei hahú nakloke**

Universidade rua no instituisaun téknika seluk tan inklui Institutu Teknolojia Dili (DIT), Universidade Pás (UNPAS) no Institutu Superiór Cristál loke tiha ona sira-nia kampus iha distritu Oecusse. Sira kontribui diretamente ba dezenvolvimentu rekursu umanu profisionál sira-nian ba distritu Oecusse, no tulun atu limita migrasaun ba área urbana sira hanesan Dili. Maibé universidade hirak-ne'e falta laboratóriu no bibliotéka sira no falta número no kualidade leitór rekízitu.

Atu bele hadi'ak servisu edukasaun nível terciária, iha nesesidade atu haforte koordenasaun entre diresaun rejionál edukasaun nian no instituisaun hirak-ne'e; haree ba parceria iha peskiza no halo prioridade no planu ba dezenvolvimentu rekursu umanu ligadu diretamente ba ZEESM. Maske governu loke tiha ona Eskola Agrikultura Téknika iha Oecusse, iha nafatin nesesidade atu harii tan eskola téknika sira ho espesializasaun ba infraestrutura, agro-pekuária no turizmu atu bele prepara rekursu umanu rekízitu no liuliu atu prepara graduadu sira no joventude ba oportunidade empregu sira iha ZEESM.

Kuadru 4: Feto no Servisu Edukasaun sira

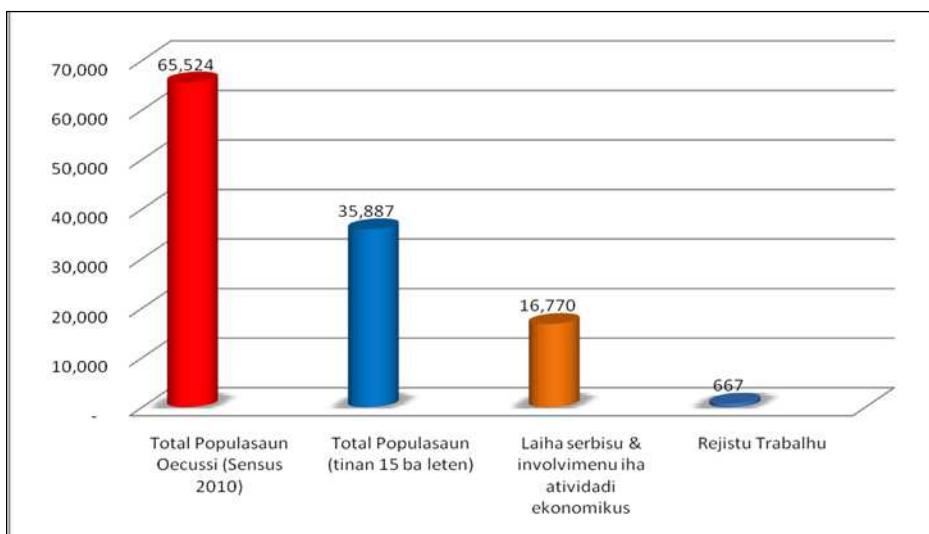
Fasilidade eskola sira do'ok hosi komunidade sira, liuliu iha área remota no izolada ne'ebé limita asesu ba edukasaun ba labarik-feto sira, tanba preokupasaun kona-ba seguransa. Laiha fasilidade transporte sira iha área remota sira no meius sira-ne'ebé iha, hanesan *ojek* (transporte públiku iha distritu Oecusse), bele iha kustu aas liu ba família kiak sira.

Dalaruma, tanba difikuldade hirak-ne'e, inana-aman sira deside atu haruka sira-nia oan-feto sira ba sidade no hela ho família sira iha-ne'ebá atu nune'e sira bele hela besik ba eskola ida. Maibé, ida-ne'e bele hamosu situasaun abuzu doméstiku no violénsia seksuál. Knaar kustomáriu labarik-feto sira-nian atu kontribui ba serbisu doméstiku, bele hamosu katak sira abandona eskola ka repete grau. Iha tinan 2013, Governu Indonézia implementa tiha ona política "*jam belajar bagi anak*", atu bele fó oportunidade ba labarik sira (feto no mane sira), fó dalan ba sira atu estuda hosi uma. Política ida-ne'e bele mós aplika ba Timor-Leste, ho adaptasaun ba nesesidade no kontestu lokál sira.

4. Dezempregu hela aas loos

Kuaze metade hosi populasaun tinan 15 ba leten iha distritu Oecusse laiha empregu (Figura 10). Ida-ne'e mosu tanba merkadu traballu la kle'an, no oferece oportunidade uitoan de'it iha sektór públiku, privadu no kooperativas nian. Eskritóriu Sekretariadu Estadu ba Polítika Formasaun Profisionál no Empregu (SEPFOPE) fó informasaun katak dezempregu mak aas liu iha iha sub-distritu Pante Makassar, liuliu ba karpinteiru, ema fila-rai no operadór makinária.

Figura 10: Dezempregu iha Oecusse



Fonte: Dadus hosi SEPFOPE Oecusse

SEPFOPE, ne'ebé estabelese nia eskritóriu iha Oecusse iha tinan 2007, implementa ona programa empregu importante hanesan Programa Empregu Rurál hosi fó insentivu ba komunidade vulneravel sira iha área rurál sira liuhosi dezenvolvimentu infraestrutura eskala-ki'ik iha konstrusaun estrada rurál, konstrusaun ponte ki'ik no seluk tan halo tuir kritéria definida. Projeto kurtu-prazu hirak-ne'e selu \$3 loron loron ba participante sira. SEPFOPE mós implementa programa auto-empregu ne'ebé fó ona benefísiu ba feto barak (Tabela 7).

Tabela 7: Dadus Desagregadu tuir Jéneru kona-ba Benefisiáriu Programa Empregu Rurál nian iha Oecusse

Sub-distritu	Benefisiáriu		Totál
	<i>Mane</i>	<i>Feto</i>	
Pante Makassar	392	350	742
Oesilo	168	150	318
Nitibe	212	200	412
Passabe	112	100	212
Totál	884	800	1,684

Fonte: Eskritóriu SEPFOPE Oecusse (2013)

5. Fasilitade formasaun profisionál (treinamentu vokasionál) sei menus

Laiha sentru treinamentu vokasionál (formasaun profisionál) iha distritu Oecusse agora daudaun. Tanba ida-ne'e, Eskritóriu Rejonál SEPFOPE nian iha Oecusse tenke haruka participante programa sira ba sentru formasaun sira iha Tibar, Dom Bosco no área seluk tan. Limitasaun orsamentu sira hamosu rezultadu katak ema uitoan de'it bele hetan benefísiu hosi formasaun ni ida-ne'e sei hamenus SEPFOPE niaabilidade atu responde ba nesesidade merkadu nian, liuliu ba tékniku no servisu profisionál sira. SEPFOPE Oecusse informa porezemplu, katak kompañia konstrusaun lokál sira hasoru susar atu hetan karpinteiru lokál sira ne'ebé iha kapasidade no esperiénsia atu monta kakuluk alumínio. Nune'e kompañia lokál sira tenke fó empregu ba traballadór estranjeiru sira, maioria hosi Indonézia.

Atu responde ba asuntu ida-ne'e, SEPFOPE serbisu hodi implementa estratégia dalan rua. Ida uluk, ho doasaun rai foin lalais ne'e hanesan 1 ha liuhosi komunidade hosi Suku

Naimeco, Sub-distritu Pante Makassar, iha planu hodi estabelese sentru formasaun integradu ba dalahuluk iha distritu Oecusse ba formasaun profisionál ba joven sira. Konstrusaun ba sentru no antisipada atu completa iha tinan 2014 nia laran, ho fundus hosi Governu Korea Súl. Ida daruak, SEPFOPE halo progresu hodi fó akreditasaun ba sentru formasaun privadu sira hanesan Sentru Formasaun Madre Franciscana nian iha Padiae, Suku Lalisuc, ne'ebé halo formasaun ba feto sira hodi suku roupa. Sentru formasaun ida-ne'e mós iha pré-escola ida, nomós formasaun ba pekuária, espesifikamente hakiak fahi. FPWO, ONG lokál ida ne'ebé halo advokasia kona-ba direitu feto sira-nian mós fornese treinamento no tulun ba grupu auto-empregu sira ne'ebé inklui feto no mane sira iha atividade sira hanesan hahoris liis, fore-keli no modo. SEPFOPE mós serbisu ho Sentru Dezenvolvimentu Emprezariál atu fornese formasaun kona-ba negósiu/empreza ba grupu auto-empregu sira.

Liután, iha nesesidade atu hadi'ak koordenaun entre SEPFOPE no eskritóriu Funsau Públiku Oecusse ho relasaun ba identifikasiun fatin projetu, tipu projetu no serbisu hamutuk hodi proteje direitu no saúde no seguransa traballu ba traballadór sira.

Kuadru 5: Feto sira no Empregu

Partisipasaun feto sira-nia iha merkadu traballu mak importante atu hamenus kiak no aumenta independénsia ekonómika feto sira-nian. Partisipasaun feto Oecusse sira-nian iha programa formasaun profisionál no treinamento kapasidade ne'ebé organiza liuhosi SEPFOPE mak importante tebes maibé asuntu sira ho relasaun ba seguransa bainhira serbisu do'ok hosi uma dalabarak resulta katak sira desidade atu la tuir formasaun hirak hanesan ne'e. Konstrusaun ba sentru formasaun integradu iha iha distritu Oecusse sei fó resposta ba preokupasaun ida-ne'e liuhosi oferese formasaun profisionál iha Oecusse.

Programa auto-empregu sira ne'ebé envolve feto sira fó tulun duni, maibé hirak ne'e la oferese fasilitade produsaun seguru no laiha apoiu ba kontrolu kualidade, ne'ebé sei halo impaktu ba kualidade produtu ne'ebé halo hosi programa hirak-ne'e.

Feto foin-sa'e barak ne'ebé entrevista liuhosi ekipa ne'e la hetan serbisu liutiha partisipasaun iha formasaun profisionál ne'ebé organiza liuhosi SEPFOPE Oecusse. Maibé tanba maioria empregu mak mosu iha sektór infraestrutura, oportunidade ba feto sira hela limitadu tebes. SEPFOPE bele fasilita kolesaun informasaun no prosesu buka empregu ba feto sira iha sektór la'ós infraestrutura sira.

Membru feto sira iha grupu auto-empregu iha preokupasaun tanba projetu \$3 kada

6. Risku ambientál sira la hetan atensaun divida no nune'e apresenta risku ekonómiku oioin

Relatório Estadu Nasaun Timor-Leste 2008 deklara katak enkuadramentu jestau ambiente sei falta elementu importante balu hanesan a) Enkuadramentu jurídiku ba jestau ambiente inklui direitu ba rai no bee, protesaun ba área espesíku no espésie no ai-laran espesíku; b) Avaliasaun impaktu kona-ba enkuadramentu regulatóriu ambientál no sosiál

ba estrasaun rekursu minerál no ai nsst; c) Planu jestaun ba ambiente; no d) Edukasaun sívika ba ambiente.¹⁶ Oecusse sei hasoru dezafiu oioin ho relasaun ba asuntu hirak-ne'e:

- ***Poluisaun atmosférica sei hasa'e kustu ba saúde pública***

Poluisaun ár sei kontribui ba moras respiratóriu no númeru kazu rejista tiha iha facilidade saúde sira iha distritu Oecusse sa'e badadaun. Hosi tinan 2012, ema ne'ebé hela iha Pante Makassar sofre nível rai-rahun maka'as hanesan rezultadu hosi projeto nacionál hodi halo estrada liu sidade laran. Eskritóriu Ambiente oecusse nunca halo monitorizasaun no avaliaun ba impaktu ambientál hosi projeto infraestrutura sira no tanba regulasaun fraku ne'e, nén kompañia ida aplika atu hetan lisensa ambientál, ne'ebé rekere halo tuir lei hodi hala'o projeto konstrusaun sira. Diresaun Nasionál ba Ambiente iha Dili mós konfirme dezafiu hanesan, ne'ebé fó-hatudu falta interese hotu hodi ezekuta regulamentu no padraun sira.

Poluisaun ár mós akontese tanba prática sunu ai, du'ut no rai iha fulan-Setembru no Outobru iha área sira ne'ebé desfloresta tiha ona (haree ba kraik).

- ***Desflorestamentu sa'e badadaun***

Desflorestamentu resulta hosi prática sira ne'ebé envolve sunu rai, du'ut no ai sira, ne'ebé husik fohololon no ai-laran molik, hamosu hela lakon ba biodiversidade no kualidade ambiente iha Oecusse. Prática sunu ai-maran - 95% hosi umakain sira iha Oecusse te'in ho ai-maran - sei hamenus rekursu florestál, hamosu degradasaun ba rai, erozaun no redusaun ba kualidade bee iha akuifér (bee rai-okos). Desflorestamentu bele halo fonte bee sira maran, liuliu iha fulan-Outobru no Novembru, ne'ebé halo impaktu negativu ba animál no ema sira-ne'ebé depende ba fonte bee hirak ne'e. Desflorestamentu ba área du'ut no ai sira mosu mós tanba prática husik balada sira atu la'o livre buka ai-han.

- ***Alterasaun klimátika aprezensta risku maka'as ba populasaun vulneravel sira***

Impaktu hosi alterasaun klimátika sei hamosu inundasaun, temperatura aas (loro no rai manas liu) ne'ebé halo fonte bee-matan maran no hanaruk tempu bai-loron no halo udan maka'as liu. Nivel tasi atuál iha Timor-Leste aumenta 9 mm (0.009m) kada tinan hosi tinan 1993.¹⁷ Distritu Oecusse mós rejista kazu indundasaun boot iha tinan 2006 hosi Mota Tono ne'ebé destrui uma sira iha komunidade nia laran, natar no rai agrikultura seluk tan, hamosu lakon balada barak no halo danu seluk tan iha suku Cunha no Laliscuc iha momentu ne'ebá. Inundasaun ne'e mak rejista tiha ona hanesan dezastre nacionál tanba nia eskala no impaktu boot.¹⁸ Halo tuir dadus hosi Servis Ambiente Distritu Oecusse, iha mós inundasaun iha suku Citrana no Bene-ufe.¹⁹

- ***Presiza lejizlasaun ambiente hodi proteje ai-kameli***

Ai-kameli nu'udar rekursu naturál ho valór boot no nia merkadu esportasaun mak lukrativu. Maibé, sei karik aiha lejizlasaun ambiente hodi proteje no konserva ambiente no biodiversidade, potensiál ne'e sei labele realiza.

- ***Jestaun ba fo'er industriál no komérsiu la eziste***

Diresaun Nasionál ba Ambiente iha responsabilidade ba jestaun fo'er industriál, maibé labele hala'o funsaun ida-ne'e iha Oecusse tanba laiha transporte ba oileu fo'er hosi

¹⁶ Barreto (2007), iha "Timor-Leste State of the Nation Report". Komisaun Nasionál ba Peskiza no Dezenvolvimentu, 2008 (página 87).

¹⁷ PCCSP (2011), iha Mudansa Klimátika no Ambiente iha TL, Sekretáriu Estadu Ambiente, 2013

¹⁸ Observasaun pesoál husi Regio da Cruz Salu, wainhira hala'o knaar iha projeto OCAP iha distritu Oecusse hosi tinan 2004 - 2006

¹⁹ Rekursu Ambientál Oecusse, 2013, página 15.

ofisina sira ba sentru kolesaun no tratamentu iha Tibar. Alarmente, Diresaun Nasional ba Ambiente hatete katak sira laiha planu atu jere oileu fo'er iha Oecusse tanba asuntu lojístiku sira, falta rekursu finanseiru nomós tanba daudaun ne'e laiha tratadu ho Indonézia hodi fó dalan atu lori fo'er oileu, kímiku no materiál perigozu seluk tuir dalan hakat fronteira liuhosi rai.

Iha mós fo'er barak hosi merkadu sira iha Numbey, Tono no Maumate. Iha merkadu Tono no Maumate sira, laiha fatin lixu no laiha jestaun ba fo'er, nune'e ema sira soe fo'er iha mota no natar ne'ebé iha sorin. Hanesan kontrastu, Administrasaun Distritu halo arranju di'ak liu iha merkadu Numbey, iha-ne'ebé sira kolecta fo'er hosi pointu kolesaun lixu dezignadu. Maske arranju hirak-ne'e foin estabelese iha fulan-Setembru 2013, sira reprezenta pelumenus esforsu ida atu hadi'ak kondisaun saneamento no hamenus risku saúde ba público sira.

Kuadru 6: Feto sira no Ambiente

Moras respiratóriu sira kona labarik sira tanbá poluisaun ne'ebé mai hosi projeto konstrusaun sira. Ida-ne'e halo todan boot liu ba inan sira, ne'ebé tenke fó kuidadu ba labarik moras hamutuk ho serbisu seluk iha uma-laran.

Temperatura ne'ebé sa'e tanba alterasaun klimátika sei mós hamaran fonte bee sira. Fasilitade bee sira hela do'ok hosi hela-fatin iha komunidade sira-nia laran, liuliu iha área rurál sira, ne'ebé obriga feto sira atu la'o do'ok hodi lalin bee. Iha Palaban, iha suku Costa, feto sira foti bee hosi kanu tohar ka ho kuak, ne'ebé iha risku ba sira-nia saúde.

Iha aldiea Buquei, suku Usitase, komunidade sira rasik aplika regulamentu lokál hodi fó pena ba rezidente sira-ne'ebé hariis ka fase roupa iha reservatório bee público ka iha torneira pública nia oin. Halo tuir regulamentu ida-ne'e família ida-ida tenke foti bee hosi torneira no lalin ba sira-nia uma hodi te'in, hariis no fase roupa. Ema ida-ida tenke selu multa \$5 to'o \$30 se karik sira la kumpre tuiir regra sira-ne'e.

Dickusauh ba mombaru komunidade sira (foto na mane sira) fó batudu sira nia

7. Inkluaun sosiál mak promove hela liuhosi mekanizmu oioin, maibé inkluzividade jéneru hela hanesan dezafiu ida

Governu Timor-Leste komprometidu atu fornese asisténsia ba ema kiak no vulnerable. Tuir nune'e, nia iha ona programa balu ne'ebé implementa daudaun iha Oecusse:

- *Pagamentu ba idozu sira*

Hirak-ne'e mak halo ba katuas-ferik na'in 5.544 iha Oecusse (feto na'in 2.844 no mane na'in 2.700).²⁰ Problema no dezafiu sira ne'ebé katuas-ferik sira hasoru mak katak pagamentu barak mak la simu maske sira rejista tiha ona sira-nia naran; balu seidauk rejista sira-nia naran no iha kazu ida ka rua ba falsifikasiada dadus. Eskritóriu servisu asisténsia sosiál agora daudaun halo prosesu hodi atualiza nia dadus

²⁰ Dadus husi Exkritóriu Servisu Sosial distritu Oecusse, Setembru 2013

rejistrasaun. Asuntu sira-seluk resulta hosi falta informasaun bainhira hal pagamentu nomós ho relasaun ba difikuldade atu hetan asesu ba fatin iha-ne'ebé halo pagamentu. Ida uluk ne'e mosu tanba falta sinerja entre Eskritóriu Servisu Asisténsia Sosial no eskritóriu sira-seluk, liuliu Administrasaun Estatál, ne'ebé bele asegura katak lideransa komunitária hato'o informasaun tuir tempu oportunu ba benefisiáriu sira. Liután, bele envolve ONG sira-ne'ebé serbisu área remota sira hodi hato'o informasaun no oferece matadalan ba katuas-ferik sira.

- ***Asisténsia Sosial***

Liuhosi programa ida-ne'e, asisténsia mak fó ba ema defisiente sira na'in 21 inklui feto na'in 14 no mane na'in 7. ONG PRADET serbisu hela ho servisu asisténsia sosiál sira iha área ida-ne'e iha distritu Oecusse. Asisténsia sosiál ne'e mós inklui halo karreta hakoi-rate (funeráriu) disponivel atu lori isin-mate hosi ospitál, filafali ba sira-nia família.

