

Artigu kona-ba FONGTIL nia testemunha tuir iha pajina 3.

La’o Hamutuk sujere PN diskute kle’an proposta- lei enkuadramentu orsamentál

DILI, 06 jullu 2021 (TATOLI)—Organizasaun Naun-Governamentál Lao Hamutuk (LH) fó hanoin ba Parlamentu Nasionál (PN) tenke diskute kle’an proposta-Lei Enkuadramentu Orsamentál (LEO) tanba proposta-lei foun ne’e atu substitui Lei Orsamentu no Jestaun Finanseira (LOGF-sigla portugés).

La’o Hamutuk nia paresér ba Parlamentu Nasionál liuhosi Komisaun C ne’ebé trata Finansa Públika, konsidera Lei Enkuadramentu Orsamentu Jerál Estadu no Jestaun Finanseiru Públiku mak dalan ida atu hametin transparénsia no hadi’ a jestaun osan povu nian ba futuru.

La’o Hamutuk hanoin katak Parlamentu Nasionál presiza konsidera didi’ak ezbosu Lei ida-ne’e, no labele oportunidade atu kompriende, diskute, no sujere mudansa tanba lei refere sei fó impaktu maka’as ba kapasidade membru Parlamentu atu realiza sira-nia mandatu demokrátiku no mós kapasidade públiku atu partispa iha prosesu demokrátiku sira.

“Di’akliu atu adia lai tempu balun ba prosesu diskusaun ka debate ne’e, no husu Parlamentu Nasionál atu labele lalais liu foti desizaun hodi troka lei ne’e, nune’e bele fó tempu kle’an liu atu halo analiza ba konteúdo no sistema hirak ne’ebé propoin iha lei refere, atu nune’e la hafraku prosesu sira iha orsamentu,” La’o Hamutuk nia paresér ba Komisaun C ne’ebé Agênciia TATOLI, asesu iha Parlamentu Nasionál, tersa ne’e.

La’o Hamutuk husu Governu no Parlamentu Nasionál labele aproveita situaun emerjénsia no limitasaun barak ne’e hodi foti desizaun ho lalais la ho informa ba públiku no hala’o konsultasaun antes, nune’e públiku, sosiedade civil no entidade relevante sira bele hatene no kompriende kle’an kona-ba konteúdo, Sistema, informasaun no mós urjénsia ka intensaun husi mudansa ba lei ne’e.

“Ami mós apoiu ba komentáriu hosi Prezidente Tribunál Rekursu ne ebé haktuir hosi mídia Agênciia Tatoli katak Parlamentu Nasionál sira presiza atu haree no diskute kle’an kona-ba proposta Lei Enkuadramentu Orsamentál nune’e labele fó efetu ba lei sira seluk inklui sujere atu organiza lei ne’e no forma atu hadi’ak liután buat ne’ebé iha daudaun, no importante liu atu iha preparasaun tékniku ne’ebé di’ak atu implementa ba lei ida ne’e,” La’o Hamutuk fundamenta iha paresér.

La’o Hamutuk sempre prontu atu oferece kontribuisaun analítiku hodi ajuda Deputadu sira hodi halo diskusaun kle’an liután ba proposta Lei Enkuadramentu Orsamentál iha debate plenária molok halo aprovasaun iha Parlamentu Nasionál.

La’o hamutuk rekomenda pontu ualu

Pontu ualu (8) ne’ebé La’o Hamutuk rekomenda ba Komisaun C relasaun ho proposta foun LEO no lei vijente (LOGF).

Pontu dahuluk (1) kona-ba artigu 7 ne’ebé previsru estabelese prinsípiu transparénsia, ho detallu kle’an kompara ho artigu 11 iha Lei número 13/2009 kona-ba jestaun orsamentál. Nune’e La’o Hamutuk sujere artigu 7.2, ne’ebé estabelese dokumentu sira-ne’ebé Governu obriga atu fahe ba públiku seidauk kompletu. Artigu 7.2 presiza inklui lista kompletu hosi dokumentu sira ka deskreve ho kle’an liu informasaun hirak-ne’ebé importante ba públiku atu hatene.

Nune’e mós Governu iha obrigasaun mós atu fó-sai dokumentu sira ba públiku tuir linguajen ne’ebé fásil ba públiku atu kompriende.

Pontu daruak (2) kona-bá artigu 39.3 ne’ebé fó opsaun ba Governu atu fornese tabela orsamentu ba tinan sira antes no tinan hurak tuir mai.

“Ida-ne’e ami sujere atu artigu ne’e konsidera hanesan mandatóriu la’ós opsaun,” refere paresér hosi La’o Hamutuk.