- ***Reinsersaun Sosial***

Programa reinsersaun sosiál inklui pagamentu atu tulun feto-faluk sira atu hakiak labarik sira nu'udar parente-mesak. Iha benefisiáriu na'in 900 iha programa ne'e iha Oecusse. Atu hamenus marjinalizaun ba vítima violénsia bazeia-ba-jéneru (VBJ) mak parte ida hosi política reinsersaun sosiál. Ho ligasaun ba programa ida-ne'e, iha mós pontu fokál ba protesaun vítima VBJ sira iha Oecusse ne'ebé serbisu hamutuk ho sektór sira-seluk kona-ba igualdade jéneru, inklui Unidade Pessoa Vulneravel (VPU) iha PNTL, uma-mahon no rede referénsia no seluk tan ne'ebé inklui iha grupu traballu jéneru iha Oecusse, lidera liuhosi Vise Administradór Distritu Oecusse.

- ***Redusaun risku dezastre***

Eskritóriu Servisu Asisténsia Sosial serbisu hamutuk ho Komité Dezastre Distritu ne'ebé lidera liuhosi Administradór Distritu. Liuhosi Ministériu Solidaridade Sosiál, Estadu sei aloka US\$ 10.000 tinan-tinan ba komité distritu ida-ida atu responde ba dezastre sira. Oecusse laiha dezastre naturál barak hanesan distritu sira-seluk maibé esperiénsia inundasaun, anin-boot no raihalai nst.

- ***Igualdade, ekuidade, no integrasaun jéneru mak susar atu realiza***

Iha asuntu oioin hasoru esforsu isra atu hadi'ak ekuidade no inkuzaun jéneru:

- a. Nivel literassia feto sira-nian hela menus nafatin iha Timor-Leste. Feto barak laiha asesu ba edukasaun formál tanba sistema patriárquia. Estadu nafatin fó resposta ba asuntu hirak-ne'e iha okos política edukasaun nian, maibé mudansa boot bele sai evidente mesak de'it iha médiu ka longu-prazu.
- b. Violénsia física inklui violénsia doméstika mosu dalabarak tanba difikuldade ekonómiku no faktór sosiál sira. Dadus kona-ba krime ne'ebé halo iha Oecusse hosi 2010-2011 indika katak número kazu aas liu ne'ebé hato'o mak violénsia doméstika ho total kazu 53 hosi 101. Oecusse iha nível violénsia doméstika relatada aas liu tolou hosi leten iha Timor-Leste.²¹
- c. Lei Kontra Violénsia Doméstika mak importante atu sensibiliza comunidade sira kona-ba violénsia doméstika nia estatutu hanesan krime ida. Maibé, kazu violénsia doméstika ne'ebé rezolve liuhosi hosi polísia no tribunál sira mós afeita dignidade no unidade família sira-nian, dalaruma hamosu hela divórsiu.
- d. Diskriminasaun hasoru feto sira iha servisu ho funsaun públiku, iha oportunidade sira ba edukasaun tersiária no téknika nomós iha esfera política. Ezempllu ida

²¹ Report from SEPI, 2010; Confirmation from National Director for Planning and Policy SEPI, 23 September 2013

hosí ida ikus ne'e mak katak iha Oecusse laiha Xefe Suku feto ida kompara ho distritu Baucau, no hosí Xefe Suku totál iha Timor-Leste mesak 2% nu'udar feto.

- e. Feto sira iha knaar boot liu iha serbisu uma-laran (doméstiku) kompara ho mane sira (la'en no oan-mane sira) tanba kustome patriarkiál.
- f. Laiha Eskritóriu Sekretáriu Estadu ba Promosaun Igualdade (SEPI) nian, maibé serbisu ho relasaun ba igualdade jéneru iha oecusse mak koordena tuir dalan haat:

- o Pontu Fokál Jéneru/SEPI serve hodi realiza abordajen integrasaun jéneru iha servisu governu nian iha distritu ida-ida. Pontu fokál ne'e nia knaar mak atu fó apoiu ba sekretariadu tékniku ba Grupu Traballu Jéneru Distritu; koordena servisu nasional sira, liuliu implementasaun ba programa SEPI nian no reprezenta SEPI iha atividade sira iha distritu hanesan organiza hela tiha liuhosi Administrasaun Distritu ka instituisaun sira-seluk.
- o Grupu Traballu Jéneru Distritu ne'e iha objetivu atu promove integrasaun jéneru di'ak liu iha planu no programa ba dezenvolvimentu distritu nian. Vise Administradór Distritu nu'udar Prezidente ba Grupu ida-ne'e.
- o ONG Lokál sira mós serbisu kona-ba asuntu igualdade jéneru. Liuhosi Rede Feto iha nível nasional, ONG lokál sira iha Oecusse inklui FPWO, Sentru Feto Oecusse no FEEO. Maibé, ONG sira-seluk mós integra igualdade jéneru iha sira-nai planu no programa sira inklui BIFANO, CCEO, ACHAE, FOSCI, Oxfam, Caritas, FFSO, no JSMP.
- o Rede Referénsia Oecusse inklui Servisu Asisténsia Sosiál Oecusse, no Unidade Pesoa Vulneravel (VPU) iha PNTL nia laran hodi simu no fó protesaun ba feto vulneravel ba violénsia doméstika no forma VBJ sira-seouk. PRADET serbisu hamutuk ho Ospitál Referénsia Oecusse hodi akonsella vítima violénsia seksuál no doméstika sira. Iha mós instituisaun judisiáriu no instituisaun justisa sira-seluk ne'ebé iha knaar hanesan, inklui PDHJ no Tribunál Distritu Oecusse. Iha prinsípiu, Rede Referénsia mak estabelese tiha hodi asegura implementasaun Lei Kontra Violénsia Doméstika nian. Governu, liuhosi Ministériu Solidaridade Sosiál koordena tiha ona servisu integradu sira hodi fornese apoiu ba vítima sira. Rede referénsia ne'e lidera liuhosi pontu fokál hosí Ministériu Solidaridade Sosiál.

- g. Kultura partiárikia iha Timor-Leste mós prevalente iha distritu Oecusse iha-ne'ebé feto no oan-feto sira halo serbisu uma-laran barak liu kompara ho mane no labarik-mane sira. La'en sira mós halo desizaun ikus iha maioria, inklui desizaun sira kona-ba utilizasaun osan ne'ebé manán hosí feto sira-nia serbisu. Iha kultura patriárquia, balu tuir nafatin lisan família sira-nian, tanba oan-feto sira kabén no sai hosí uma. Aman sira simu barlake ba sira-nia oan-feto sira ne'ebé substitui ba barlake ne'ebé nia selu bainhira nia kabén ho inan ne'e. Nune'e oan-mane sira goza direitu boot liu hanesan simu lima-rohan, rai no bens família sira-seluk.

- h. Iha área rurál feto sira ho idade ki'ik tama ba kabén sedu tanba inan-aman sira barak lakohi sira-nia oan-feto atu bá eskola ka dalaruma sira la kompleta eskola. Dalabarak, inan-aman sira laiha kapasidade finanseiru hodi fó tulun ba sira-nia oan-feto bá eskola sekundária ka universidade. Tanba ida-ne'e sira hela iha uma hodi halo serbisu uma-laran nian. Hanesan ho distritu sira-seluk, kabén sedu ne'e mosu tanba (i) práktika tuanangga (kaben ne'ebé arranja) entre família rua; (ii) isin-rua adolexente; (iii) família nia eziénsia; no (iv) nu'udar meius atu bele hetan barlake lalais. Iha área rurál sira, kabén sedu hanesan

prátika baibain de'it no bainhira feto sira ida atu kaben mak ladauk kabén, sira sei hasoru estigma sosiál. Feto sira ho idade ki'ik ne'ebé kabén sedu mós vulneravel ba problema saúde reprodutiva.

- i. Feto barak iha Oecusse, liuliu iha área remota no rurál halo serbisu dalarua hodi tulun sira-nia la'en sira iha serbisu agrikultura. Sensus 2010 fó hatudu katak iha Oecusse inkluni área urbana no rurál) feto barak liu mane sira serbisu iha agrikultura no peskas.²²
- j. Mane sira dezenkoraja feto sira atu buka serbisu ne'ebé envolve movimentu fiziku hosi fatin ida ba fatin seluk ba tempu naruk. Halo tuir lisan ema Atoni nian, mane ka la'en sira sente laran-kanek bainhira sira ema seluk haree sira-nia feen ka oan-feto sira halo serbisu barak liu sira.
- k. ONG lokál sira iha Oecusse halo argumentu katak hosi independénsia, konseitu jéneru no direitu feto sira-nian mak ladauk esplika halodidi'ak ba komunidade sira tanba konseitu jéneru sempre fó importânsia ba feto sira-nia direitu maibé la ko'alia kona-ba igualdade direitu entre mane no feto sira, ne'ebé halo komunidade sira hanoin katak jéneru ne'e mak mesak de'it kona-na feto sira. ONG sira mós sente la kontente ho serbisu rede referénsia VBJ nian tanba nia sempre fó atensaun barak liu ba kapasitasaun no treinamentu ba feto vítima violénsia no la haree ba autór mane ne'ebé halo violénsia hasoru feto sira.



“...If ZEESM opens up new jobs, our sons and daughter will only think about getting work and when daughters don't want to marry then the parents will miss out getting barlaque...”
(Mr. Lauriano Suny Teme,
Participant, Aldeia Cabana,
Soco Suniufe, September 2013)

- *Organizaun Siviku no Prátika Partisipativa*

ONG totál 19, nasionál no internasionál serbisu hela daudaun iha Oecusse. Maioria ONG sira serbisu kona-ba redusaun pobreza no advokasia no ortikultura; bee no saneamento; mikro-finansas; saúde; treinamentu, advokasia no edukasaun sívika kona-ba asuntu sira hanesan jéneru, meio-ambiente, infraestrutura bázika no justisa. ONG lokál barak mak iha Suku Cota, Nipani, Bobocase, Cunha, Bobometo, Taiboco, Usitase, Banafi, Abani, Malelat, Usitaqueno, Usitako, Lelaufe, Suniufe sira no seluk tan mak iha sub-distritu hotu hotu.

Iha mós mídia lokál ida ne'ebé promove no fahe informasaun ba públiku sira. Ajénsia sira inklui Rádiu Komunidade Atoni Lifau (RCAL), Suara Timor Lorosae, Timor Post, Rádiu no Televizaun Timor-Leste no Rádiu Maubere. Jornál TOBA IN LASI (TOLAS) no Lifau Post ne'ebé uluk iha, la la'o ona tanba finansas limitada. Lifau Post sei hahú publikasaun iha futuru bainhira ZEESM hahú implementasaun iha Oecusse.²³ Meius komunikasun no mídia sosiál seluk mak liuhosi www.facebook.com ne'ebé inklui Grupu Start Oecusse no ZONA ESPESIAL ECONOMIA SOSIAL BA MERKADU hodi promove Oecusse nia potensiál.

²² Timor-Leste Sensus 2010, Volumu 3: Karakterística Sosiál no Ekonómika sira (página 272)

²³ Sr. Otilio Ote, Diskusaun Grupu Fokál ba Ekipa Téknika Institusionál iha Eskritório ZEEMS, Land Mark Plaza, 20 Agostu 2013

- **Grupu Tulun An Rasik sira ativu iha Oecusse**

Organizaun komunidade sira iha baze iha forma grupu tulun an rasik mak estabelese tiha ona, prinsipalmente iha área rurál no remota sira, hosi 2004. Konseitu grupu tulun-an rasik mak introdús tiha iha Oecusse liuhosi ajénsia UNOPS bainhira sira implementa projetu AMCAP no OCAP finanziada liuhosi PNUD no Komisaun Europea. Agora daudaun, iha grupu 101, ne'ebé hili osan kapitál liu US\$ 500.000 (Tabela 8) no hala'o atividade sira hanesan produsaun eskala-ki'ik iha ortikultura, pekuária no artezanatu. Liuhosi grupu Tulun-An Rasik hirak-ne'e, komunidade aprende oinsá atu rai-hela no jere osan hosi proveitu ne'ebé membru grupu sira manán hosi atividade produsaun sira. Membru grupu hirak-ne'e mós aprende kona-ba étika no knaar lideransa nian iha desenvolvimentu ekonómiku no komérsiu.

Tabela 8: Grupu Tulun-An Rasik, Grupu Auto-Empregu, no Kooperativa sira iha Distritu (2013)

Tipu	Totál Grupu sira	Totál Memburu sira		Totál Finansas Akumulada (USD)	Org	Sub-Distritu/ Suku
		Feto	Mane			
Grupu Tulun An Rasik (UBSP)	9	116	221	57.624,00	ONG CECEO Oecusse	Sub-distritu Pante Makassar, Oesilo no Passabe
Grupu Tulun An Rasik (UBSP)					ONG ALEBAO	
Grupu Tulun An Rasik	50	314	306	15.739,70	ONG FEEO	Sub-Distritu Pante Makassar, Oesilo, Nitibe no Passabe
Grupu Tulun An Rasik	6				ONG FPWO	Sub-distritu Pante Makassar
Grupu Tulun An Rasik					ONG FOSCI	Suku Naimeco, Sub-distritu Pante Makassar
Grupu Tulun An Rasik	10	262	327	144.255,85	ONG BIFANO	Sub-distritu Oesilo
Grupu Auto-Empregu	21	243	211	11.980,00	SEPFOPE Oecusse	Sub-distritu Pante Makassar, Oesilo no Nitibe
Kooperativa	5	187	258	298.777,75	MCIA Oecusse	Sub-distritu Pante Makassar no Oesilo
Totál	101	1122	1323	528.377,30		

Fonte: SEPFOPE Oecusse (2013); Perfil MCIA Oecusse (2013); no CECEO (2013)

- **Diversidade patrimóniu no kultura**

Ema no rai Oecusse Ambeno reprezenta aspektu multidimensionál ba patrimóniu sosiál, kulturál no político.

Kustomé hatais Beti (hena soru ba mane sira) no Tais (hena soru ba feto sira) loron loron no la'ós de'it ba atividade seremónia mak haketak ema oecusse hosi distritu sira-seluk, iha-ne'ebé roupa tradisionál halakon badadaun iha moris loron-loron. Dezeňu no kór sira hosi tais ne'e reflete valór sira hosi suku 18 liuhosi sira-nia dezeňu sira. "Beit Bose" (tais mane sira-nian), tuir lisan mak uza de'it liuhosi Liurai sira. Maske suku seluk soru Beit Bose, nia hun hela iha Suku Naimeco.

Iha Oecusse iha mós grupu étniku ka minória ne'ebé hanaran "Fama". *Fama* hirak-ne'e inklui uma-lisan *Colo, Banu, Anuno, Teme, Anuno, Oematan, Oki, Ta'eki, Salu, Elu, Kebo (Quebo), Eko, Meco, Ulan, Kusi, da Costa, Boquifai, Punef, Sasi no Neno*, no sira-seluk ho sira-nia identidade no fiar rasik kona-ba "*Faat Kanaf no Oe-kanaf*". *Amaf* ida-ida ho *Faat Kanaf no Oe-kanaf* mós halulik animál, ai-han ka ai ka sasán sira ne'ebé signifika ligasaun entre ema ho natureza.

Suku ida-ida mak haketak tuir liña kulturál atu forma ‘*Sopu*’ ka grupu kulturál halo tuir sira-nia lisan. Iha *Sopu* nia laran iha *Kana* ka *Fama* barak. Lian Baikenu, mak dialétu Dawan ne’ebé mak lian úniku ba ema Oecusse maske hosi Suku ba Suku iha diferénsa uitoan ho nia pronúnsia.

Lifau nu’udar fatin sagradu ba ema Oecusse, no fatin patrimónia kulturál no signifikasaun istóriku. Relijiaun Katólika hahú iha-ne’e, hamnutuk ho administrasaun político modernu. Sidade Lifau ne’e sai hanesan sentru urbanu ba dalahuluk hodi tinan 1702 to’o 1769 ba territóriu kolónia Portugál ne’ebé ohin-loron sai nasaun Timor-Leste.

Rate-fatin ba bei’ala sira iha *Oe-kanaf* no *Faoat-kanaf*, *Bale Mnasi* no *Sonaf Mnasi* hanesan patrimónia komún ba família boot sira iha Oecusse hosi *Kana* or *Fama* ida de’it. Maske divizaun territoriál iha ukun koloniál no liutiha independénsia, membru uma-lisan ida hanesan de’it hakat fronteira Indonézia atu tuir lisan ba sira-nia bei-ala no hala’o seremónia tradisionál. Ida-ne’e mak tulun atu hala’o nafatin relasaun tuir lisan no uma-lisan mezmuké sira hela iha rain rua ketaketak.

E. KONKLUZAUN XAVE SIRA IHA SEKTÓR INSTITUISAUN

Ekipa Sektór Instituisaun nian foti informasaun liuhosi mistura instrumentu levantamento no entrevista ho informadór xave sira. Ekipa ne’e hasoru atrazu balu iha asesu ba parte-interesada importante balu iha governu, maibé hetan asesu ba informasaun barak ne’ebé sira utiliza hodi halo análise ida-ne’e.

1. Frakeza iha kapasidade institusionál apresenta risku potensiál ba ZEESM

Instituisaun sektór públiku hotu hotu hasoru difikuldade sira hanesan: 1) rekursu umanu ho kapasidade fraku; 2) laiha kapasidade finanseiru; no 3) facilidade inadekuadu. Liután, lakuna sira iha enkuadramentu regulatóriu no lejizlasaun haboot dezafiu ba operasionalizasaun ZEESM halo tuir prinsípiu no prática governasaun modernu no eficiente. Maibé tarefa atu hahú governasaun di’akliu mak fasil liu atu ko’alia duké atu hamosu no rekere la’ós de’it revizaun ida ba estrutura sira maibé mós mudansa ba atitude no responsabilizasaun ba funzionáriu públiku sira.

2. Ukun lei, transparénsia no responsabilizasaun (kontabilidade) ladauk estabelese didi’ak

Maske iha ona progresu, iha nesesidade nafatin ba transparénsia di’akliu iha prosesu funzionamentu governu nian, responsabilizasaun ba ofisiál públiku no sistema justisa ne’ebé asesivel ba sidadaun sira-hotu no ne’ebé ezekuta lei ho maneira lalais no justu. Ezijénsia ba melloramentu iha dezempeñu iha parte hirak-ne’e presiza balansa ho ezijénsia ba estrutura vensimentu di’akliu ba ofisiál judisiál sira nomós atu rezolve asuntu báziku sira hanesan lian ofisiál iha Tribunál - juiz sira kesar kona-ba uzu lian-Portugés tanba sira la domina lian ida-ne’e.

3. Koordenasaun intra-govermentál hanesan aspektu esensiál ba governasaun di’ak, maibé la’ós sempre evidente iha prática

Falta sinerja iha: (i) planeamentu tékniku entre funsaun obras pública no ambiente ba implementasaun projetu sira hanesan reabilitasaun no konstrusaun ba estrada pública, ho rezultadu hanesan poluisaun no degradasaun ba ambiente; no (ii) atu balansa knaar setkór públiko no ONG lokál sira-nian ho relasaun ba mobilizaun komunidade.

Atu hanesan, masek serbisu Diresaun Edukasaun Oecusse nian la'o di'ak ho relasaun ba ezekuzaun planu orsamentu sira, administrasaun sentralizadu no sistema orsamentu sira la fó dalan atu rezolve lalais dezafiu operasional sira.

4. Instituisaun Públiko sira iha Oecusse sofre hosi problema komún sira

Vizaun panorámiku kona-ba problema prinsipál ne'ebé hasour hela iha eskritóriu lokál amostra sira iha Oecusse mak aprezensta hanesan tuirmai ne'e:

Obras Públikas Oecusse

Ministériu Obras Públikas iha responsabilidade ba planeamentu, orsamentu no implementasaun ba dezenvolvimentu infraestrutura. Iha nível distritu, Ministériu ne'e mak reprezensta liuhosi Eskritóriu Obras Públikas ida. Dezafiu boot liu ne'ebé eskritóriu ida-ne'e hasoru mak iha relasaun ba disponibilidade rekursu umanu kualidade. Liután, projetu sira mak planeadu iha nível nasional no la sempre fó resposta ba Oecusse nia prioridade rasik. Halo tuir eskritóriu ida-ne'e, número funzionáriu sira mós menus (haree ba kraik) ne'ebé halo ekipa ki'ik ne'e serbisu todan liu:

Fucionáriu sira iha Eskritóriu Obras Públikas Oecusse

- i. Nive 1: 8
 - ii. Nivel 2: 3
 - iii. Nivel 3: 4
 - iv. Nivel 4: 5
- Totál: 20

Eskritóriu Bee no Saneamentu Distritu Oecusse iha funzionáriu na'in 14, hanesan tuirmai ne'e:

1. Ofisiál Téknika 3
2. Ofisiál dezenyu planeamentu
3. Administrasaun
4. Asistente Finansas
5. CWSDO
6. CDO
7. Fasilitadór Sub-Distritu 5

Halo tuir dadus ne'ebé ekipa ne'e hetan hosi Diretor EDTL, funzionáriu sira iha Oecusse ho sira-nia klasifikasiun hanesan tuirmai ne'e:

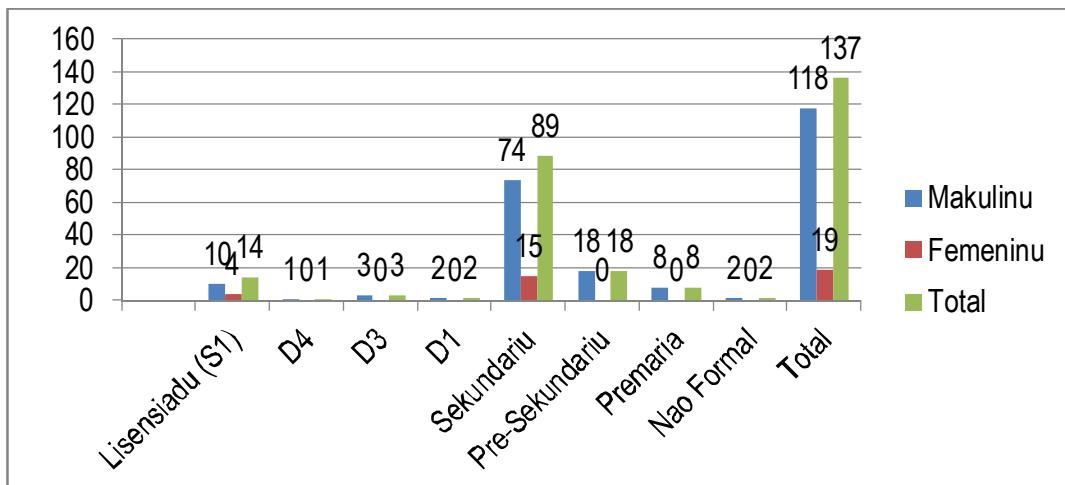
1. Ofisiál operasional 14
2. Tékniku 5
3. Jerente 1

Informasaun ne'ebé hetan kona-ba Eskritóriu Irigigasaun iha Oecusse hatudu katak funzionáriu sira ne'ebé serbisu iha parte irigasaun la hasoru kritéria ba ofisiál tékniku irigasaun, tanba laiha funzionáriu sivil ida espesializada iha área enjeñaria idro ka irigasaun. Iha mesak ema ida de'it ne'ebé tuir kursu espesializadu iha irigasaun, maibé iha nível diploma nian (D3).

Eskritóriu Agrikultura

Situasaun atu hanesan mós iha Eskritóriu Agrikultura, ne'ebé fó serbisu ba funzionáriu permanentente na'in 107 no temporáriu na'in 20. Maioria hosi funzionáriu sívil sira-ne'e laiha kualifikasiasaun tékniku hodi serbisu ba produtividade agrícola (Figura 16).

Figura 16: Kualifikasiasaun Edukasau Funzionáriu sira-nian iha Eskritóriu Agrikultura Oecusse



Fonte: MAP Distritu Oecusse

Ambiente

Eskritóriu Servisu Ambiente iha Oecusse nu'udar parte ida iha Ministériu Komérsiu, Indústria no Ambiente ne'ebé iha objetivu sira atu:

- Hasa'e kapasidade sistemátiku ba prestasaun servisu meui-ambiente
- Hasa'e kapasidade funzionáriu públíku no instituisaun sira-nian ho relasaun ba jestaun ambiente
- Protesaun no konservasaun ba espésiu sira-ne'ebé hasoru perigu atu lakon no biodiversidade no halo servisu jestaun rekursu naturál sai efetivu liu
- Hala'o edukasaun kona-ba ambiente
- Asegura implementasaun hosi akordu ambiente multilaterál iha Nivel Distritu iha Oecusse

Eskritóriu ida-ne'e iha mesak funzionáriu públíku na'in haat (feto ida), ne'ebé reflete auzénsia programa sira iha distritu Oecusse. Eskritóriu Ambiente Oecusse koordena mesak de'it atividade programa sira ne'ebé implementa hosi eskritóriu nasionál iha Dili. Eskritóriu ida-ne'e mós laiha autoridade atu halo planu ruma, ka atu aumenta programa sira halo tuir nesesidade Distritu nian.

Servisu Sosiál sira

Eskritóriu Servisu Sosiál ne'e serbisu iha okos Diresaun Nasional ba Servisu Sosiál iha Ministériu Solidaridade Sosiál nia okos iha Dili. Nia mak xefia liuhosi Diretor Distritu no iha funzionáriu públíku na'in 22 kompostu hosi feto na'in tolu no mane na'in 19. Diretor informa ekipa ne'e katak iha nesesidade ba funzionáriu públíku na'in sia tan maibé parese katak laiha planu ruma atu rezolve lakuna ida-ne'e. Liután, organograma seidauk fixadu, no sistema planeamentu centrál la'o hela nafatin. Maibé eskritóriu ne'e sei prepara nia Planu Asaun Anuál rasik iha 2014. Edifísiu eskritóriu foun mós iha prosesu konstrusaun tanba ida agora daudaun ne'e labele akomoda funzionáriu no serbisu sei aumenta badadaun.

Kultura no patrimónia

Laiha instituisaun espesializadu ba patrimónia no kultura iha Distritu Oeucsse. Serbisu ligadu ba dezenvolvimentu kulturál mak hala'o hela liuhosi Departamentu Kultura iha Servisu Edukasaun Distritál. Informasaun ne'ebé hetan durante serbisu iha terrenu fó hatudu katak Diresaun Nasional ba Turizmu iha planu atu estabelese sira-nia eskritóriu iha Oecusse hodi serbisu ho ligasaun ba turizmu, arte no kultura hahú iha tinan 2014.

IV. ENKUADRAMENTU ESTRATÉJIKU R5: KNAAR, REGRAS, REKURSU, RISKU NO REZULTADU SIRA

Estabelesimentu ba zona ekonómika ida sei engloba asuntu, oportunidade no risku barak. Kompleksidade, kle'an no eskala dezafiu sira-nian nesesita adosaun abordajen estratéjiku ida-ne'ebé kesi metin ba vizaun panorámiku. Hanesan evidente ona hosi análise situasaun ida-ne'e, prospitu katak ZEESM Oecusse sei transforma moris no kria oportunidade ekonómiku hasa'e ona parte-interesada sira-nia espetativa sira. Maibé, se laiha jestaun matenek, ezijénsia sira hosi interesse oioin, multiplisidade perspektiva sira nian no mandatu ne'ebé tahan-malu sei halo risku ba nia implementasaun. Nune'e sai imperativu katak iniciativa ZEESM realiza klareza ba nia enkuadramentu institusionál no regulatóriu, asegura aliñamento espetativa pública ho objetivu política sira no dezenvolve mapa-dalan klaru ba nia implementasaun.

Maske vizaun ZEEM Oecusse ma propoin modelu foun ba zona ekonómika - ida iha-ne'ebé kresimentu ekonómiku no aspektu dezenvolvimentu sosiál no inklusaun sosiál sira sai alvu simultáneu - hela importante mós katak ZEESM Oecusse nia dezeňu, dezenvolvimentu no

KUADRU 7: Pontu sira ba Konsiderasaun ba Dezenvolvimentu ZEESM Oecusse

Dezenvolvimentu Ekonomiku

1. Integrasaun ho Timor-Leste tomak ka lae? Sei iha benefisiu ne'ebé suli ba Timor-Leste tomak ka lae?
2. Integrasaun ho ekonomia rejionál no globál no dezenvolvimentu kadeia valór eficiente? Serve nu'udar sentru rejionál.
3. Medida sira hosi asegura competitividade?
4. Asegura prosesu halo'ao negósiu fasil: mekanizmu, instrumentu, dezeňu prosesu

Governasaun no Kapasidade Institucionál

1. Saida mak estatutu legál ZEESM Oecusse nian? Nia ligasaun ho arranju administrativa espesiál no governasaun tranzisionál?
2. Autonomia administrativa, política no fiskál? To'o iha nível ne'ebé no iha forma saida?
3. Mobilidade traballu nian? Fasilita hela komérisu hodi atrai, no kaer-metin talentu di'ak liu hotu
4. Responsabilizaun político no administrativu ba rezultadu sira: mekanizmu no instrumentu sira?
5. Asegura sustentabilidade: Oinsá? Análise risku no medida mitigasaun sira?
6. Governasaun korporativu: estrutura institucionál, padraun, supervizaun no fiskalizasaun.

Finansiamento

1. Insentivu sira hodi atrai sektór privadu? Medida sira hosi evita 'korrida ba kraik'?
2. Infraestrutura finanseira: bankaria, merkadu primáriu no sekundáriu

Rekursu Umanu no Dezenvolvimentu Sosiál

1. Estratégia sira hodi hapar-malu nesesidade ba rekursu umanu kualidade di'ak ho espetativa sira hosi merkadu?
2. Halo programa protesaun sosiál sira la'o hamutuk ho programa dezenvolvimentu ekonómiku sira? Oinsá? Sé mak responsavel ba nia kustu?
3. Knaar negósiu sira-nian iha komunidade nia leet? Hakohak hela Responsabilidade Sosial Emprezaíral?

Jestaun

1. Prioritizaun, fazeamento, sekuénsia asaun nian
2. Modelu jestaun sira: público, privadu ka ibrida – pro no kontra; klareza iha divizaun knaar no responsabilidade
3. Padraun ba dezempeňu
4. Evita konfliitu interesse: Jestaun ZEESM vs. Mekanizmu supervizaun ba ZEESM

Dezafiu Xave sira

1. Tau hela ema no komunidade sira iha oin ba dezeňu no implementasaun
2. Dezeňu ba sustentabilidade ba ZEE, inklui sustentabilidade político
3. Harii konfiansa iha sektór privadu nia leet—lokál, rejionál no internasional
4. Atrai no utiliza ho efetividade, rekursu umanu ne'ebé iha ona atu halo dezempeňu ne'ebé di'ak liu
5. Kontrata mekanizmu forte sira ba ezekusaun lei/regulamtnau, no rezolve hakesuk malu

implementasaun hetan benefísiu hosi esperiénsia hosi rain sira-seluk kona-ba asuntu sira ne'ebé komún ba zona ekonómika espesiál sira-hotu. Liuliu, konxiénsia kona-ba risku sira ne'ebé bele hasoru iha prosesu atu dezenvolve zona ekonómika espesiál no sira-nia estratéjia mitigasaun sai krítiku ba ZEESM Oecusse. Análize risku la tuur iha laran ámbitu relatóriu ida-ne'e, maibé nota kausaun ida-ne'e mak hato'o ba serbisu futuru kona-ba ZEESM Oecusse. Liután, liu konkluzaun hosi terrennu, ami tenta atu identifika pontu balu ne'ebé iha folin atu konsidera (Kuadru 7), ho intensaun atu sai pontu referénsia ba análise seluk iha futuru.

Bazeia ba konkluzaun sira hoai análise situasaun ida-ne'e, ho hanoin ba prática di'akliu internasional, no ho konsiderasaun ba pontu balu ne'ebé hatuur-hakerek iha Kuadru 7, ami propoin lubuk rekomendasau ida halo tuir buat ne'ebé ami hanaran **Abordajen Estratéjiku R5: Knaar (Roles)-Regras-Rekursu-Resultadu-Risku**.

KNAAR sira (ROLES)

Iha ona zona ekonómika espesiál liu 3.500 iha rain 130.²⁴ Maibé, sira barak iha fallansu atu realiza objetivu sira-ne'ebé justifika sira-nia estabelesimentu, iha parte boot tanba falta klareza iha enkuadramentu institusionál no distribuisaun knaar no responsabilidade sira. Iha kazu ZEESM Oecusse nian, iha fundasaun polítku metin atu harii knaar no enkuadramentu hirak-ne'e: Konstituisaun ne'e fó estatutu administrativu no ekonómiku espesiál ba enclave ida-ne'e; iha autorizasaun hodi Konsellu Ministru sira atu estabelese ZEESM nomós ba Dr. Mari Alkatiri atu lidera prosesu; no sei iha engajamentu polítku kontinuozu kona-ba dispozisaun governasaun di'ak liu hotu ne'ebé posivel ba enklave ne'e tomak.

Importante atu fó enfaze ba aspektu lideransa polítku. Ezemplu di'akliu balu hosi zona ekonómika espesiál sira, inklui Zona Prosesamentu Esportasaun Maurísia nian ne'ebé nia estabelesimentu hetan benefísiu hosi matenek polítku Primeiru Ministru Seewoosagur Ramgoolam no Ministru Negósiu Estranjeiru Gaëtan Duval nomós Parke-Industriál Suzhou Xina-Singapura iha-ne'ebé Governu sira hosi sorin rua-hotu partisipa maka'as iha prosesu no Xina nomeia Vise Primeiru-Ministru ba Diretoria, no sai evidente katak kompromisu polítku hodi reforsa viabilidade ekonómiku mak faktór boot ba susesu.²⁵ Foin lalais liu, esforsu sira hosi Ministru Xefe Punjab nian Shahbaz Sharif iha Pakistaun resulta ho estabelesimentu Zona Industriál Roupa Xina-Punjab nian; Sr. Sharif mós sai xefe ba Diretoria Zona Ekonómika Espesiál Punjab nian.²⁶ Maibé, lideransa polítkika ne'e tenke evidente kleur liu molok momentu ne'ebé parte sira tuur hamutuk iha meza negosiasaun. Ne'e duni, dezenvolvimentu polítkika zona ekonómika espesiál ida - ne'ebé kria enkuadramentu ba vizaun polítku ne'ebé atu artikula - hela hanesan knaar xave iha domíniu polítku. Polítkika formál no klaru bele fornese orientasaun no fasilita prosesu foti desizaun, ne'ebé mak hanesan ho buat ne'ebé mosu iha Xina.

Atu hanesan, importante atu identifika arranju institusionál no regulatóriu ba ZEESM Oecusse. Knaar sira ba dezenvolvimentu, operasaun/jestaun, promosaun nomós ba regulamentu ne'e presiza definisaun no dezignasaun klaru. Iha dalan balu oinsá atu halo ida-ne'e, hosi modelu tradisionál iha-ne'ebé sektór públiku dezenvolve, hala'o no regula zona sira to'o zona sira ho na'in no jestaun privadu, to'o modelu ibrida sira (Kuadru 8).

²⁴ Boyenge, J.P.S, ILO Database on Export Processing Zones, ILO, 2007

²⁵ Farole, T and Akinci, G. editors, Special Economic Zones: Progress, Emerging Challenges and Future Directions, World Bank, 2011

²⁶ Punjab SEZ Board Constituted, Daily Dawn, 28 January 2013

Opsaun ne'ebé hili ba modelu ne'e sei determina liuhosi objetivu política, kapasidade institucionál iha sektór públiku nia laran no kle'an iha Estadu nia espasu fiskál. Maske rain balu, liuliu iha Ázia Sudeste no Médiu Oriente - kontinua ho zona sektór pública sira, tendénsia globál importante iha zona ekonómika espesiál sira mak halai liu ba dezenvolvimentu no jestaun hosi sektór privadu ba zona sira-ne'e. Iha realidade 62% hosi zona ekonómika espesiál sira iha mundu hela iha domíniu privadu.²⁷ Modelu ibrida, Parseria Públiku-Privadu (PPP) sira ba dezenvolvimentu zona ekonómika espesiál sira hatudu popularidade ne'ebé aumenta bádadaun, liuliu iha rain Amérika Latin no Europea Sentrál no Orientál. Razaun ba tendénsia ida-ne'e iha sira-nia abbut iha zona privada sira-nia kapasidade organizasionál, asesu ba rekursu finanseiru no aderénsia ba modelu komérisu ne'ebé klaru. Hanesan rezultadu, sira hetan susesu boot liu hodi responde ba nível dezempeñu ne'ebé rekere ba zona sira-ne'e (porezemplu, kriasaun empregu, esportasaun nível aas liu, no kapasidade atu atrai FDI).²⁸

Argumentu forte ida-seluk favorese ba zona privada sira mak katak sira elimina potensiál ba konflítu interesse iha kazu ne'ebé sektór públiku mak dezenvolve, hala'o no tuir nune'e halo monitorizasaun rasik. Governu sira ne'ebé la confortavel ho zona privada sira halo mitigasaun hasoru risku konflítu interesse liuhosi modelu ibridu ka establesimantu entidade korporativu sira ho autonomia kompletu. Keta haree ba modelu ne'ebé adopta, sai imperativu atu iha klareza completa iha divizaun knaar no responsabilidade, ho ankór iha enkuadramento política no ho definisaun halo tuir lejizlasaun espesífiku.