Nune'e mós Governu iha obrigasaun mós atu fó-sai dokumentu sira ba públíku tuir linguajen ne'ebé fásil ba públíku atu kompriende.

Pontu daruak (2) kona-bá artigu 39.3 ne'ebé fó opsaun ba Governu atu fornese tabela orsamentu ba tinan sira antes no tinan hurak tuir mai.

“Ilda-ne'e ami sujere atu artigu ne'e konsidera hanesan mandatóriu la'ós opsaun,” refere paresér hosi La'o Hamutuk.

Pontu datoluk (3) kona-ba artigu 48 ne'ebé estabelese obrigasaun atu hala'o jornada orsamentál kada tinan no Luta Hamutuk apresia artigu refere nune'e sosiedade sivil mós bele partisipa iha prosesu governasaun liuhosi jornada orsamentál. Nune'e La'o Hamutuk sujere muda artigu 48 atu klarifika katak eventu no publikasaun jornada orsamentál nakloke ba públíku.

Pontu dahaat (4) kona-ba artigu 50 no 51 haree ba prosesu atu aprova programa ba entidade setór administrasaun públíku nian, tanba ne'e La'o Hamutuk husu atu hametin transparénsia no loke dalan ba koñesimentu no partisipasaun públíku iha prosesu demokrátiku liuhosi altera artigu ne'e atu kria rekerimentu, atu públíka proposta programa ne'ebé entidade sira hato'o nomós programa finál ne'ebé Konsellu Ministru aprova.

Pontu dalima (5) kona-ba artigu 52 no artigu 56 ne'ebé haree ba asuntu apresentasaun proposta OJE no fornesimentu proposta no dokumentu sira ba públíku. Luta Hamutuk apresia katak artigu 65 obriga Governu atu públíka dokumentu xave sira, no mós versaun OJE simples liu hodi ema hotu bele kompreende.

Maske nune'e, artigu ida-ne'e falta atu define tempu bainhira Governu presiza públíka dokumentu hirak ne'e, nomós falta atu define dokumentu saida mak presiza públíka no lian publikasaun. Entaun La'o Hamutuk haree iha nesesidade atu hametin fali artigu 56 ne'e liuhosi inklui lista dokumentu sira-ne'ebé Governu sei públíka no obriga Governu atu fornese proposta OJE ba públíku molok ka iha momentu hanesan apresenta ba Parlamentu Nasional.

Pontu daneen (6) kona-ba artigu 65 ne'ebé estabelese obrigasaun ba Governu atu prodús relatóriu mensál kona-ba ezekusaun OJE. La'o Hamutuk sujere atu altera artigu ida-ne'e atu inklui obrigasaun atu fornese relatóriu mensál ba públíku. Maske Artigu 65.4 inklui obrigasaun atu públíka rezumu ida ba públíku.

“Ami hanoin katak públíku iha direitu atu asesu informasaun kompletu, hanesan ho Membru Parlamentu, iha tempu banesan,” La'o Hamutuk fundamenta iha paresér ba Komisaun C.

Pontu dahitu (7) kona-ba artigu 98-106 ne'ebé define obrigasaun Governu nian liga ho Konta Jerál Estadu (CGE-sigla portugés), La'o Hamutuk hanoin katak bainhira Governu apresenta CGE ba Parlamentu Nasional, presiza mós fó sai ba públíku tanba proposta-lei artigu 106 katak Governu sei públíka CGE iha Jornal Repúblika bainhira Parlamentu aprova tiha ona.

“Ami sujere atu inklui obrigasaun atu públíka ba sítiu Ministériu Finansa nomós Jornál Repúblika nian iha artigu 104.1, hodi públíku bele asesu ba CGE iha momentu hanesan bainhira sira submete ba Parlamentu Nasional, no bele fó comentáriu no *input* ruma. Se públíku hetan asesu ba dokumentu xave sira hanesan CGE hafoin desizaun foti no remata ona, ne'e la'ós transparensia. Ami husu mós atu muda artigu 101 atu asegura katak Governu publica tabela sira iha formatu Excel, hodi bele *download*, analiza ka halo kópia no gráfiku,” La'o Hamutuk fó hanoin.

Pontu daualu (8) kona-ba artigu 109.3 ne'ebé mensiona obrigasaun Governu nian ba iha relatóriu trimestral atu submete ba iha Parlamentu Nasional, nune'e La'o Hamutuk husu atu bainhira entrega ba Parlamentu Nasional presiza inklui informasaun sira hotu ho espesífiku no detallu, no importante mós atu fó-sai ba iha públíku.