KUADRU 8			
Zone Administrative and Regulatory Bodies (selected countries)			
Country, Body	Type of Body	Key Functions	Relationship with Private Zones
<i>Traditional Structures</i>			
Bangladesh Export Processing Zone Authority	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone development and operation ■ Regulation of zone activity 	No private zones
Pakistan Export Processing Zone Authority	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone development and operation ■ Regulation of zone activity 	No private zones
Jordan Free Zones Corporation	Autonomous government corporation	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone development and operation ■ Regulation of zone activity 	No private industrial estate-style free zones
Shannon Development, Ireland	Autonomous government corporation	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone development and operation ■ Regulation of zone activity 	No private zones
<i>New Structures</i>			
National Free Zones Council, Dominican Republic	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator
Philippine Economic Zone Authority	Autonomous government corporation	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator; operates original, four public zones
Industrial Estate Authority of Thailand	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator; operates a few public zones
Free Zones Corporation, Costa Rica	Autonomous government corporation	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator
Free Zones, Board, Ghana	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator
Kenya Export Processing Zones Authority	Autonomous government authority	<ul style="list-style-type: none"> ■ Zone regulation, planning ■ Zone promotion 	Regulator; operates two public zones

²⁷Fonte: Zona Ekonómica Espesiál: Dezempeñu, Lisiaun Aprende & Implikasauen ba Dezenvolvimentu Zona, EAS Special Economic Zones: Performance, Lessons Learned and Implications to Zone Development, PAS, 2008

²⁸Ibid

Iha kazu ZEESM Oecusse, sei iha argumentu maka'as balu ne'ebé favorese liu ba modelu dezenvolvimentu zona privada ka modelu ibrida. Hanesan evidente hosi análise situasaun, arkitektura institusionál no kapasidade sira hela iha faze foin hahú dezenvolvimentu. Nivel kompeténsia, sofistikasaun no prontidaun ne'ebé rekere ba aspektu hotu hotu relasiona ba zona ida atu hela iha sektór públiku nia laran simplesmente la eziste ohin-loron; no iha mós pergunta se karik - halo tuir evidénsia ne'ebé indika efisiénsia no susesu hosi zona privada sira - ida-ne'e mak dezejavel. Ida-ne'e la'ós atu sujere katak opsaun ba modelu xona privada ka ibrida sei hasai nesesidade ba kapasitasaun institusionál - tanba ida-ne'e la loos - maibé katak eskala ba kapasitasaun ne'e bele menus liu no sei fó dalan ba investimentu diresionada hanesan melloramentu ba dezeñu regulatóriu, kualidade insentivu sira-nian, análise ba política no nível konformidade aas liu. Liután, desizaun atu foti opsaun ba modelu governasaun korporatizadu, ho 'didin-lolon' entre entidade korporativu no nia ligasaun ba governu centrál mak nesesáriu hodi asegura katak autonomia ne'ebé fó bele hatama ba prática. Iha Tanzânia, porezemplu, Autoridade Zona Prosesamentu ba Esportasaun (EPZA) nu'udar ajénsia independente ida iha lei nia okos, maibé ho nia operaun iha okos *aegis* administrativu hosi Ministériu Indústria, Komérisu no Komersializasaun; ida-ne'e efetivamente halo restirsaun balu baabilidade EPZA nian atu ezersaun podér ne'ebé fó ba nia halo tuir lei.²⁹

Ho relasaun ba Knaar sira, ami propoin rekomentasaun hirak hanesan tuirmai ne'e:

- a. **Realiza klareza kona-ba natureza no nível autonomia ne'ebé propoin ba Oecusse** no liga ida-ne'e ba nesesidade jestaun no institusionál zona ekonómika nian. Estrutura, funsaun no podér arranju governasaun nian iha Oecusse - rua-hotu tranzisionál no permanente - sei halo influénsia ba zona ekónómica ne'e nia evolusaun. Nune'e iha nesesidade atu: (i) buka-tuir ativamente prom ulgasau ba Dekretu-lei ba estabelesimentu Zona Ekonómica Espesiál ba Oecusse iha ezbosu lei kona-ba rejime governasaun administrativu no ekómiku espesiál ba Oecusse hanesan pasu preparasaun hodi estabelese Administrasaun Rejionál Oecusse; no (ii) nu'udar asaun avansadu, dezenvolve dokumentu opsaun política ida kona-ba natureza, alkansa no konteúdo dezentralizasaun nian iha Oecusse nia laran iha kontestu rejime governasaun devolvidu antisipadu.
- b. **Dezenvolve modelu governasaun ZEESM Oecusse nian** hodi tulun determina knaar ne'ebé atu dezigna ba sektór públiku, privadu no sosiedade sívil sira, inklui veíkulu institusionál ba dezenvolvimentu, jestaun no regulasaun ba zona no mekanizmu koordenasaun iha Oecusse laran no entre Oecusse no governu centrál.
- c. **Dezenvolve proposta ida hodi Estabelese Sentru Konsultória & Informasaun Sidadaun sira-nian** atu fó matadalan, konsellu, facilita no informa sidadaun sira kona-ba asuntu gama luan, inklui estabelesementu ba administrasaun rejionál foun; zona ekonómica; política no lei ambiente no Zona Ekonómica Espesiál sira; no oportunidade sira ba investimentu no empreza eskala-ki'ik.

²⁹ Farole, T. and Kweka, J., Institutional Best Practices for Economic Zones: An Application to Tanzania, World Bank, 2011

REGRA sira

Nesesidade ba Polítika Zona Ekonómika Espesiál mak auto-evidente. Iha auzénsia enkuadramentu polítiku ida-ne'ebé estabelese ho klareza, prinsípiu, vizaun, objetivu no abordajen sira, sei iha probabilidade ba konfuzau, interpretasaun sujetivu kona-ba oinsá Zona ne'e tenke estabelese no tuir propózitu saida no falta klareza kona-ba daladn bá oin ne'ebé di'akliu. Liután, operasionalizasaun ba prinsípiu hirak-ne'ebé elabora iha política hanesan ne'e nia okos bele rekere lejizlasaun adekuadu, nomós rejime regra, regulamentu no incentivu inter-ligadu.

Iha konsiderasuan balu bainhira halo elaborasaun ba rejime ida-ne'e. Primeiru, evidénsia hatudu ona katak regra sira ne'ebé fó favór ba benefísiu fixu (aumentu ba empregu no FDI) iha tendénsia atu sai restritivu ho relasaun ba benefísiu ekonómiku, se karik la'ós buat ne'ebé estraga nia an rasik. Kazu Repúblika Dominikana nian dalabarak identifika nu'udar exemplu hosi rain ida-ne'ebé hetan benefísiu kurtu-prazu ho relasaun ba empregu no investimentu, maibé ne'ebé ikus liu lakon nia competitividade tanba regra ka incentivu sira (hanesan saláriu ki'ik, incentivu fiskál nsst) mak la adekuadu atu hetan benefísiu dinámiku ba longu-prazu (transformasaun ekonomia nian liuhosi laran-nakloke, diversifikasiadaun no estabeleseimentu ligasaun ba kotuk no ba oin iha ekonomia tomak nia laran).³⁰

Rua,
enkuadramentu
incentivu presiza
sai kompetitivu no
ligadu ba objetivu
estratégiku ZEESM
Oecusse nian. Iha
variedadea incentivu
sira ne'ebé bele
oferece no rain
oioin sira oferece
incentivu sira
ne'ebé aliñadu ho
sira-nia zona nia
objetivu sira
(Kuadru 10), maibé
incentivu hirak-
ne'e tenke iha
karakterística
importante balu:
(i) orientasaun ba
efeitu ekonómiku
transformativu i.e.
presiza oriente ba
longu-prazu; (ii)
labele haree
hanesan substitui
ba reformasaun

KUADRU 10

Incentives Offered in Bangladesh EPZs

Fiscal incentives

- 10-year tax holiday; additional 5 years at 50 percent
- Duty-free import and export of raw materials and finished goods
- Duty-free import of construction materials, equipment, office machinery, spare parts
- Relief from double taxation
- Exemption from dividend tax
- Duty-free import of two to three vehicles for use in EPZ
- Expatriates exempted from income tax for three years
- Accelerated depreciation allowance on machinery or plant
- Remittance of royalty, technical, and consultancy fees allowed

Nonfiscal incentives

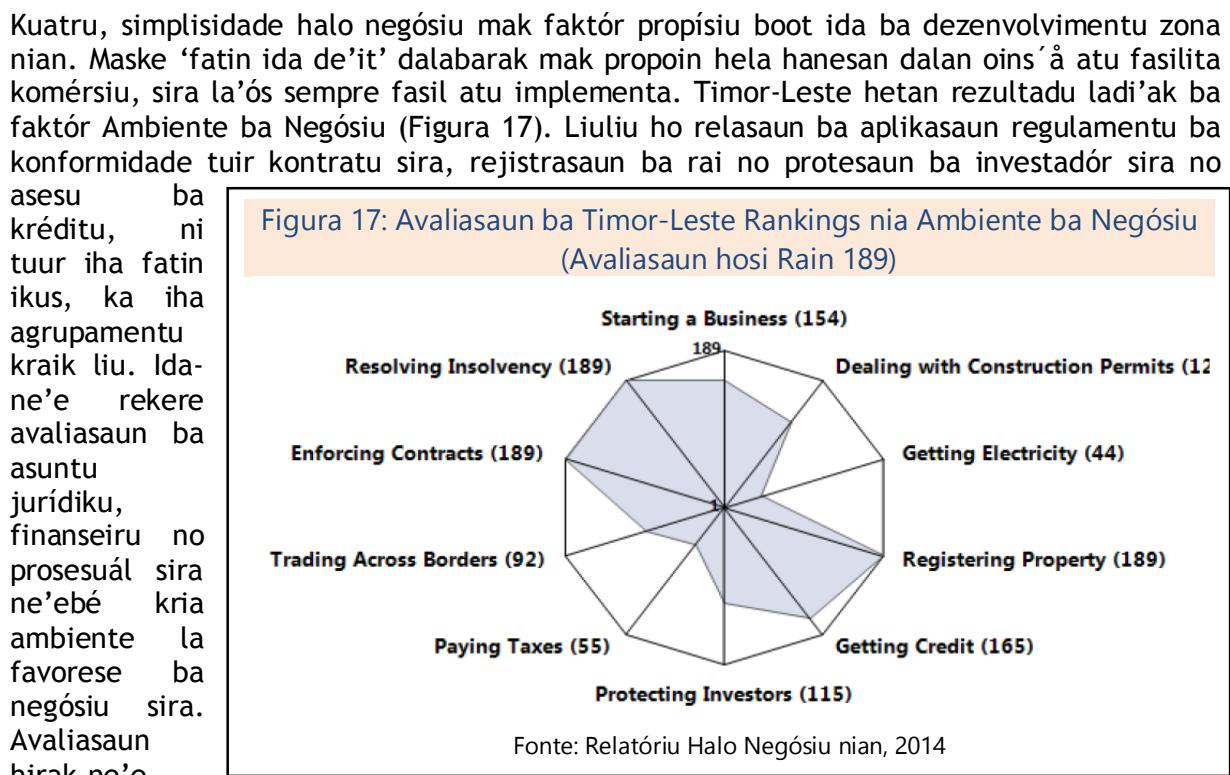
- 100% foreign ownership permissible
- No ceiling on foreign or local investment
- Full repatriation of capital and dividend
- Foreign currency loans available directly from abroad
- Permission to hold nonresident foreign currency deposit account
- EPZs enjoy most-favored nation (MFN) status
- Operation of foreign currency account allowed for all companies not 100% locally owned

Fonte: Zona Ekonómika Espesiál: Dezempeňu, Lisaun Aprende & Implikasaun ba Dezenvolvimentu Zona. FIAS. 2008

³⁰ Farole, T and Akinci, G. editors, Special Economic Zones: Progress, Emerging Challenges and Future Directions, World Bank, 2011

política; (iii) sira presiza hakiak invoasaun, no dezenvolvimentu umanu; no (iv) sira presiza sai mistura hosi aspetu regulatóruu, jestaun no fiskál duké fiskál de'it. Uzu típiku ba insentivu fiskál sira hanesan feriadu impostu prova an hanesan inefetivu iha longu-prazu, tanba sira subar lakon iha competitividade, iha tendénsia atu uza hodi evita nesesidade ba reformasaun estruturál, no bele hamosu ‘korrida ba kraik’ ho zona sira ne'e oferece hela insentivu fiskál sira - hanesan extensaun ba feriadu ka redusaun impostu sira - ho folin ne'ebé sira labele aguenta.

Terseiru, ho nia sentralidade ba dezenvolvimentu zona nian, iha nesesidade atu iha Polítika Rai nian, ne'ebé fornese rejime ida ba utilizasaun rai, planeamentu, zoneamentu no avaliasaun. Subsekuentemente, sei iha nesesidade ba lejizlasaun atu fó ‘roda’ ba política ida-ne'e. Iha ezbosu lei rai rua ne'ebé hela iha faze diskusaun iha parlamentu daudanune'e, maibé ZEESM Oecusse bele serve di'akliu ho nia política no lei espesífiku rasik. Análize situasaun ne'e indika klaru katak título direitu proprietáriu ba rai mak asuntu boot ida no se karik la hetan resposta didi'ak liuhosi rejime política no lejizlativa, bele impede prosesu implementasaun.



mak reforsa liuhosi análise situasaunm, iha-ne'ebé agrikultór sira kesar kona-ba asesu ba krédito, servisu estensionista agrícola no sistema apoiu emprezariál. Klaru katak, abordajen ‘fatin ida de’it’ sei la suficiente no sei iha nesesidade atu avalia asuntu fundamentál sira, inklui lejizlasaun, práтика no prosedimentu sira.

Lima, halo tuir prinsípiu ZEESM Oecusse nian, iha nesesidade atu asegura katak regra sira, se karik iha forma rejime lejizlativu, regulatóriu ka insentivu presiza sai sentradu ba ema. Sidadaun no komunidade sira presiza sai partisipante ativu no benefisiáriu diretu, la’ós ema ne'ebé hamriik observa de’it prosesu dezenvolvimentu no jestaun ba zona ne'e. Idane'e sei rekere dezenvolvimentu regra sira ne'ebé la’ós de’it fornese benefisiu ekonómiku, maibé sosiál nian no ne'ebé fó dalan ba no fasilita inovasaun sosiál, inkluzuaun sosiál no empreendedorizmu sosiál. Knaar empreza sira-nian iha komunidade, konformidade ho lei internasional no konvensaun sira kona-ba direitus umanus, alterasaun

klimátika no utilizasaun podér teknolojia dijital sira-nian atu fó tulun hodi tuir dalam perigozu no transformativu dezenvolvimentu nian, presiza sai karakterística xave iha dezeñu no arranju institusionál ba ZEESM Oecusse.

Rekomendasaun sira ne'ebé ami propoin ba Regra sira mak hanesan tuirmai ne'e:

- a. **Dezenvolve Polítika Zona Ekonómika Espesiál ba Oecusse ne'ebé bele sai moedlu ba política luan-liu ba nasau Timor-Leste tomak.** Política ida-ne'e sei inklui *inter alia*: (i) artikulasaun kona-ba objetivu política no insentivu sura; (ii) estabelesimentu prinsípiu sira ba estabelesimentu, investimentu no jestaun a zona ekonómica espesiál sira; (iii) identifikasaun ba arranju institucionál ba prosesu aprovasaun ba dezenvolvimentu zona ne'e no mekanizmu supervizaun no fiskalizasaun sira; no (iv) ezbosa mekanizmu sira hodi asegura inkluaun sosiál, promosaun ba inovasaun no protesaun ba investadór sira, sidadaun, komunidade no direitu traballu sira (haree ba Kuadru 9).

Kuadru 9: Amostra Enkaudramentu Polítika hosi Rejaun MENA

- The policy frameworks in several MENA countries provide for equal treatment of foreign and domestic investors, increased linkages with the local economy and national certificates of origin.
- Egypt, Iraq, Kuwait, Palestinian National Authority, UAE, Syria and Yemen all permit 100% foreign ownership in their FEZs.
- Egypt's SEZ does not impose a minimum export requirement linked to customs and tax incentives.
- UAE and Jordan do not apply minimum export requirement in their zones.

Fonte: Matadalan Tu'n Prátila Ni'akliu ha Dezenvolvimentu Zona Ekonómika cira OFCEN 2009

- b. **Dezenvolve enkuadramentu insentivu nian hafoin liutiha análise komparativu hodi kobre rejime lejizlativu, institucionál fiskál, finanseiru no jestaun.** Rejime enkaudramentu ida-ne'e sei liga ho objetivu estratéjiku sira ba ZEESM Oecusse no forma parte hosi análise kompetitividade ne'ebé presiza ba dezenvolvimentu zona.
- c. **Dezenvolve Polítika Rai no Lei Administrasaun Rai ba Oecusse ne'ebé sei inklui akizisaun rai, avaliasaun ba folin rai nian, prinsípia zoneamentu ba rai no jestaun rai.**
- d. **Hala'o revizaun institucionál kona-ba ambiente komérsiu, inklui kona-ba lejizlasaun kona-ba investimentu, taxasaun, komérsiu, traballu, rezolusaun disputa;; prosedimentu sira hodi hetan lisensa, registrasaun rai, hetan kréditu, vistu, lisensa traballu nsst.; prosedimentu la nesesáriu ne'ebé hamosu atrazu sira; insentivu no limitasaun sira ho relasaun ba investimentu estranjeiru no transferénsia koñesimentu no teknolojia; medida sira hodi haforte transparénsia, asesu ba informasaun, anti-korrupsaun, konformidade kontratu, no rezolusaun haksesuk malu.**
- e. **Dezenvolve nota política ida kona-ba Valór Komún iha ZEESM Oecusse,** atu identifika dalan oinsá ekonomia merkadu sosiál bele estruturada hodi asegura katak ZEESM Oecusse fornese duni dividendu sosiál, ambientál no ekonómiku ba komunidade sira. Liuliu, nota ida-ne'e bele halo fundasaun ba rejime responsabilidade korporativu ba investidór sira iha zona; sujere dalan oinsá sidadaun sira jeralmente no espesifikamente sira-ne'ebé iha rai ne'ebé hola, bele sai asionista sira iha proveitu ne'ebé mosu hosi ZEESM Oecusse; no indika oinsá benefísiu ambientál bele akumula ba públiku.
- f. **Dezenvolve padraun salvaguarda sosiál no política protesaun ambientál** atu asegura katak dezenvolvimentu infraestrutura ne'ebé mosu laiha kustu lakon biodiversidade, la hamosu danu ba ambiente ka nega sidadaun sira-nia dieritu ba reabilitasaun, relokasaun, no re-abilitasaun ba empregabilidade iha futuru. Protesaun ba populasaun

vulneravel sira inklui feto no idozu sira sei presiza atensaun espesiál. Padraun no política hirak-ne'e sei aplika ba dezenvolvimentu infraestrutura rua-hotu iha zona eonómika nia laran, nomós iha Oecusse laran tomak.

REKURSU SIRA

Estabelesimentu ba zona ekonómmika espesiál ida sei iha kustu sira nomós benefísiu (Kuadru 11). Utilizasaun zona ekonómika espesiál sira-nian nu'udar instrumentu política

nune'e presiza justifikasiacaun

ekonomikamente no komersialmente, no la'ós de'it politikamente. Iha kustu boot asosiadu ho estabelesimentu ZEESM Oecusse, hanesan esplika ona iha relatório ida-ne'e. Depende ba modelu dezenvolvimentu zona ida-ne'e hili, kustu sira sei iha variasaun boot. Porezemplu, iha modelu eskluzivamente sektór públiku, folin saláriu no investimento ba kapasitasaun, nomós kustu sira ne'ebé mosu tanba hahalok 'buka aluga' (buka rendimento la'ós

BOX 11

Government Revenues and Costs from Zone Development

Revenues

- Corporate income tax (if no tax holiday)
- Personal income tax on direct and indirect employment
- Permit fees and service charges
- Rental or sales fees (from sale or rental of public land to developers)
- Import duties and taxes on zone products sold to the domestic customs territory
- Concession fees for other facilities (port, power plant, and so on), linked to zone development

Costs

- Wage bill of government workers needed to regulate zone activity or operate the zone and other operating expenditures
- Public sector capital outlays for external infrastructure (and internal infrastructure and facilities in the case of a publicly developed zone)
- Import duties and charges lost from smuggling
- Taxes forgone from enterprises relocating from the domestic customs territory to the zone
- Subsidies

Source: Special Economic Zones: Performance, Lessons Learned & Policy Guidance, UNCTAD/EIU, EAG 2000

produtivu) no lakon sira, sei provavelment aas. Iha Ejitu, ne'ebé uza modelu ida-ne'e, autoridade zona ekonómika ne'e fó empregu ba funzionáriu na'in 4.000 no kustu saláriu sai todan fiskál boot. Ho realidade ba dezenvolvimentu funsaun públiku daudaun ne'e no nia kustu aliadu, karik la apropiadu atu hili opsaun ba modelu sektór públiku hanesan ne'e. Maibé, hanesan nota tiha ona, modelu ibrida/PPP mós iha kustu kapasitasaun asosiadu, hanesan mós ho modelu sektór privadu, maske iha kazu ikus liu ne'e, kustu sira sei menus tanba presiza hasa'e de'it kapasidade hodi hala'o aspektu regulatóriu sira.

Sei iha kustu seluk, indiretu, hanesan dezenvolvimentu infraestrutura iha zona nia li'ur, nomós kustu ba investimento iha kaptiál sosiál ne'ebé administrasaun Oecusse tenke hasoru, karik bazeia ba fahe-kustu ho governu sentrál ka liuhosi PPP sira.

Maske Governu komprometidu atu hasoru katoluk ida hosi kustu dezenvolvimentu ZEESM Oecusse, agora daudauk seidauk klaru oinsá atu hetan osan ne'ebé presiza. Opasaun sira inklui utilizasaun Fundu Petróleo, hakbesik an ba Instituisaun Finanseiru Internasionál ka merkadu rejionál no internasionál sira. Ida-ida iha argumentu pro no kontra no presiza foti desizaun informadu kona-ba asuntu ida-ne'e.

Igualmente importante, dezenvolvimentu rekursu umanu kualidade hanesan pré-rekízitu ida hosi perspektiva longu-prazu. Análise situacionál haklakan beibeik nesesidade atu investe ba kapasidade ema sira-nian, hamutuk ho funzionáriu sivil sira-nian. Ho realidade katak Oecusse mak ekonomia agrariana nível subsisténsia, akizisaun ba rai - praticamente bens ida-de'it iha ema kiak sira-nia líman - apresenta risku ba sira nia moris, menus ke

inísia prosesu re-kapasitasaun pro-ativu ida, molok ka pelumenus paralelu ba dezenvolvimentu infraestrutura nian. Dalan tradisionál mak atu estabelese sentru tékniku no formasaun profisionál sira, no maske ida ne'e iha meritu, bele iha fatin ba solusaun inovativu liu ne'ebé buka atu transforma komunidade agrikulturál sai traballadór ho kapasidade, liuhosi utilizasaun teknolojia no sistema apoiu (treinamentu linguajen, IT,abilidade nsst.) Esperiénsia hatudu katak investimentu ba dezenvolvimentu rekursu umanu sei loke dalan ba zona ekonómika sira atu sa'e hosi ambiente fabrikasaun saláriu-mínimu to'o hirak-ne'ebé orienta ba servisu valór aas. Ida-ne'e mak buat ne'ebé halo iha kazu Malázia, ne'ebé transforma nia programa zona ho susesu hosi sistema liña asemblajen to'o sai emprendimentu Kontratu Prosesu Negósiu nian (*Business Process Outsourcing*).

Ho relasaun ba Rekursu sira, nune'e ami rekomenda:

- a. **Dezenvolvimentu estratéjia hodi kria modelu finansiamentu sustentavel ba ZEESM Oecusse** Estratéjia ne'e sei ezamina opsaun hotu hotu inklui esplorasaun flutuasaun ba *Oecusse Bond* iha merkadu kapitál internasional ho garantia soberana liuhosi governu centrál; possibilidade atu foti osan hosi *fundu rikusoin soberanu sira*, inklui Timor-Leste rasik nia Fundu Petróleo; identifika área potensiál ba *parseria públigu privadu*, investimentu emprendimentu konjuntu no *ko-produsaun* no *ko-prestasaun* ba serivus sira hamutuk ho setkór privadu no sosiedade sivil.
- b. **Dezenvolve proposta ida ba estabelesimentu Ajénsia Jestaun Talentu Oecusse** nian nu'udar ajénsia lidera hodi investe no hasa'e kualidade rekursu umanu nian iha Oecusse liuhosi kapasitasaun, formasaun profisionál no treinamento jestaun, aliñadu ho investimentu industriál no teknolojia potensiál iha ZEESM no sira nia nesesidade ba abildiade no kompeténsia espesífiku sira. Ajénsia ida-ne'e bele estabelese bazeia ba modelu oioin (públigu, privadu ka PPP) no proposta ne'e sei ezamina opsaun sira-hotu. Nia sei mós serve nu'udar rejistru empregu, kolokasaun no sentru empregu.
- c. **Dezenvolve proposta ida ba estabelesimentu (i) Fundu Dezenvolvimentu Sosiál** atu hadi'ak servisu saúde, edukasaun, protesaun sosiál, facilidade no rezultadu sira; (ii) **Fundu Inovasaun** ida atu apoia inovasaun política no prestasaun servisu iha sektór sosiál sira; no (iii) **Fundu Dezenvolvimentu Empreza Sosiál & Ekonómiku (SEED)** hodi servsu nu'udar veíkulu ba Kapitál Emprendimentu hodi promove, facilita no finansia inísiu empreza sosiál hodi harii ekosistema kadeia oferta no valór ligadu ba ZEESM Oecusse.
- d. **Estabelese Fundu Jestaun Mudansa Oecusse** atu facilita no apoia atividade inísia no preparatóriu ba Administrasaun Rejonál Oecusse, nomós ZEESM Oecusse. Fundu ida-ne'e bele kapitaliza ulukliu hosi Governu Repúblika Demokrática Timor-Leste, uza hela parte ida hosi alokasaun US\$ 22,5 milhaun ne'ebé inklui ona iha Orsamentu Estadu ba TF 2014-2015 ba ZEEMS Oecusse. Iha proposta katak Fundu ne'e halo operasuan hanesan fundu fidusiáriu multi-doado ida, ho PNUD nu'udar Jerente Fundu nian. Kontribuisaun hosi parseiru dezenvolvimentu seluk, organizasaun filantrópiku no sektór privadu bele mobiliza no tau hamutuk ho Fundu ne'e, ne'ebé sei lideransa hosi Administrasaun Rejonál Oecusse (no to'o nia estabelesimentu, Eskritóriu ZEESM Oecusse) ho relasaun ba política no estratéjia sira. Diretoria Asesoria multi parte-interesada sei fó tulun ho prosesu foti desizaun informadu. Nu'udar parte iha arranju ida-ne'e tenke kria Fasilitade Servisu Koñesimentu Asesoria no Tékniku (SKAT), ho roteiru hosi konsultór individuu no kompañia kualifikadu, ne'ebé bele mobiliza lalais hodi fó resposta ba nesesidade imediatu no evolve hela ba implementasaun, obras públikas, aprovisionamentu no avaliaasaun ambientál nomós ba sektór governasaun, transporte, finansas no sosiál sira.

RISKU SIRA

Hanesan haklakan tiha ona iha seksaun seluk balu iha relatório ida-ne'e nia laran, iha risku balu asosiadu ho estabelesimentu zona ida-ne'e. Normalmente, zona sira ne'ebé iha fallansu ka hetan susesu menus mak sira ne'ebé iha³¹:

- Incentivu sira ne'ebé ladún competitivu
- Fatin ladi'ak ne'ebé envolve kustu dezenvolvimentu infraestrutura boot
- Enkuadramentu política ladi'ak ne'ebé depende ba deriadu impostu no práтика traballu ladi'ak
- Práтика dezenvolvimentu zona ladi'ak
- Subsídu ba arrendamentu
- Prosedimentu burokrátiku liu ba rejistrasaun negósiu, vistu, lisensa traballu
- Estrutura administrativa lato'o ka barak liu
- Koordenasaun fraku entre sektór privadu no governu ka iha governu nia laran.

Sei iha risku seluk tan ne'ebé hatudu hela iha amostra ki'ik iha Tabela 13. Direitu proprietáriu ba rai, título ba rai no dezlokamentu internu rai-na'in sira-nian apresenta hanesan risco boot. Iha Zona Ekonómika Espesiál Polipally iha India porezemplu, iha kontrovérsiu sira ho relasaun ba prosesu akizisaun rai, kompensasaun ne'ebé oferece mak konsidera inadekuadu, impaktu ekonómiku ba rai-na'in sira mak konsidera katastrófiku ho relasaun ba lakon rai agrikulturál no balada sira no destruisaun ba ambiente mak boot iha forma poluisaun ba fonte bee sira.³² Risco institucionál sira tuir besik hirak ne'ebé ho relasaun ba rai, hahú hosi auzénsia enkuadramentu política (Etiópia) to'o rekerimentu ba kriasaun empregu lokál no investimento mínimo la fleksivel (iha Senegál) to'o prevensaun ba dezenvolvimentu zona privada (iha Jordânia).

Tabela 13: Ezemplu hosi Risku Asosiadu ho Zona Ekonómika Espesiál sira	
Zona Ekonómika Espesiál	Natureza Risku nian
Polepally ZES, India	<i>Relaciona ba Rai:</i> dezlokamentu ba agrikultór sira; kompensasaun lato'o; auzénsia título direitu proprietáriu ba rai
Zona Prosesamentu Esportasaun, Tanzânia	<i>Relaciona ba estrutura institucionál:</i> EPZA tuur iha okos Ministériu liña no nune'e labele ezersa autoridade, ne'ebé hamosu desizaun ladi'ak no atrazadu
Zona Prosesamentu Esportasaun Katunayke, SriLanka	<i>Relaciona ba planeamento espaciál:</i> dezena ladi'ak, ne'ebé hamosu konjestaun no deskontentu sosiál
Zona Livre San Bartolo, El Salvador	<i>Relaciona ba planeamento espaciál:</i> fatin ladi'ak, ne'ebé hamosu subsídu ne'ebé fo'ba dezenvolvedór sira no resulta ho eskalasaun kustu
Korporasaun Zona Livre, Jordânia	<i>Relaciona ba Rai:</i> kompañia sira iha zona labele sai na'in ba rai, hetan título direitu proprietáriu ba melloramentu arrendamentu no nune'e utiliza rai hanesan kolaterál finanseiru
Zona Industriál Orientál, Etiópia	<i>Relaciona ba estrutura institucionál:</i> falta política define didi'ak, konfsaun kona-ba knaar ajénsia governu oioin nian kona-ba dezenvolvimentu, jestaun no regulamentu ba zona

³¹ Adaptada hosi Farole, T and Akinci, G. editors, Special Economic Zones: Progress, Emerging Challenges and Future Directions, World Bank, 2011

³² The Impact of Special Economic Zones in India: Case of Polepally SEZ, The International Land Coalition, 2011

Fonte: Special Economic Zones: Performance, Lessons Learned and Implications for Zone Development, FIAS, 2008; The Impact of Special Economic Zones in India: Case of Polepally SEZ, The International Land Coalition, 2011; Securing Economic Security and Competitiveness,: Using Special Economic Zones for Job Creation in MENA, Deloitte, 2012 Farole, T and Akinci, G. editors, Special Economic Zones: Progress, Emerging Challenges and Future Directions, World Bank, 2011

Hanesan klaru ona hosi análise situasaun, ZEESM Oecusse sei hasoru risku balu hosi hirak-ne'e no sei iha seluk tan ne'ebé espesíku ba Oecusse. Liuliu, asuntu kona-ba título direitu proprietáriu ba rai, ambiente komérsiu fraku no impaktu ba agrikultura no ambiente haree hanesan dezafiu boot ne'ebé susar atu rezolve atu kurtu-prazu. Liután, tanba arranju institusionál ba (i) governasaun Oecusse nian hanesan rejiaun ida; no (ii) ba dezenvolvimentu, jestaun no regulasaun ZEESM nian hela hanesan serbisu-ih-a-progresu laran, sei iha pergunta balu kona-ba iniciativa ida-ne'e. Konsiderasaun importante ida ho relasaun ba aspektu institusionál mak relasaun inter-governmentál entre Oecusse no governu sentrál, ne'ebé sei mós presiza dezenho no jestaun ho kuidadu. Sei mós importante atu rekoñese nesesidade la'ós de'it atu define vantajen kompetitivu ne'ebé ZEESM Oecusse oferese, maibé atu *hela nafatin* kompetitivu liuhosi monitorizaun ba kompetitór sira, análise tendénsia merkadu nian atu identifika oportunidade komérsiu foun no liuhosi inverstimentu konsistente ba ema sira atu atualiza kualidade rekursu umanu sira-nian.

Análize risku mak hala'o tiha ona no inklui iha seksaun kona-ba fazeamentu. Maibé, tanba ambiente makro, mikro no mezo iha laran ne'ebé iniciativa ZEESM mak hala'o hela sei evolve badadaun, análise risku ida-ne'e presiza revizaun no atualizasaun periódiku.

Ami nia rekomendasaun kona-ba Risku sira mak atu:

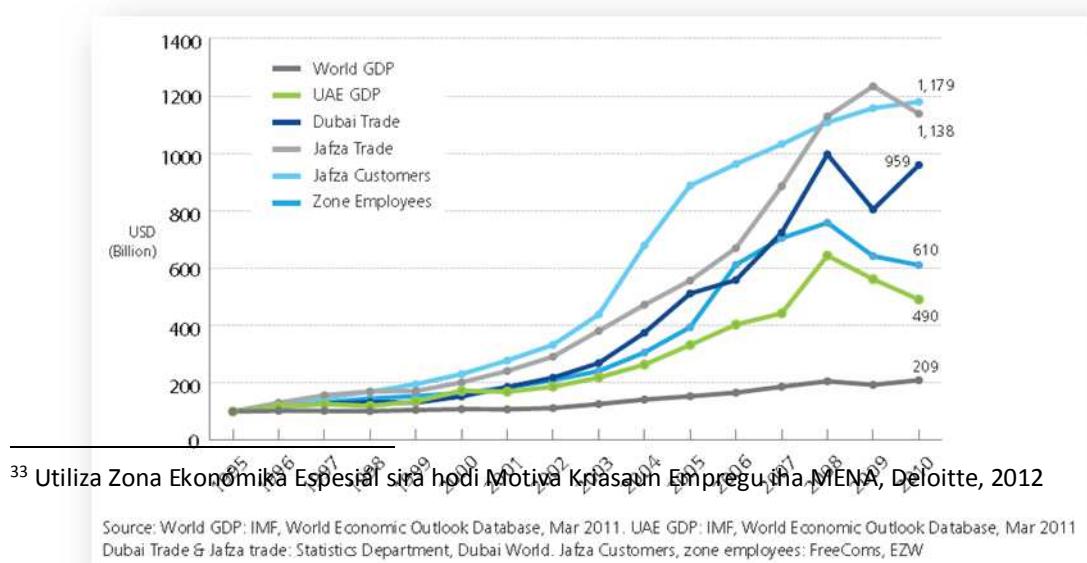
Hala'o análise risku regulár no revizaun ba efetividade estratéjia mitigasaun sira-nian ho kobertura ba aspetku ekonomia-polítiku; ekonómiku, sosiál; fiskál; ambientál no institusionál sira. Ida-ne'e sei tulun atu identifika ho klareza risku xave sira asosiadu ho dezenvolvimentu, jestaun, regulasaun no kompetitividade zona nian, no fó tulun atu dezenvolve estratéjia mitigasaun risku apropiadu.

REZULTADU SIRA

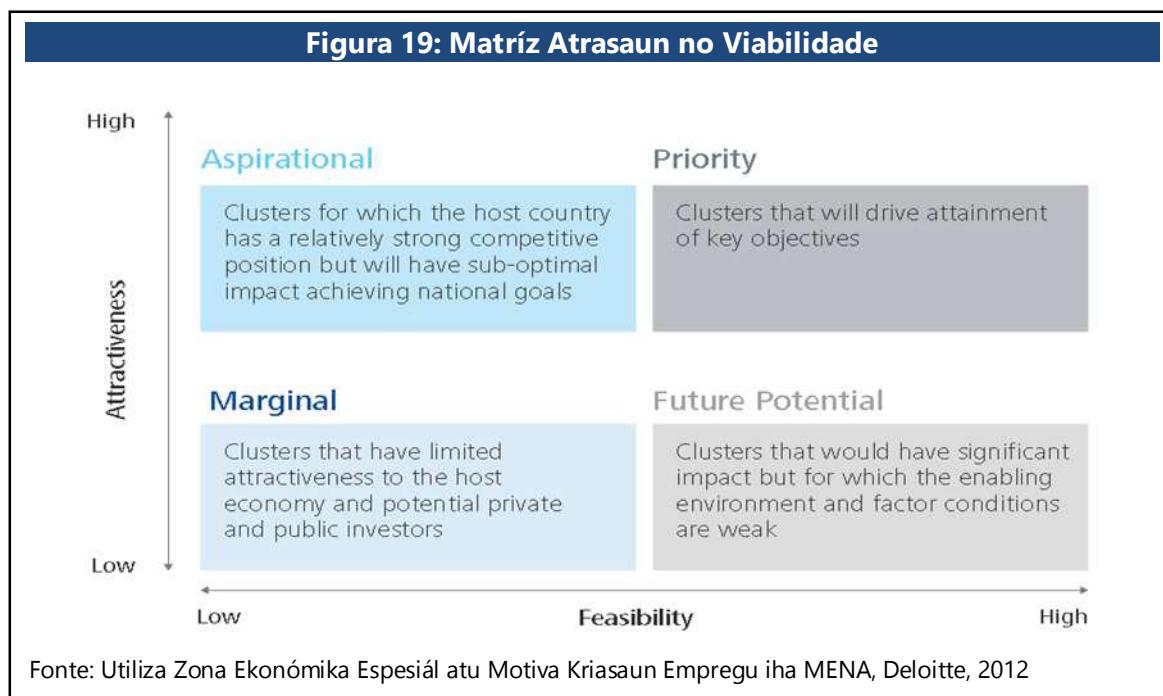
Susesu inisiativa ZEESM Oecusse sei dependente ba faktór multiplu no parte-interesada multiplu. Klareza iha enkuadramentu polítiku no institusionál no determinasaun ba objetivu estratéjiku no alvu sira hanesan pré-rekízitu sira, maibé komunikasaun konsistente ho parte-interesada barak - rua-hotu iha governu nia laran no li'ur no partikularmente ba povu Oecusse - iha importânsia hanesan de'it. Hanesan ami nota tiha ona, premissa katak ZEESM Oecusse fó resposta ba krítiku maior kona-ba zona ekonómika sira, hanesan katak kresmentu ekonómiku hela eskluzionáriu no sei sobu tradisaun, cultura no patrimóniu. Hanesan nota tiha ona iha análise situasaun kona-ba cultura no patrimóniu, asuntu sira kona-ba etnisidade no lisan sira mak importante ba ema Oecusse sira no nune'e presiza respeitu. Susesu ZEESM Oecusse nian sei mós sai funsaun ida hosi alkansa kooperasaun, kompromisu no komplementaridade sira ne'ebé oferese liuhosi ministériu linna governu sentrál sira. Ida-ne'e la'ós de'it tanba ministériu liña sira sei iha knaar xave hodi estabelese fundasaun ba zona ne'e liuhosi ezekusaun Orsamentu Estadu no planu sira, maibé mós tanba benefísiu seluk ne'ebé sei suliu hosi zona Oecusse nian. Ligasaun ba kotuk no ba oin - iha Timor-Leste laran no ho merkadu rejionál no ingternasionál sira - mak sentrál baabilidade ZEESM Oecusse nian atu fornese modelu ba mudansa estruturál sira iha Timor-Leste. Nune'e ami enkoraja engajamento regulár no besik-malu ho ministériu liña sentrál sira liuhosi forum formál ida.

Atu responde ba espetativa parte-interesada multiplu no buka-tuir objetivu oioin sei posivel, mezmuké iha dezafiu boot ne'ebé hasoru ZEESM Oecusse. Adosaun ba abordajen sekuensiál, no konvencionál ba dezenvolvimentu, jestaun no regulasaun zona nian karik la'ós dalan di'akliu atu hakat bá oin. Ida-ne'e la'ós atu sujere abordajen reativu, responde-ihā-dalan ka ida-ne'e buka atu realiza buat hotu hotu dala ida de'it, maibé atu propoin modelu operasional dinámiku no kolaborativu, ne'ebé halo posivel serbisu konkorrente ba asuntu hirak-ne'ebé haklakan iha análise situasaun ida-ne'e. Inovasaun institucionál, fleksibilidade no sensibilidade mak atributu xave sira ho relasaun ba ida-ne'e. Iha ona exemplu hosi zona balu ne'ebé realiza ida-ne'e, inklui Zona Livre Jebel Ali iha Dubai (Figura 18), ne'ebé buka-tuir objetivu diversu ne'ebé fó dalan ba nia atu sa'e hosi zona esportasaun to'o ida-ne'ebé serve ona hanesan katalizadór ba Sidade Mídia Dubai no Sentru Metál no Merkadoria Dubai.³³

Figura18: Zona Livre Jebel Ali Dubai nia Dezempeñu iha Kontestu



Hamutuk ho klarezza ho objetivu no jestaun ba relacionamentu ho parte-interesada sira, ZEESM Oecusse sei iha probabildiade boot liu atu hetan susesu se karik iha prioritizasaun estratéjiku ba (i) indústria sira atu sai avlu ba investimentu estranjeiru; (ii) parseria sira hakiak dezenvolvimentu rekursu umanu no transferénsia koñesimentu sira; (iii) enkuadramentu bazeia-ba-rezultadu sira ne'ebé fó dalan ba monitorizasaun dezempeñu efetivu. Ida-ne'e sei rekere dezenvolvimentu ba kazu komérsiu klaru ba ZEESMS Oecusse no nune'e ba komersializasaun kazu ne'e nian ba investidór no parseiru potensiál sira iha nivel rejionál no internasional. Atu monitoriza progresu, sei presiza lubuk indikadór xave sira, nomós sistema informasaun matenek ne'ebé bele fó tulun ba análise. Iha faktór balu ne'ebé presiza konsiderasaun bainhira dezenvolve kazu komérsiu ne'e, hahú hosi klima ekonómika globál to'o kompetisaun rejionál to'o prospetu sira ba indústria oioin no sira-nia konformidade ho objetivu ZEEMS Oecusse nian. Instrumentu útil ida ba prioritizasaun indústria sira mak Matríz Atrasaun-Viabilidade (Figura 19), ne'ebé bele tulun atu foka ba indústria sira ne'ebé oferese prospetu ekonómiku boot liu no nune'e ba estratéjia komersializasaun diresionada espesífika-ba-indústria.