La'o Hamutuk mós apresenta paresér kona-ba prática di'ak ba transparénsia no akuntabilidade hanesan *Mid-Year review* (relatóriu iha tinan klaran), relatóriu anuál, Governu tenke fornese dadus iha format Excel (La'ós PDF de'it) no sujere atu reforsa iha LEO ne'e ho Sistema konsultasaun no partisipasaun públíku.

Paresér ne'e asina hosi Peskizadór hosi La'o Hamutuk kompostu hosi Celestino Gusmão, Elizaria Febe Gomes, Bree Ahrens, Charles Scheiner, Marta da Silva no Mariano Ferreira.

Proposta LEO atu substitui LOGF bele prezudika dezenvolvimentu nasionál



Diretor Ezekutivu FONGTIL, Daniel Santos do Carmo. Imajen Tatoli/Egas Cristovão

DILI, o8 jullu 2021 (TATOLI)—Forum Organizaun Naun Governamentál TimorLeste (FONGTIL) hato'o submisaun ba Komisaun C ne'ebé trata asuntu Finansa Públika konsidera proposta Lei Enkuadramentu Orsamentál (LEO) ne'ebé atu substitui Lei Orsamentu no Jestaun Finanseira (LOGF-sigla portugés) bele prezudika dezenvolvimentu nasionál.

Diretor Ezekutivu FONGTIL, Daniel Santos do Carmo, esplika VIII Governu Konstitusionál elabora esbosu Lei Enkuadramentu OJE no Jestaun Finanseira Públika ho objetivu revoga Lei número 13/2009, 21 outubru kona-ba Orsamentu no Jestaun Finanseira. No revogasaun refere VIII Governu propoin ho razaun katak, alterasaun ba Lei 13/2009, 21 outubru hodi responde limitasaun ne'ebé lei refere iha.

Ein-prinsípiu FONGTIL deskorda ka la aseita ho revogasaun refere bazea ba opiniaun jurídiku balun.

Paresér hosi FONGTIL ne'e hateten, karik iha limitasaun hanesan VIII Governu deklara iha introdusaun hosi esbosu ba lei foun refere, mosu pergunta ba FONGTIL oinsá Lei número 13/2009, 21 outubru bele eziste ka vigora kuaze tinan sanulu resin rua (12), hahú hosi tinan 2009 to'o 2021.

“FONGTIL konsidera esbosu Lei Enkuadramentu OJE no Jestaun Finanseira Públika halakon karáter hosi lei ne'e rasik hanesan; kesik, obriga no kumpre. Esbosu lei foun ne'ebé iha fleksibel liu no FONGTIL fiar ho fleksibilidade ne'ebé iha lei refere, bele konvida aktu krime ba ezekusaun OJE (korrupsaun), ho razaun kuaze artigu hirak-ne'ebé konsidera hanesan pesso hodi fortifika seguransa ba ezekusaun OJE elimina hotu hosi lei número 13/2009, 21 outubru, no política ida-ne'e bele prezudika dezenvolvimentu nasionál ba Timor-Leste,” paresér hosi FONGTIL ne'ebé Agênciia TATOLI asesu hosi Parlamentu Nasional, kinta ne'e.

FONGTIL identifika varias defisiénsia jurídiku balun hosi esbosu lei foun refere ne'ebé prepara hosi VIII Governu Konstitusionál, iha artigu balun konsidera hanesan alisersu hodi fortifika seguransa ba pozisaun OJE refere kuaze elimina.

Artigu hirak-ne'e FONGTIL sita ho pontu haat:

1. Artigu 38 número 1 hosi lei número 13/2009, 21 outubru, ko'alia klaru katak, kompeténsia halo alterasaun no tranferénsia orsamentu ne'ebé la dispoín ba Autonomia Administrativa Finanseira ba kada ministériu ka sekretaria estadu labele liu 20%, maibé artigu refere substitui ho artigu 96 hosi esbosu lei foun Enkuadramentu ba OJE no Jestaun Finanseira Pública, la hakerek número serteza hosi presentajen.

“FONGTIL haree katak, ezisténsia artigu 96 hosi esbosu lei Enkuadramentu ba OJE no Jestaun Finanseira Pública, konsidera vulnerável tebes hodi asegura ezekusaun OJE ho razaun, Governu (Ministériu sira ka Ministériu Finansa) bele sabotaje ba ezekusaun OJE, hanesan halo levantamento orsamentu la tuir sasukat balun tanba laiha número serteza. FONGTIL ejize número hosi presentajen ne'e tenke nafatin mensiona hodi nunee ministériu sira labele komete aktu krime tanba aproveita fleksibilidade ne'ebé artigu refere impoin,” refere paresér hosi FONGTIL.