Ami-nia rekomendasun ba Rezultadu sira mak hanesan tuirmai ne'e:

- Dezenvolve kazu komérsiu forte ba ZEESM Oecusse** ne'ebé establese objetivu klaru, haklakan vantajen kompetitivu, identifika pakote insentivu no nivel padraun ba dezempeñu no mekanizmu ba supervizaun/fiskalizasaun. Ida-ne'e sei tulun atu asegura katak orientasaun ba rezultadu no dezempeñu mak metin ona iha modelu operasional ZEESM nian., Sei presiza hala'o estudu viabilidade no análise ba potensiál ekonómiku hodi esklarese oportunidade sira-nia sujere pozisionamentu ba ZEESM no determina mistura apropiadu ba insentivu sira.

- b. **Dezenvolve estratéjia komersializasaun ida** bazeia ba kazu komérsiu, atu aprezença vantajen komparativu no kompetitivu ne'ebé oferese hosi ZEESM Oecusse nomós atu pozisiona zona ne'e iha maneira ne'ebé haketak nia hosi nia kompetítór sira.
- c. **Dezenvolve estratéjia komunikasaun no advokasia** atu fó dalan ba engajamento kontinuozu no koerente ho parte-interesada oioin, diresionada partikularmente, pvoeu Oecusse. Estratéjia ida-ne'e sei presiza nível oioin ho relasaun ba nia konteúdu, hodi haka'as ba koerénsia iha nia mensajen no orientasaun ho relasaun ba audiénsia oioin nia nesesidade sira.
- d. **Kria forum multi parte-interesada Embaixadór ba Mudansa sira**—hodi halo koordenasaun no fahe informasaun kona-ba planu, progresu no problema sira relacionada ba estabelesimentu ZEESM nian. Forum ida-ne'e sei inklui ministériu xave nomós reprezentativu sira hosi sektór privadu no sosiedade sívil. Kompozisaun ezbosu no Termu Referénsia sira mak tau hela iha Apéndise III.
- e. **Dezenvolve planu fazeadu ba implementasaun**, ne'ebé integra agrupamentu atividade oioinm, utiliza enkuadramentu bazeia-ba-rezultadu sira. Planu ida-ne'e sei presiza revizaun no alterasaun periódiku hodi hasoru evolusaun iha ambiente makro, mikro no mezo sira.

SELEBRASAUN ba TINAN 500 IGREJA KATÓLIKA IHA TIMOR-LESTE

Oecusse nu'udar fatin tun ba rai ba dalahuluk ba Misionáriu Kristianu sira iha Timor-Leste. Atu marka tinan 500 hosi momentu ne'ebé sira foin to'o-mai, sei iha planu ba selebrasaun epesiál iha Oecusse iha trimestre ikus liu iha tinan 2015. Responsabilidade ba koordenasaun evnetu ne'e, ne'ebé bele inklui vizita hosi Amu-Papa, mak konfiada ba Eskritóriu ZEEMS Oecusse.

Atividade kulturál, religioso no turizmu oioin presiza organiza, maibé dezafiu boot liu hotu sei iha relasaun ba dezenvolvimentu infraestrutura ne'ebé presiza hala'o atu halo Oecusse prontu ba selebrasaun hirak-ne'e. Ho kondisaunaat ba kuaze infraestrutura transporte no komunikasaun hotu hotu, nomós ba infraestrutura sektór sosiál, ida-ne'e la'ós serbisu ki'ik ida. Planu sira ba dezenvolvimentu infraestrutura inklui:

- i. Estrada boot hosi pontu entrada iha fronteira iha Oecusse ba monumentu Lifau, pontu foin tun ba rai ba Misionáriu sira.
- ii. Reabilitasaun ba aeroportu Palaban.
- iii. Konstrusaun ba otél ida.
- iv. Estabelesimentu ba sentru informasaun turizmu, kulturál no patrimóniu sira.
- v. Konstrusaun ba Monumentu Lifau foun.
- vi. Estabelesimentu facilidade emergénsia médica.
- vii. Atualizaun ba sistema jerasaun no distribuisaun eletrisidade.

Liután, sei mós presiza planu promosaun turizmu, atividade kulturál no evento religioso no negosiasaun espesiál ho governu Indonézia atu halo arranju imigrasaun fasil liu ba entrada liuhosi fronteira rai nian. Eskritóriu ZEESM Oecusse halo ona koordenasaun maka'as ho ministériu liña hirak-ne'ebé envolvidu ho serbisu ne'e, maibé atu bele organiza planeamentu no implementasaun, iha proposta atu estabelese Forum Ministeriál ida no Ekipa Jestaun Operasaun (Apéndise V). Hirak-ne'e sei facilita koordenasaun interministeriál no fó dalan ba supervizaun político superior ba eventu ida-ne'ebé bele harii Timor-Leste no Oecusse nia imajen internasional.

Liután, aut hahú implementasaun no fó dalan ba Eskritóriu ZEESM Oecusse atu fó apoiu ba ministériu liña sira, iha proposta atu estabelese Fasilidade Servisu & Infraestrutura (FSI) Timor-Leste, que iha ilustraçao ilustraçao

REKOMENDASAUN BA MINISTÉRIU LIÑA SIRA-NIA KONSIDERASAUN

Bazeia ba konkluzaun sira hosi análise situasaun, rekomendasaun fazeadu tuirmai ne'e (Tabela 14) ba konsiderasaun hosi ministériu liña sira. Responsabilidade ba atividade no rekomendasaun hirak-ne'e sei assume liuhosi Administrasaun Rejionál Oecusse hafoin tuirnia estabelesimentu no fazeamento mak indikativu de'it no sei presiza revizaun, hanesan mós ho responsabilidade ajénsia sira-nian. Maske nune'e, rekomendasaun sira ne'e fornese pontu referénsia útil ba investimento futuru iha sektór kapítál sosiál, governasaun no ekonómiku sira.

Tabela 14: Rekomendasaun ba Konsiderasaun hosi Ministériu Liña sira

Rekomendasaun	Ministériu Relevante	Fazeamento		
		Faze I (2014- 2015)	Faze II (2016-2017)	Faze III (2018-2019)
Infraestrutura				
<ul style="list-style-type: none"> Estabelese laboratóriu sira no halo ekipamentu prova kualidade no tékniku seluk disponivel ba Eskritóriu Obras Públikas Oecusse. Kria Lista Taxa kompositu ba materiál konstrusaun hotu hotu halo tuir nível kualidade no fonte (lokál no internasionál). Halo konstrusaun ba ponte no estrada sira iha área izolada no remota hodi hadi'ak konetividade iha Aldeia Lamasi, Leolbatan no Teinae. 	Ministériu Obras Públikas			
Dezenvolvimentu Ekonómiku				
Apoia sektór agrikultura liuhosi asegura disponibilidade ho tempu oportunu ba fini hare, materiál agrícola no investe iha sistema irigasaun, inklui modelu pilotu ba <i>barragen taka-bee</i> no <i>kolekta bee</i> ; no reabilitasaun ba barragen iha Mota Tono	Ministériu Agrikultura no			
Tulun Kooperativa sira atu hetan asesu ba kapítál no kapasitauna				
Dezenvolve facilidade kuarantina ba ai no animál sira iha Oecusse atu facilita konformidade tuir lei internasional no nune'e loke dalan ba esportasaun				
Apoia sektór pekuária liuhosi asegura fornesimentu insetisida, pestisida, medikamentu no vasina bazeia ba populasaun animál				
Hadi'ak sistema hakiak animál liuhosi muda hosi inseminasaun naturál to'o artifisiál no fó tulun ho ai-han animál nian				
Harii facilidade sira hanesan sentru veterináriu iha sub-dsrititu ida-ida no sentru produsaun ai-han animál iha nível distritu				
Aumenta número estensionista agrícola no hasa'e sira-nia kapasidade				
Hadi'ak kapasidade institusionál ba kolesaun no				

diseminasaun dadus estatística no informasaun kona-ba agrikultura no pekuária. Hanesan pasu ba ida-ne'e, estabelese Selula Peskiza ida iha Eskritóriu Agrikultura Oecusse				
Harii sentru hakiak animál no matadoru ida				
Estabelese sentru produsaun agrícola sira - Sentru ba Sereál - Sentru be Legume - Sentru ba Ortikultura, Modo no Florikultura				
Kapitál Sosiál				
Harii klínika maternidade iha Sentru Saúde no Sentru Saúde Komunitária Pante Makassar (Baqui) ho fasiliadade kuidadu oras 24, fasiliadade armazenajen no saneamento no bee-moos; Banku Ra'an iha Oecusse no armazen ida ba abastesimentu médiku iha kapítál, no sentru saúde komunitária 4 iha Baqui, Oesilo, Passabe no Baoknana	Ministériu Saúde			
Kontinua promosaun ba programa planeamentu familiár no edukasaun seksu				
Dezenvolve kapasidade institusionál liuhosi (i) foku ba formasaun espesializadu ba parteira, enfermeira no funzionáriu para-médiku sira; (ii) estabelese sistema integradu ba kolesaun dadus no informasaun saúde iha nível rejaun Oecusse; (iii) aumenta podér Eskritóriu Servisu Saúde Distritu oecusse ho relasaun ba planeamentu no ezekusaun orsamentu				
Aloka fundus espesiál ba bolsa-estudu ba estudante no joven sira iha Oecusse	Ministériu Edukasaun			
Hala'o manutensaun ba infraestrutura no instalasaun eskola sira inklui fasiliadade saneamento, dapur ba programa matabixu eskolár no mobiliária eskolár				
Prodúz materiál eskola iha lian tetun no kontinuua programa literasia no ekuivalénsia ba komunidade sira iha área rurál no remota sira				
SEPFOPE atu aselera konstrusaun ba sentru formasaun integradu iha Oecusse atu bele organia lalais formasaun empregu ba joven sira	Ministériu Traballu			
Atu determina sasukat maundobra disponivel, SEPFOPE sei presiza kontinua atu enkoraja no facilite rejistrasaun ba traballadór no joven sira hosi Suku 18 iha Oecusse				
Eskritóriu Departmentu Inspesaun Traballu Oecusse presiza aumenta koñesimentu kona-ba lei traballu sira no foti medida ba protesaun direitu traballadór sira-nian. Atu realiza ida-ne'e, funzionáriu SEPFOPE sira presiza treinamentu ba lideransa, planeamentu, monitorizasaun no avaliaun no IT				
SEPFOPE presiza serbisu hamutuk ho CDE no Diresaun Nasional ba Kooperativa, Empreza Mikro no Ki'ik atu hasa'e kapasidade MSE sira-nian				
Dezenvolve lei, regulamentu nomós estratéjia ba protesaun no prezervasaun biodiversidade (flora no fauna raru no exótika, variedade animál raru), patrimóniu kulturál (n.e. fatin lulik) no rekursu naturál sira (n.e. ai-kameli) iha Oecusse	Ministériu			
Dezenvolve proposta ba "Sidade Verde" iha Oecusse				
Estabelese Eskritóriu Ambiente funzionál iha Oecusse no hafrote nia koordenasaun ho Servisu Florestál, inklui kona-ba asuntu sira ho relasaun ba jestaun florestál				

Konstriui kolan-bee artifisiál (hodi kolecta udan-been) iha suku 15 no sub-distritu 4 iha Oecusse	Ambiente			
Halo programa reflorestasaun ba área degradadaun ho espésie ho valór ekonómiku aas (ai-kameli, ai-teka, ai-saira malae nsst) no espésie sira-ne'ebé serve ba konservasau rai ne'ebé bele mós sai ai-han ba balada sira (ai-turi, ai-kafé nsst.)				
Prepara planu integradu kona-ba jestaun basia-idrolójiku, inklui estabelesimentu ba forum kona-ba oinsá atu jere basia-idrolójiku sira entre TL no Indonézia; no programa reabilitasaun ba jestaun basia-idrolójiku ho sistema agroflorestál				
Ezbosa lei ida kontra destrusaun no na'ok ba patrimóniu sosiál no kulturál bazeia ba konvensaun internasional – 1970 UNESCO 'Funu Hasoru Tráfiku Ilíssitu ba Objetu Kulturál'	Ministériu Kultura			
Aslera dezenvolvimentu no konstrusaun ba Sentru Rejionál Kulturál Oecusse hanesan iha prioridade PEDN Vizaun 2030				
Rai no Propriedade				
Estabelese sistema informasaun jestaun rai inklui bazedadus ba direitu proprietáriu ba rai	DNTPSC			
Rezolve disputa fronteira sira entre Indonézia no TL iha rejaun Nactuba-Nitibe				
Estabelese rede eskritóriu Notariadu Públiku hodi facilita resjitrasaun no transferénsia rai				
Kria Sentru Informasaun ba disseminasaun informasaun kona-ba arrendamentu, asionista nomós atu fó tulun hodi rezolve rezolusaun disputa				
Fó dalan ba treinamento no organizasaun profisionál ba organizasaun Ema Sukat Rai				
Institusionál				
Implementa Dekretu-lei kona-ba Pré-Dekonsentrasaun Administrativa	Ministériu Administrasaun Estatál			
Kria liña koordenasaun formál entre Ministériu no Diresaun sira	Ministériu Administrasaun Estatál			

FAZEAMENTU

Kompleksidade no âmbitu hosi asuntu sira ne'ebé presiza resposta sai evidente hosi análise situasaun ida-ne'e. Nune'e importante atu dezenvolve planu asaun fazeadu ne'ebé integra komponente oioin no haka'as an atu realiza abordajen koordenadu no koerente ba implementasaun.

Iha agrupamentu lima ba atividade ketak, maibé inter-ligadu ne'ebé presiza planu asaun fazeadu ida-ne'e:

Agrupamentu	Natureza	Númeru Faze	Períodu
Agrupamentu 1	Dezenvolvimentu Infraestrutura halo tuir Planu Mestre ba ZEEMS Oecusse	3	Faze 1 2014 to 2019
			Faze II 2020 to 2021
			Faze III 2022-2025
Agrupamentu	Enkuadramentu Dezenvolvimentu	3	Faze I 2014 to 2015

2	Institutionál, Polítiku, Jurídiku, Fiskál no Sosiál sira iha okos Administrasaun Rejionál Oecusse		Faze II	2016 to 2017
			Faze III	2018 to 2019
Agrupamentu 3	Dezenvolvimentu no Operasionalizasaun ba modelu governasaun ZEEMS Oecusse	3	Faze I	2014 to 2015
			Faze II	2016 to 2017
			Faze III	2018 to 2019
Agrupamentu 4	Investimentu Kurtu to'o Médiu Prazu ba Kapítál Sosiál no Governasaun	3	Faze I	2014 to 2015
			Faze II	2016 to 2017
			Faze III	2018 to 2019
Agrupamentu 5	Selebrasaun ba Tinan 500 no Investimentu Relasionadu ba Infraestrutura no Servisus	1	Faze I	2014 to 2015

Planu asaun fazeadu ne'ebé apresenta iha seksaun ida-ne'e tenta atu halibur agrupamentu hirak-hotu ne'e hamutuk. Abordajen ne'ebé tuir mak ida hosi 2014-2019, foku halai liu ba aspektu institucionál sira, rua-hotu ba administrasaun rejionál nomós ba zona ekonómika no merkadu sosiál. Hanesan buat paralelu ba prosesu harii instituisaun ida-ne'e, lakuna imediata iha sektór sosiál sei hetan resposta, no prosesu implementasaun ba Planu Mestre ba ZEESM Oecusse hahú. Objetivu hosi ida-ne'e mak katak to'o tinan 2019 nia ikus, maioria asuntu institucionál, política, jurídiku no fiskál xave sei hetan resposta, hodi loke dalan atu completa dezenvolvimentu infraestrutura física iha Zona laran nomós nia promosaun no operasionalizasaun. Planu Asaun Fazeadu ne'e (haree pájina tuirmai ne'e) inklui análise rísku detalandu, indika nível difikuldade asosidada ho asaun ida-ida, nomós sira-nia impaktu provavel ba rekursu sira.

Atividade sira iha Agrupamentu 4 nia okos mak hirak-ne'ebé Administrasaun Rejionál Oecusse sei assume responsabilidade neineik-neineik, hafoin tuir nia estabelesimentu. Fazeamentu ba atividade sira iha agrupamentu ida-ne'e nia okos mak propoin hela tiha iha Tabela 14 iha seksaun sedu sira iha relatório ne'e nia laran.

Atividade sira iha okos Agrupamentu 5 laiha ligasaun estratejikamente ba agrupamentu sira-seluk, maibé fornese kazu teste ida kona-ba oinsá esforsa koordenadu bele hamosu rezultadu sira lalais. Eskritóriu ZEESM Oecusse haka'as an, ho kooperasaun ativu hosi ministériu liña sira katak infraestrutura transporte no komunikasaun, turizmu no ospitalidade ne'ebé dezenvolve iha agrupamentu ne'e nia okos sei halo tuir dezenvolvimentu Planu Mestre luan-liu.

SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN		
						FONTE POSIVEL	RISKU SIRA	MITIGASAUN
1. FINALIZASAUN PLANU MESTRE *								
a. Ezbosu Planu Mestre Finál ba ZEEMS Oecusse dezenvolve no fahe tīha ona ho parte-interesada liuhosi rede-internet, reuniaun nakloke ho komunidade no diskusaun ho sektórprivadu	Eskritóriu ZEEMS Oecusse (EZO) ba atividade (a) to'o (c).	a. Ezbosu Planu Mestre finál publika iha fetin internet ZEEMS nian.	Faze I Data Alvu: a. Agostu 2014	a.Médiu b.Médiu c.Médiu	a. \$ _____ EZO	Polítiku i. Apoiou inadekuadu ka opozisaun totál ba Planu Mestre hosi Governu. ii. Opozisaun hosi Xefe Suku sira iha Oecusse. iii. Opozisaun hosi grupu komunidade organizadu, inklui grupu relijiozu/étniku sira iv. Rezisténsia liuhosi prokurasau, ho interesse adkiridu (elite lokál, ema hadau rai) ne'ebé uza komunidade sira atu hasoru Planu.	Estratéjia Komunikasaun mak dezenvolvidu no utiliza atu envolve parte-interesada sira-hotu.	
b. Komentáriu hosi parte-interesada sira inkorpora tīha ona.	Ajénsia Jestaun ZEEMS Oecusse ba (d).	b. Relatóriu komentáriu hosi parte-interesada sira.	b. Outobru 2014		b. \$ _____ EZO	Ekónomiku & Fiskál i. Kustu Planu Mestre finál mak aas liu ne'ebé hanoin, ho impaktu ba nia viabilidade. ii. Resesaun (dezaselerasaun) ekónomiku globál, rejon á'l ka nasionál mak hamenus espasu fiskál ba kontribuisaun sektór públiku nian.	Senáriu oioin utiliza ba kustu realista liu	
c. Envolvimentu no advokasai parte-interesada sira-nian kona-ba Planu Mestre.		c. Planu Mestre Finál aprovada no publika liuhosi Administrasaun Reijonál Oecusse nian.	c. Dezemb ru 2014		c. \$ _____ EZO	Institutionál i. Asuntu la rezolve ho relasaun ba título direitu proprietáriu ba rai, avaliaisaun no kompensasaun kria obstakulu ba implementasaun. ii. Falta klareza ho relasaun ba mandatu institutionál ba implementasaun Planu Mestre mak kria atrazu sira. iii. Ajénsia jestaun zona nia karik ladauk estabelese ka kontrola liuhosi Administrasaun Reijonál oecusse, ne'ebé kria atrazu no konfíltu interesse sira. iv. Rezisténsia burokrátiku hasoru devolusaun podér.	Polítika Rai no Lei Akizisaun Rai espeseifiku ba Oecusse dezenvolve ona	
d. Planu Mestre nia implementasaun hahú.			d. Janeiru 2015			Sosial i. Aspektu ambientál no sosial la inkorpora adekuadamente no la aliñada ho intensaun atu proteje kultura no patrimóniu lokál. ii. Nivel aas ba dezlokamentu, relokasaun ne'ebé hamosru distúrbiu sívil. iii. Fazeamentu ladún appropriadu ne'ebé laiha investimentu iha oin ba infraestrutura sosial, institucionál no ambientál.	Planu dezenvolvimentu kapitál sosial dezenvolve ona	
								Planu ba relokasaun, reabilitasaun no re-kapasitaun estabelese ona.

							Preokupasaun kulturál/patrimóniu/relígiozu hetan resosta iha Planu.
--	--	--	--	--	--	--	---------------------------------------------------------------------

***FAZEAMENTU IMPLEMENTASAUN MESTRE APREZENTA TIHA ONA IHA RELATÓRIU LARAN. HAREE SEKSAUN II (VIZAUN) PÁGINA 15**

SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN	
						RISKU SIRA	MITIGASAUN
II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEJIZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE							
Lei kona-ba rejime governasaun administrativu no ekonómiku espesiál promulga iha ona.	Gabinete Primeiru Ministru	Publikasaun Lei nian iha fatin-internet Governu RDTL nian	Faze I Data Alvu: Abril 2014	Médiu	\$ GoRTL	Polítiku <ul style="list-style-type: none"> i. Governu filafali ba kotuk ka atraza nia compromisu político hodi atribui rejime espesiál hanesan konsagra iha Konstituisaun. ii. Enkuadramento jurídiku la inklui devolusaun político ka iha devolusaun político ne'ebé fó kontrolu ompletu nafatín ba governu kona-ba política sira. Fiskál <ul style="list-style-type: none"> i. Lei la fó podér taxasaun ba Administrasaun Rejonál Oecusse, nune'e halo nia dependente ba transferénsia sentral no nune'e, halo restrisaun ba nia podér fó desizaun. ii. Lei la klaru kona-ba oinsá atu asegura investimento sektór públíku nian ba dezenvolvimentu no jestaun zona, ne'ebé hamosu enkauadramento fiskál ba dezenvolvimentu ne'ebé laiha sertidaun. iii. Lei la define ka determina arranju fahe rendimentu se karik iha, entre governu sentral, administrasaun rejonál no ajénsia dezenvolvimentu zona nian. v. Lei la define oinsá no tó'o iha nível ne'ebé rekursu finanseiru sei transfere ba administrasaun ba funsaun desentralizadu. Institutionál <ul style="list-style-type: none"> i. Impaktu hosi rejime governasaun espesiál mak sirkunkreve liuhosi disposizaun lei nian ne'ebé limita autonomia administrativa, fiskál no jurídika. ii. Knaar no responsabilidade sira la define klaru entre governu sentral, rejonál no munisípiu. iii. Funsaun xave sira hanesan planeamentu, orsamentu, no estratéjia sektorál mak kontrolada diretamente ka indiretamente liuhosi sentru. v. Lei la klaru kona-ba oinsá atu hala'o funsaun sira hanesan alfandegaria, seguransa, imigrasaun, fluksu merkadu kámbiu no lei traballu. 	Tama ba negosiasioun político hodi asegura katak lei mak promulga hanesan prioridade nomós katak nia inklui devolusaun político.

						v. Lei iha fallansu atu hatudu dalan ba tranzisaun ba administraсаун rejonál, to'o autonomia tomak. vi. Lei nonok hela kona-ba mekanizmu atu absorve funzionáriu sivil sira tama ba administraсаун rejonál, rua-hotu durante período tranzisaun no bainhira administraсаун realiza nia autonomia tomak. ii. Lei nonok hela kona-ba asuntu sira hanesan antiguidade, eskala saláeriu, promosaun, podér transferénsia no disiplináriu, ne'ebé hamosu deskontentu iha funzionáriu sivil sira-nia leet	no rekursu umanu nian, nomós ba koordenaсаун inter-governmentál.
SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN	
					FONTE POSIVEL	RISKU SIRA	
II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEJIZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE (KONTINUA)							
A Administraсаун Rejonál Tranzisionál (ART) Oecusse estabelese iha ona ne'ebé halo serbisu hodi prepara fundasaun ba Administraсаун Rejonál Oecusse (ARO) funzionál hotu	Ministériu Administraсаун Estatal		Faze I Data Alvu: Set 2014 ba Administraсаун Tranzisionál Jan 2017 ba administraсаун rejonál funzionál hotu	Aas	\$\$\$\$ Governu RDTL Parseiru Dezenvolvimentu PNUD	<p>Polítiku</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Governu centrál buka atu halo influénsia ba estrutura, halo limitasaun ba funsaun no hamenus podér ART no ARO nian liuhosi ezesísiu kontrolu politiku ba orsamentu, nomeasaun sira no prosesu foti desizaun. ii. Dezkonkordânsia iha partidu governu kona-ba estabelesimentu ARO ne'ebé xefia hosi líder opozisaun nian. Ida-ne'e hamosu tentativa atu koontrola ARO liuhosi book nia autonomia. iii. ART la propoin modelo inkluzaun politiku no devolusaun iha Oecusse nia laran, ne'ebé bele hamosu instabilidade politiku. <p>Institusional</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Governasaun tun hosi leten liuhosi ART. ii. ART prolonga período tranzisaun ho intensaun, ne'ebé hamosu inserteza politiku, ne'ebé halo impaktu ba estorsua sira hodi atrai investimentu estranjeiru. iii. Kapasidade institusional ba prestasaun servisu, planeamentu, orsamentu, regulasaun no jestau rekursu umanu la han-mau ho espetativa público sira-nian ba servisu eficiente, hamosu insatisfasaun público no hamosu deskontentu sosiál. iv. Inkapasidade atu atrai no kaer-metin funzionáriu sivil kualifikadu tanba asuntu sira ho relasaun ba servisu (antiguidade, promosaun nst) ka falta insentivu sira. v. Atrazu sira iha dezenvolvimentu no promulgsaun ba lejizlasaun subordenadu hamosu difikuldade no konfuzau iha asuntu operacionál. 	

								avansadu.
						Fiskál no Finansieru i. ARO la sustentavel fiskalmente tanba desentralizasaun fiskál inadekuadu. ii. Rekursu finanseiru ba despeza rekorrente no kapitál la transferidu hosi governu sentrál ka atrazadu ka la kompletu. iii. Kultura servisu subsídu no utilidade nian sei hamate fundu públiku.	Desentralizasaun fiskál negosia tħa ho governu sentrál atu forma parte ida lei nian; introdús servisusira ho folin (la'ós gratutiu) neineik-neineik	
						Sosial Administrasaun Rejionál la inkluzivu , la investe adekuadamente iha kapitál sosiál no iha fallansu atu hametin instituisaun governu nian iha estrutura formál.	Inkorpora instituisaun informál sira iha modelu governasaun; estabelese Fundu Dezenvolvimentu Sosiál.	
SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN		
				RISKU SIRA		MITIGASAUN		
II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEJIZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE (KONTINUA)								
Polítika Rai nian no Lei Akizisaun Rai nian espesifiku ba Oecusse, Padraun no Mekanizmu Salvaguarda Sosiál no Polítika Ambiente sira dezenvolve no promulga tħa ona.	Eskritóriu ZEEMS Oecusse apoiu hosi PNUD, Administrasaun Rejionál Oecusse aprova. Iha kazu katak iha atrazu sira ba formasaun Administrasaun Rejionál Tranzisionál, Ministériu Justisa aprova.	Polítika Rai nian mak publiqua liuhosi fatin-dezenvolve ho apoiu hosi Internet Governu RDTL no Administrasaun Rejionál Oecusse sira-nian	Faze I Data Alvu: Nov 2014	Aas	\$ ----- EZO MJ PNUD	Polítiku Lei kona-ba rejime governasaun espesiál ba Oecusse la devolve podér politiku hodi halo enkuadramentu no aprova politika sira ba Administrasaun Rejionál Oecusse. Ida-ne'e sei predika politika, lei no padraun hirak-ne'e kona-ba ezisténsia ka dezenvolvimentu politika, lei no padraun nasional sira, ne'ebé karik nunka dezenvolve, ka la loos ba kontestu Oecusse.	Asegura katak negosiasaun politiku rezulta ho devolusaun politiku atu konsagra iha lei kona-ba rejime governasaun espesiál.	
						Ekonomiku i. Auzénsia politika no lejizlasaun ne'ebé define halodidi'ak sei serve hanesan impedimentu boot ba investimentu estranjeiru no nune'e aprezenta risku boot ba dezenvolvimentu zona nian. ii. Mekanzimu ladi'ak, la'ós transparente ka laiha ba avaliaasaun rai sei hamosu espekulasuun ba rai no hasa'e kustu halo negósiu artifisialmente liuhosi hasa'e kustu rai nian.	Polítika Rai nian identifika prinsipi, objetuivu estratéjiku no arranju institusionál ba administrasaun rai nian. Lei Akizisaun Rai hatuur hakerek kriteria no prosesu ba avaliaasaun fooin rai nian ne'ebé fō	

							tulun atu deside folin merkadu justu.
							Institusionál Auzénsia Polítika Rai no Lei Akizisaun Rai hamosru medida utilizasaun rai, akizisaun ba rai tuir interese públiku, zoneamentu, sosa liuhgosi investidór estranjeiru sira, avaliaasaun no hafolin rai arbiru. Ida-ne'e sei hasa'e risku ba hahalok 'buka arrendimentu' hadau rai no utilizasaun komérisu ne'ebé ameasa ekosistema no la fó benefisiu ba rai-na'in kiak.
SAIDA				SÉ			
MÉTRIKU MONITORIZA SAUN				BAINHIRA			
NIVEL SUSAR				IMPAKTU REKURSU		RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN	
				FONTE POSIVEL		RISKU SIRA	

II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEIJZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE (KONTINUA)

Zona Ekónomika Espesiál (ZEE) Oecusse mak elabora, implementa no hetan revizaun periódiku no inklui Enkuadrementu Insentivu nian ho kobertura ba insentivu ekónomiku, merkadu traballu, finanseiru no institusionál.	Eskritóriu ZEEMS Oecusse dezenvolve,, , Administraun Rejonál Oecusse (ARO) aprova	Polítika Zona Ekónomika Espesiál mak publika liuhosi fatin-internet Governu RDTL no Administraun Rejonál Oecusse sira-nian	Faze I Ba enkuadramen tu Data Alvu: Outobru 2014 Faze II no III Ba implementasa un, revizaun no alterasaun	Médui	\$ \$ EZO PNUD Banku Mundiál (BM)	Polítiku Lei kona-ba rejime governasaun espesiál la devolve podér polítiku atu enkuadra no aprova política sira ba Administraun Rejonál oecusse. Ida-ne'e sei liga Polítika Rai Oecusse ba dezenvolvimentu Polítika Zona Ekónomika Espesiál nasionál, se karik no bainhira dezenvolve ona.	Ensure political negotiation results in political devolution to be enshrined in the law on special governance regime. This would allow the SEZ Policy to be approved by the ORA.
						Ekónomiku i. Auzénsia política no lejilasaun subsekente define halodidi'ak sei serve hanesan impedimentu boot ba investimentu estranjeiru no nune'e aprezenta risku boot ba dezenvolvimentu zona nian. ii. Iha auzénsia política ida, kusstu tranzasaun ba indústria, sektór no investidór alvu sira no aprovasaun ba proposta bea aas liu. Kustu administrativa hirak-ne'e sei iha probabilidade atu entrega	Polítika ZEE identifika prinsípiu, objetivu estratéjiku no arranju institusionál ba dezenvolvimentu, regulaasaun no

						ba investidór, nune'e hasa'e kustu no tempu atu hahú. iii. Enkuadramentu Insentivu nian la kompetitivu	estaun zona nian.
						Institutionál <ul style="list-style-type: none"> i. Auzénsia Polítika Zona Ekónomika Espesiál nian promove prosesu foti desizaun arbiru no hamosu konfusaun ho leasaun ba knaar ajénsia governu sira-nian iha nível sentrál, rejonál no lokál nomós entre governu no ajénsia jestauñ zona nian. ii. Kapasidade institutionál la suficiente no falta kompeténsia iha área xave sira hanesan servisu apoiu ba empreza, análise makro-ekonómiku, no jestauñ relasionamentu nian bele impede investidór sira. iii. Asesu ba insentivu sira mak susar no iha kustu tranzasaun aas no vulnerabilidade ba hahalok "buka aluga" (buka rendimento la'ós produtivu). Ida-ne'e sei dezvia investidór sira 	i. Asegura katak Polítika ZEE identifika klaru knaar institutionál, mekanizmu no nível dezempeñu padronizadu. ii. Investe ba kapasidade institutionál sira liuhosi investimentu diresionada iha área xave sira. iii. Prepara plataforma simples iha internet hodi hetan asesu ba insentivu sira. v. Komunika ho parte-interesesada sira kona-ba política ZEE nian.

SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN	
					FONTE POSIVEL	RISKU SIRA	MITIGASAUN

II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEJIZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE (KONTINUA)

Ajénsia Jestaun Zona Oecusse (AJZO) estabelese ona ho modelu finansiamentu sustentavel no klaru	Administrasaun Rejonál Oecusse	Notifikasioun ba establelesimentu AJZO, fó-sai liuhosi Administrasaun Rejonál Tranzisionál ba Oecusse Minuta hosi reuniaun ba dalahuluk hosi Diretoria hanesan evidénsia ba operasionalizasaun Ajénsia nian.	Faze I Ba estabelesimentu Data Alvu: Fev 2015	Médiu	\$\$\$ Orsamentu Administrasaun Rejonál Oecusse	Polítiku Governu sentrál ka ART tenta atu uza AJZO hanesan forum atu aumenta patrosiunu polítiku. Ida-ne'e sei compromisa nia AJZO nia independénsia no integridade no halo influénsia negativu ba nia dezempeñu. Institutionál <ul style="list-style-type: none"> i. AJZO tama iha okos kontrolu hosi Administrasaun Rejonál Oecusse diretamente (liuhosi responsabilidade liña) ka indiretamente (hanokonu Diretoria ho nomeadu político sira). Iha kualkér kazu, nia independénsia sei hamenus. ii. Estrutura, funsaun no responsabilizaun ba resultatudo sira laih definisaun klaru, no falta klareza kona-ba pertense no dualidade responsabilidaade sira nian entre AJZO no ARO. Ida-ne'e sei 	Estrutura AJZO presiza hela independente hosi influénsia político hotu liuhosi inkorporasaun nu'udar kompañia ida no inkluaun ba Diretoria independente ida ne'ebé kompostu hosi membru
-------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------	-------	----------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

							impede dezempeñu no responsabilizasaun ba jerente sira. iii. AJZO labele atrai talentu jestau no tékniku rejionál ka internasional dí'ak liu hotu, ne'ebé sei atraza implementasaun zona nian, no halo impaktu ba nia dezempeñu.	sektór privadu sira. Vensimentu no insentivu ne'ebé ofere seba pozisaun jestau superior presiza kompetitividade internasional
							Finanseiru no Fiskál i. Administrasaun Rejionál Tranzisaun ka Administrasaun Rejionál Oecusse sei impoin limitasaun ba jestau finanseiru liuhosi AJZO, inklui liuhosi limitasaun ba retensaun no utilizasaun reseitas no proveitu sira. ii. AJZO la hetan apoiu sektór públku ne'ebé hanoin iha Planu Mestre, liului iha momentu hahú tanba limitasaun fiskál sira. Ida-ne'e sei hamosu atrazu sira no límita ámbitu ba nia atividade sira. iii. Modelu finanseiru laiha klareza, liului ho relasaun ba akordu fahe reseitas entre AJZO, Administrasaun Rejionál Oecusse no governu sentrál. Ida-ne'e hamosu falta ba insentivu ba AJZO atu halo dezempeñu loos.	Modelu finanseiru presiza definisaun klaru iha dezennu AJZO nian. Ida-ne'e sei inklui distribuisaun proveitu nian. Fundu hosi hahú AJZO presiza asegura no tau hela iha fundu ketak ida atu hamenus risku fiskál sira.
SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISCU NO MEDIDA MITIGASAUN		
					FONTE POSIVEL	RISCU SIRA	MITIGASAUN	
II. ENKUADRAMENTU POLÍTIKU, LEJIZLATIVU NO INSTITUSIONÁL XAVE (KONTINUA)								
Estabelese Ajénsia Jestaun Talentu Oecusse nian	Administrasaun Rejionál Tranzisionál ba Oecusse	Relatóriu hosi Ajénsia Jestaun Talentu	Faze I Data Alvu: Marsu 2015	Médiu	\$\$\$ ART Parseiru Dezenvolvimentu Sektór Privadu	Institusional i. Difikuldade ne'ebé mosu hosi tentativa atu tau knaar oioin ne'ebé Ajénsia Jestaun Talentu nee'e sei hala'o (prestadór treinamentu, sentru empregu, asesór karreira, ajénsia kolokasaun empregu) iha estrutura ida-nia okos. ii. Adosaun ba modelu sentru forma saun profisionál no tékniku tradisionál, ne'ebé sei la'o kontráriu ba ideia atu halo Ajénsia multi-propózitu. iii. Inkapasidade atu hetan jerente ho kualidade ba Ajénsia ne'e. iv. Falta integrasau ho investimentu seluk ba dezenvolvimentu	Fó prioridade ba estabelesimenti Ajénsia Jestaun Talentu. Uza estratéjia komunikasaun atu hat'o oinsá Ajénsia sei	

							<p>rekursu umanu.</p> <p>v. Atrazu sira atu hahú sei hamenus prospetu empregu ba ema lokál barak.</p>	funciona, servisu ne'ebé nia ofereše, no oinsá pùbliku sira bele hetan benefisiu hosi hirak-ne'e.
							Ekonómiku <ul style="list-style-type: none"> i. Inkapasidade Ajénsia nia atu haburas no hakle'an abildiade no kualidade merkadu traballu sei halo impedimentu ba investidór sira tanba sei orbiga sira atu lori funzionáriu estranjeiru ho kusstu boot liu. ii. Falta maundobra formadu, no kualifikadu sei prevene realizasaun objetivu kriasau empregu. 	
							Sosial Falta empregu ka empregu ne'ebé iha saláreiu kíik, no presiza kapasidade menus, liuliu ba joventude bele hamosu deskontentu sosial.	
Estabelese Sentru Asesoria no Informasaun ba Sidadaun sira (SAIS)	Administrasaun Rejonál Tranzisionál Oecusse	Relatóriu sira hosi SAIS	Faze I Data Alvu: Jan 2015	Médiu	\$\$\$ ART Parseiru Dezenvolvimentu Sektör Privadu	Institutionál <ul style="list-style-type: none"> i. Sentru ne'e labele atrai pesoál kualifikadu, ho orientasaun ba cliente sira. ii. Sentru funsiona iha modu reatíu, duké halolo liman ba pùbliku sira. Ida-ne'e halo limitasaun ba nia efikásia. iii. Sentru labele trata ho asuntu xave sira hanesan rai, ambiente no investimentu iha Zona tanba nia laiha informasaun rekizitu ka pesoál sira laiha formasaun kona-ba asuntu hirak-ne'e. iv. Atrazu sira atu hahú halo lakuna informasaun no hamosu hela konfuzuaun, falta koñesimentu no halalok 'buka aluga' hosi interese adkiridu sira. 	Fó prioridade ba estabelesimentu Sentru nian. Uza estratéjia komunikasaun atu kria konxiénsia pùbliku kona-ba Sentru, nia servisu sira no oinsá atu hetan asesu ba hirak-ne'e.	
SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN		
					FONTE POSIVEL	RISKU SIRA		MITIGASAUN
III. PESKIZA NO ANÁLIZE								
Hala'o revizaun kompreensivu kona-ba ambiente komérsiu hodi identifika barreira institusionál, juridiku, fiskál no ekonómiku boot hasoru inversmentu, komérsiu no kresmentu			Faze I Data Alvu: Juñu 2014	Médiu		Ekonómiku <ul style="list-style-type: none"> i. Abuzénsdia ba análise kritiku ida-ne'e sei hamosu dezeníu sub-ótimo ba insentivu, tanba vantajen kompetitivu, oportunidade ba ligasaun bá kotuk no bá oin sei laiha klareza. Ida-ne'e sei hafraku kazu komérsiu ba ZEEMS no halo impedimentu ba investidór sira atu tama ba merkadu. Inkapasidade atu atrai investidór sira sei hamosu kustu aas liu ba dezenvolvimentu zona ne'ebé la bele 	1.EZO hahú revizaun no análise hirak-ne'e balu liuhosi osan hosi nia Fundu Jestaun	