2. Artigu 51 número 3 no 5 hosi esbosu Lei Enkuadramentu ba OJE no Jestaun Finanseira Pública, koloka Unidade Planeamento, Monitorizasaun no Avaliasaun (UPMA) ho kualidade hanesan ministériu prinsipál, ne'ebé ninia kna'ar avalia no rezeita planu OJE ne'ebé elabora hosi kada ministériu, karik OJE ne'ebé elabora ona la aliña ho Planu Aasaun Anuál ne'ebé iha OJE sei rezeita.

FONGTIL halo análise katak, Ministériu Finansa lakon ninia kualidade nu'udar ministériu prinsipál, ne'ebé normalmente prezide no organiza pre-plenária hodi deskute OJE iha nível órgaun ezekutivu, antes lori OJE iha nível Governu ba Parlamentu Nasional hodi debate iha plenária.

Tanba artigu 51 número 3 no 5 konsidera nu'udar artigu frajil ne'ebé minimiza kualidade serbisu hosi Ministériu Finansa ho razaun, Ministériu Finansa labele organiza ninia papél ka devér ho di'ak.

FONGTIL rezeita maka'as karik artigu refere dezena ho razaun garante transparénsia no akuntabilidade ba prosesu OJE.

OJE ne'ebé elabora hosi kada ministériu tenke liuhosi prosesu avaliasaun ne'ebé adekuadu no duru hosi Ministériu Finansa, ne'ebé refleta ba prestasaun serbisu intermu ezekusaun Planu Asaun Annual no OJE anteriór.

3. Artigu 57 hosi esbosu lei foun enkuadramentu OJE no Jestaun Finanseira Pública, ne'ebé hasai tiha kualidade orijin hosi duodésimu no hatuur natureza duodésimu hanesan ho OJE.

“FONGTIL hanoin katak, política ida-ne'e la kondiz ho prinsípiu OJE ho razaun, duodésimu hanesan fundu auxiliar ne'ebé únika aplika ka implementa bainhira OJE seidauk obter lejitimidade ba ninia ezekusaun, ne'eduni proibidu tebes ba VIII Governu hodi konverte natureza duodésimu nakfilak ba ámbitu komún,” FONGTIL kestiona liuhosi submisau paresér ba PN.

4. Artigu 30 hosi esbosu lei foun Enkuadramentu OJE no Jestaun Finanseira Pública, ne'ebé ko'alia katak, RAEAOA goza autonomia finanseira alargada no orsamentu autonomia ne'ebé integradu ho OJE.

Maibé bazea ba artigu 5 númeru 3 hosi Konstituisaun RDTL no Lei númeru 3/2014, 18 juñu, aprova estatutu Rejiaun Espesiál no Zona Ekonómia Espesiál ba Oé-Cusse Ambeno no Ataúro.

FONGTIL hanoin katak, loos duni juri RAEOA hetan previleiju hosi lei rua (2) ne'e, maibé defaktu RAEOA seidauk kumprimenta prosedimentu balun ne'ebé iha, to'o oras ne'e seidauk estabelese kámara munisipál ne'ebé ke konsidera hanesan órgaun lejizlativu hala'o ninia papél iha asuntu lejizlasaun no fiskalizasaun ba Rejiaun Administrativa Espesiál.

“Ne'e duni FONGTIL hanoin katak, natureza orsamentu RAEOA ninian la presiza separa ho munisípiu seluk ne'ebé enkaixa iha Ministériu Administrasaun Estatal (MAE), hodi nune'e bele kontrola hosi nasionál. Tanba se laiha kámara munisipál konserteza Autoridade RAEOA sei iha dupla funsaun hanesan ezekutór no fiskalizadór (*Check and Balance*) ba OJE ne'ebé dirije ba RAEOA,” FONGTIL preokupa iha sira-nia paresér ba proposta LEO ne'e.

Ikus liu, Paresér ne'ebé asina hosi Diretór Ezekutivu FONGTIL klarifika, objetivu hosi submisau ne'e hanesan kontribuisaun hosi parte FONGTIL ba dezenvolvimentu nasionál liuhosi órgaun lejizlativu ba asuntu reforma lejizlativa. FONGTIL nia submisau ne'e laiha intensaun atu minimiza morál ka política VIII Governu Konstitutionál nian.

Jornalista : Evaristo Soares Martins

Editór : Cancio Ximenes