Dezenvolve kazu komérisu forte ba ZEEMS Oecusse liuhosi estudu kompetitividade, estudu viabilidade kona-ba potensiál ekonómiku hosi indústria no sektór oioin no identifika hela vantajen kompetitívuu	Eskritóriu ZEEMS Oecusse	Relatório final sira publiqua iha fatin-internet ZEEMS Oecusse nian	Faze I	Aas	\$	justifikavel. ii. Falta veikulu propózitu espesiál hanesan Fundus oioin ne'ebé temi sei halo susar ba Administraun Rejionál Oecusse atu kria ligasaun entre Oecusse no zona ekonómika. Liuliu, lahó Fundu hirak-ne'e iha probabilidade katak dezenvolvimentu empreza sosiál, SME sira sei labele sai boot liu no kontribui ba ekonomia ne'ebé hamosu hosi ZEEMS liuhosi kriasaun kadeia fornesimentu sira		Mudansa.
Dezenvolve proposta ba estabelesimentu Fundu Dezenvolvimentu Sosiál ba investimentu sira iha saúde, edukasaun no protesaun sosiál; Fundu Inovativu atu fó apoiu ba inovasaun sira iha política no prestasaun; Fundu Dezenvolvimentu Empreza Sosiál no Ekonómiku (SEED) atu halo parte hanesan veikulu ba Kapítál Emprendimentu; no Fundu Jestaun Mudansa atu fó resposta ba nesesidade tranzisaun.		Relatório sira hosi Jerente Fundus nian kona-ba estabelesimentu no operasionalizasaun ba Fundus oioin.	Faze I	Médiu	EZO Banku Mundial/ IFC PNUD USAID ADB EC Sektór Privadu Sosiedade Sívil inklui Akadémia	Institutionál Lahó estudu no revizaun hirak-ne'e, arranju institutionál ba ZEEMS sei dezenvolve iha espasu estratéjiku mamuk, ne'ebé sei hamosu dezeñu fraku ba estrutura, insentivu no padraun sira ba dezempeñu.		2.EZO –engaja an pro-ativamente ho parseiru posivel, atu hala'o análise no revizaun hanesan prioridade.
Dezenvolve nota política ida kona-ba Valór Komún iha ZEEMS Oecusse hodi hatuur hakerek enkuadrementu ida ba responsabilidade korporatiu; propoim mekanizmu sira atu transforma sidadaun sira sai asionista; no identifika oinsá benefisiu meiu-ambiental sira bele akumula ba público.			Faze I	Médiu		Sosiál Promesa katak ZEEMS sei fornece benefisiu sosiál nomós ekonómiku bele sai liafuan polítku folin-la'ek, se karik laiha klareza kona-ba oinsá atu realiza hirak-ne'e. Iha auzénsia revizaun no orientasaun estratéjiku hirak-ne'e, insatisfasaun públiku bele mosu lalais.		3.EZO organiza diskusaun no diálogu extensivu ho sektór privadu, iha nível lokál, rejionál no internasional atu buka komentáriu
SAIDA	SÉ	MÉTRIKU MONITORIZA SAUN	BAINHIRA	NIVEL SUSAR	IMPAKTU REKURSU	RISKU NO MEDIDA MITIGASAUN		
					FONTE POSIVEL	RISKU SIRA	MITIGASAUN	
IV. KOMERSIALIZASAUN, KOMUNIKASAUN NO ADVOKASIA								
Dezenvolve no implementa Estratégia	Eskritóriu	Estratégia	Faze I	Médiu	\$\$\$	Institutionál		

Komunikasaun no Advokasia	ZEEMS Oecusse	Komunikasaun publika iha fatin-internet EZO nian	Data Alvu: Jul 2014		EZO PNUD Parseiru Dezenvolvimentu Seluk	Lahó estratéjia hirak-ne'e, sei falta komprensaun komúns kona-ba orientasaun, inkoerénsia ba mensajen, interpretasaun no tranzmisaun seletivu ba politiku no insertivu nsst.	Dezenvolve estratéjia hirak-ne'e hanesan prioridade no implementa ho maneira koordenadu no ho foku, ne'ebé liga sira ho inisiativa no asau siraseluk ne'ebé ezbosa ona iha planu asaun ida-ne'e.
Dezenvolve no implementa Estratéjia Komersializasaun ZEEMS nian	Oecusse ZEESM Office	Marketing strategy is available on the Agency website	Faze I Data Alvu: Sep 2014	Medium	\$\$\$ OZO Private Sector UNDP Other Development Partners	<p>Social In the absence of a communication strategy, there could be public dissatisfaction about how the ZEESM initiative benefits them and how they can become active participants in the economic and social development process.</p> <p>Ekonomiku Estratéjia Komersializasaun hela kritiku atu estabelee ZEEMS Oecusse iha mapa globál. Estratéjia inadekuadu (halo tuir nia alvu no pozisionamentu), atrazadu ka la klaru sei iha pontensiál atu impide inisiativa ZEEMS tomak.</p>	
MJ= Ministériu Justisa; EZO= Eskritóriu ZEEMS Oecusse; ORA= Administraun Rejonál Oecusse; AJZO= Ajénsia Jestaun Zona Oecusse; ART= Administraun Rejonál Tranzisionál;							

PLANU ASAUN BA SELEBRASAUN BA TINAN 500													
ATIVIDADE SIRA				RESPONSABILIDADE		T1 2014	T2 2014	T3 2014	T4 2014	T1 2015	T2 2015	T3 2015	T4 2015
Atividade Preparatóriu ba Selebrasaun Tinan 500 nian													

Estabelesimentu ba Forum Ministeriál no Komité Jestaun Operasional	Gabinete Primeiru Ministru							
Planu tuirmai ne'e dezenvolve no aprova tiha ona: i. Dezenvolvimentu Aeroporto (inklui pista aviaun). ii. Konstrusaun Estrada Sokata-Lifao iii. Hadi'a Ospitál & Servisu Kuidadu Emerjénsia iv. Konstrusaun otél no jestaun no kontratu v. Fasilitasaun ba imigrasaun vi. Estratéjia Komersializasaun Turizmu no Planu Fasilitasaun ba Turizmu vii. Seguransa Jerál no Planu Seguransa VVIP nian viii. Programa Kulturál no Reljiozu	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Forum Ministeriál ba aprovasaun ▪ Ekipa Jestaun Operasional ba dezenvolvimentu 							
Avaliasaun Impaktu Ambientál & Sosiál sira mak hala'o ona (i) ho asisténsia hodi IFI; (ii) liuhosi Ministériu Ambiente uza rekursu tékniku lokál no internasionál sria; (iii) liuhosi Eskritóriu ZEEMS Oecusse liuhosi kompaňia privadu; ka kombinasaun bva hirak-ne'e	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministériu Ambiente ▪ Eskritóriu ZEEMS Oecusse 							
Loke konkursu públiku no konvida proposta	Ministériu Obras Públikas							
Proposta sira ba konkursu-públiku mak avalia, aprovada, kontratu sira negósiua no fó-sai	Ministériu Obras Públikas							
Konstrusauny hahú ona iha aeroporto, estrada, ospitál no fasilitade ba turizmu	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ministériu Obras Públikas ba ezekusaun ▪ Ekipa Jestaun Operasional 							
Implementasaun ba Estratéjia Komersializasaun Turizmu no Programa Kulturál no Reljiozu	▪ Ministériu Turizmu							

	▪ Ekipa Jestaun Operasional								
Revizaun Médiu-Termu kona-ba estatatu implementasaun planu sira-nian	Forum Ministerial								
Dezenvolvimentu infraestrutura completa tiha ona T1=Jan-Mar; T2=Abr-Jun; T3=Jul-Set; T4=Out-Dez									

APÉNDISE I: LISTA INFORMADÓR XAVE SIRA

Diskusaun Grupu Fokál ba Kapitál Sosiál					
Nú	Data	Sektór/Grupu	Fatin reuniaun	Participante sira	
				F	M
1	9-Mar-13	Kongresista nasionál foto Oecusse	Land Mark Plaza (eskritóriu Dili)	11	
2	9-Juñ-13	Membru intelektuál/profisionál Oecusse nian iha Dili	Land Mark Plaza (eskritóriu Dili)	4	15
3	16-Ago-13	Xefe Departamentu sira	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse	4	36
4	25-Ago-13	Diretor no pesoál saúde iha eskritóriu Servisu Saúde Distritu Oecusse	Sala reuniaun iha SSD	2	14
5	29-Ago-13	Membru Veteranu Oecusse	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse	11	25
6	30-Ago-13	Komunidade Aldeia Mahata	Sentru Komunidade Mahata (Zona 1.1)	40	45
7	31-Aug-13	Grupu ONG Lokál no Internasional sira iha Oecusse	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse	6	14
8	31-Ago-13	Diretor no pesoál sira hosi SEPFOPE Oecusse	Eskritóriu SEPFOPE Oecusse	3	13
9	1-Set-13	Lider komunitária iha Suku Cunha	Sede Suku Cunha (Zona 1.2)	3	10
10	2-Set-13	Lider komunitária iha Suku Costa	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse (Zona 1 - 3)	4	9
11	2-Set-13	Komunidade/benefisiáriu programa CVTL Distritu Oecusse	Aldeia Oenunu	1	11
12	4-Set-13	Lider komunitária iha Suku Bobocase	Sede Suku Bobocase	4	9
13	4-Set-13	Lider komunitária iha Suku Naimeco	Sede Suku Naimeco	3	9
14	4-Set-13	Pesoál sira iha Sentru Saúde Boaknana	Boaknana	5	8
15	4-Set-13	Pesoál sira iha Sentru Saúde Bhaki	Bhaki	8	5
16	4-Set-13	Lider komunitária iha Suku Laliscuc	Sede Suku Laliscuc	2	8
17	5-Set-13	Membru partidu político no intelektuál sira hosi Oecusse	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse	4	25
18	5-Set-13	Komunidade hosi Suku Naimeco	Naimeco	32	50
19	7-Set-13	Komunidade hosi Aldeia Ulas/Suco Taiboco	Ulas	9	14
20	8-Set-13	Komunidade hosi Suku Lifau	Sede Suku Lifau	4	24
21	11-Set-13	NGO Bifano, Hit-an rasik SHG and SEPFOPE	Buki/ Pune	7	6
22	11-Set-13	Universidade DIT no UNPAZ	Eskritóriu ZEESM-TL Oecusse		17
23	12-Set-13	Komunidade hosi Oesono, Cruz no St. Rosa	Bairo Cruz (Zona 1)	42	58
				209	425
Totál				634	

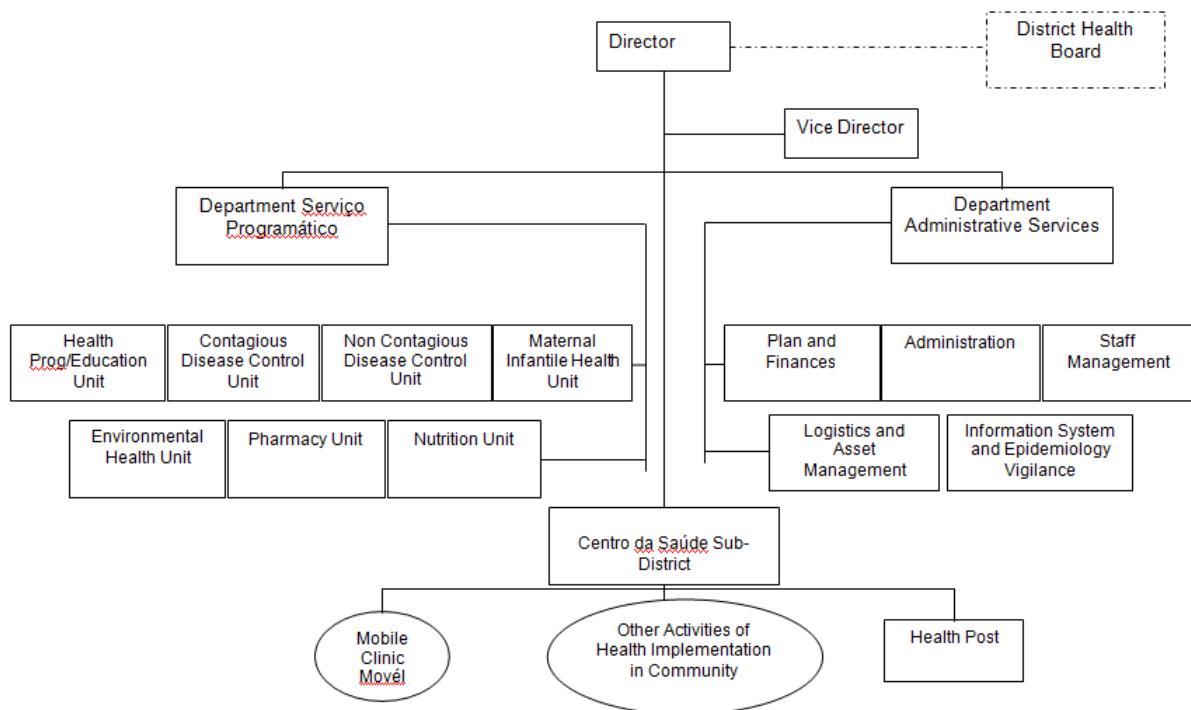
Informadór Xave sira ba Sektór Sosiál					
Nú	Data	Sektór	Fatin reuniaun	Partisipante sira	
				F	M
1	23-Out-13	Entrevista ho Xefe Departametu Kontrolu Poluisaun iha SE ba Ambiente	Diresaun Nasionál ba Ambiente, Dili		1
2	23-Set-13	Entrevista ho Diretor Nasional ba Planeamento no Polítika iha Min Saúde	Ministériu Saúde, Dili		1
3	19-Set-13	Entrevista ho Diretor ba Servisu Sosiál iha Distritu Oecusse	Sede Oecusse		1
4	13-Set-13	Entrevista ho UPF no pesoál sira iha kontrolu fronteira iha Bobometo	Bobometo Oecusse		2
5	10-Set-13	Entrevista ho koodenadór ba servisu ambientál Oecusse	Oesono		1
6	9-Set-13	Entrevista ho Madre sira hosi Kongregasaun Franciscana iha Oecusse	Padiae, Oecusse	3	
7	6-Set-13	Entrevista ho grupu beneficiáriu feto hosi ONG FPWO	Baki	5	2
8	5-Set-13	Entrevista ho katuas sira hosi Suku Cunha	Noeninen/Cunha	3	3
9	4-Set-13	Entrevista ho profesór sira iha Baoknana, Nitibe	Baoknana	3	6
10	2-Set-13	Entrevista ho pesoál sira iha eskritóriu Sub-distritu Oesilo	Sede Sub-distritu Oesilo		4
11	2-Set-13	Entrevista ho profesór sira iha Eskola Primária Oesilo	Oesilo		2
12	2-Set-13	Entrevista ho pesoál sira iha Sentru Saúde Oesilo	Oesilo	2	3
13	2-Set-13	Entrevista ho Diretor Servisu Edukasaun Oecusse	Sede Oecusse		1
Totál				16	27
				43	

TABELA 2
GRUPO DE DISCUSSÃO DOS ASSUNTOS DE TERRAS E PROPRIEDADES

n.º	Grupo de Discussão	Lugar e local	Data	Participantes			Observação
				Mane	Feto	FM	
1	Grupu Feto Kongresu	Land Mark Plaza	16-Ago-13	0	11	11	
2	Intelectuais Oecusse em Dili	Land Mark Plaza	25-Ago-13	15	4	19	
3	Porto Mahata	Porto Mahata	30-Ago-13	45	40	85	
4	Veteranos	ZEESM	31-Ago-13	21	0	21	
5	NGO	ZEESM	02-Set-13	11	0	11	
6	Funcionarios da DNTPSC	DNTPSC	03-Set-13	18	3	21	
7	Comunidade Zona Central 2	Porto Oebau	04-Set-13	42	7	49	
8	Suco Cunha	Sede Suco	05-Set-13	24	5	29	
9	Suco Nipare	Sede Suco	06-Set-13	22	2	24	
10	Aeroporto Palaban	Baimo RSS	06-Set-13	29	10	39	
11	Universitarios	ZEESM	07-Set-13	10	2	12	
12	Partidos Politicos e Intelectuais	ZEESM	08-Set-13	19	0	19	
13	Natar Nain Balesanto, Lalisuk	Balesanto, BPP	09-Set-13	26	4	30	
14	Administrador e Directores	Adm. DNAT	10-Set-13	13	0	13	
15	Comunidade Suco Naimeco	Baqui	11-Set-13	73	12	85	
16	Suco Boboneta	Quisiso, Ulas	11-Set-13	14	9	23	
17	Suco Bene-Ufe	Sede Suco	12-Set-13	22	2	24	
18	Comunidade Zona Central 1	Maria Tal Lard	12-Set-13	40	15	55	
Total Participantes				444	126	570	

Referência: Dados ZEESM Oecusse 1 de Setembro de 2013

APÉNDISE II: ORGANOGRAMA ESKRITÓRIU SERVISU SAÚDE NIAN



APÉNDISE III: FORUM EMBAIXADÓR BA MUDANSA SIRA-NIAN

Kompozisaun

Dr. Mari Alkatiri, Lider Projetu ZEEMS Oecusse	Konvokadór
Ministru Estadu no Prezidénsia Konsellu Ministru	Membru
Ministra Finansas	Membru
Ministru Administrasaun Estatál	Membru
Ministru Komérsiu, Indústria, Ambiente	Membru
Ministru Agrikultura no Peskas	Membru
Ministru Obras Públikas	Membru
Ministru Transporte & Komunikasaun	Membru
Ministru Justise	Membru
Ministru Saúde	Membru
Ministru Edukasaun	Membru
Ministru Solidaridade Sosiál	Membru
Sr. Arsenio Bano, Jerente ba ZEEMS Oecusse	Membru/Sekretária
Reprezentativu Sektór Privadu Tolu	Membru sira
Reprezentativu Sosiedade Sívil Tolu	Membru sira

Notas:

- a. Forum ne'e sei konvoka dala ida kada trimestre.
- b. Sei hatama relatório sumáriu trimestre ba Primeiru Ministru nomós ba Konsellu Ministru.
- c. Forum bele konvida membru sira-seluk ka konvida parte-interesada seluk no peritu sira ba sesaun espesífiku.

Termu Referénsia (TOR)

1. Atu fahe informasaun kona-ba planu, progeseu no problema sira ho relasaun ba estabelesimentu ZEESM Oecusse.
2. Atu fahe ho regularidade informasaun kona-ba progresu ba implementasaun ba projetu, programa no eskema oioin iha Oecusse.
3. Atu aprende hosi no foti asaun bazeia ba preokupasaun no ideia sira hosi sektór privadu no sosiedade sívil ne'ebé rekere atnesaun no asaun liuhosi ministériu liña.
4. Atu buka solusaun koletivamente ba asuntu persistente ne'ebé impede estabelesimentu ZEESM no dezenvolve estratéjia sira ba mitigasaun risku.
5. Atu engaja an periodikamente ho público sira iha Oecusse atu buka komentáriu, perspektiva no aprende kona-ba dezafiu emergente sira.

