

La'o Hamutuk

Institutu Timor-Leste ba Monitor no Analiza Dezenvolvimentu

Rua Felicidade, Gricenfor, Bairro Central, Dili, Timor-Leste

Tel: +670-3321040 ka +670-77234330 (mobile)

email: laohamutuk@gmail.com Website: www.laohamutuk.org



Submisaun Husi La'o Hamutuk

ba

Komisaun D Parlamentu Nasionál

Kona-ba

Proposta Lei Konkorrénsia

7 Jullu 2025

Konteúdu

Introdusaun	1
Konteúdu Lei Konkorrénsia	2
Kestaun krítika sira ne'ebé Identifika ona	2
Glosáriu jurídiku	2
Vulnerabilidade husi empreza ki'ik sira inklui ekonomia informal	3
Risku no abuzu pozisaun dominante no dependénsia ekonomia	3
Pratika Imparsialidade institusional no redús kompeténsia fiskalizaun	3
Barreira no efeitu ba ekonomia lokál	4
Rekomendasaun no proposta sira ba mitigasaun	4
Sistema simplifikadu ba ajente ekonómiku ki'ik sira	4
Kriasaun instrumentu sira atu proteje setór produtivu sira	4
Haforsa kapasidade institusional	5
Tabela analiza kada artigu	6

Introdusaun

La'o Hamutuk apresia ba iniciativa Governu da-IX hodi elabora no sujeita proposta lei konkorrénsia ba iha diskusaun nivel Governu no parlamentu nasional, ami hein katak lei ida

ne'e bele representa interese no aspirasaun ba realidade ekonomia atuál Timor-Leste nian, hafoin diskusaun no aprovasaun. Ami agradese Komisaun D parlamentu nasional bele konvida La'o Hamutuk atu oferese testemuña no analiza kritika ba proposta lei ida ne'e. Infelizmente, esbosu proposta lei refere seidak representa ema hotu, tanba hahú husi elaborasaun, diskusaun to'o iha finalizasaun proposta ida ne'e la konsege halibur hanoin no diskusaun kle'an husi entidade hotu inklui públiku, akadémiku, empreza lokal no parte relevante sira ne'ebé hola parte iha atividade no investimentu ba ekonomia rai-laran.

Ami nota mós katak dokumentu importante ida ne'e la pública iha pájina ofisial tantu husi Governu no Parlamentu Nasionál. Nune'e, ami nafatin enkoraja Governu atu promove di'ak liu tan sistema transparénsia liu husi pública informasaun importante ka proposta lei ne'ebé relasiona ho asuntu públiku iha website ofisial Governu no parlamentu. Ezijénsia ba publikasaun dokumentu sira esensial tebes hodi atualiza no ajuda habiit koñesimentu husi parte interesada sira atu bele masimiza partisipasaun no kontribuisaun perspetiva husi entidade hotu-hotu, partikulármente ba proposta lei konkorrénsia ne'e rasik.

Haktuir iha submisaun ida ne'e, ami fornese ami nian analiza no perspetiva ne'ebé interpreta ba kontestu atuál nasaun nian, no hato'o hanoin krítiku balu atu halo prevensaun ba tendénsia injustisa no diskriminasaun bainhira implementa lei ne'e, halakon parsialidade ba empreza boot hodi nafatin hafraku no esklui empreza lokal sira iha prosesu administrativa no jurídiku iha faze implementasaun. Ami fiar katak, distintu Deputadu/a sira iha Uma Fukun, Parlamentu Nasionál bele konsidera no tetu ami nia deskrisaun konstrutivu sira iha submisaun ida ne'e, atu inklui iha prosesu diskusaun antes foti desizaun final.

Konteúdu Proposta Lei Konkorrénsia

Proposta lei konkorrénsia ne'ebé elabora husi IX Governu Konstitusionál Timor-Leste nian bele hamosu possibilidade ba risku no ameasa ba kooperativa, empededorismu ki'ik sira, no ekonomia informal sira. Maske lei ne'e promove kompetisaun justu, ekuitativu no trata empreza hotu ho regulamentu hanesan maibé sei hamosu esklusaun boot hodi kria merkadu dominante no sei fó dalan nafatin ba empreza boot sira hodi prátika anti-kompetitivu. Analiza ida ne'e bazeia ba prinsípiu fundamental sira ba dezvoltamentu ekonomia ida aseguara inkluzividade, justisa sosiál no protesasaun ba diversidade ekonomia rai laran.

Kestaun krítika sira ne'ebé Identifika ona

➤ Glosáriu jurídiku

Proposta lei ida ne'e, seidak koloka definisaun klaru atu define prinsípiu sira ne'ebé hatuur iha proposta lei ne'e nian laran, hanesan ezemplu kona-ba; Ekuitativu, merkadu ne'ebé formal, naun-formal ka merkadu internasionál hanesan ho kooperativa sira ne'ebé la'ós lukrativu. Tanba nee sei hamosu interpretasaun ba liafuan juridiku sira iha lei ne'e ho signifikadu oin-oin.

La'o Hamutuk sujere atu fó definisiaun klaru kona ba prinsípiu sira temi iha leten, atu proteje no konsolida entidade ekonómiku lokál, hodi asegura interese Nasionál Povu no Nasaun nian.

➤ **Vulnerabilidade husi empreza ki'ik, cooperativa no ekonomia informal**

Iha Artigu 2^o kona ba ambitu, esklarese katak Lei ne'e ***aplicável a todas as atividades económicas exercidas com carácter permanente ou ocasional, nos setores privado, público e cooperativo***. Proposta lei ida ne'e promove merkadu kompetitivu ho nian karákte uniformidade maibé sei la konsidera frazilidade operasionál husi empreza ki'ik, mediu no ekonomia informal sira inklui ezistensia cooperativa ne'ebé sei falta rekursu atu bele dezenvolve an no kumpre ba eziénsia administrativa no jurídiku ne'ebé hatuur iha lei ne'e. Aleinde ne'e, proposta lei ne'e seidauk esklarese loloos kona-ba Empreza Públiku (E.P) hirak ne'ebé governu estabese?

Lao Hamutuk analiza katak, bainhira lei ida ne'e la iha provizaun ruma atu protégé empreza ki'ik, ekonomia informal no setór cooperativa, bele rezulta eskluzaun husi entidade ekonómiku boot sira ne'ebé iha kapitál no merkadu boot kontinua hametin konsentrasaun ekonomia sira nia inklui dominaun.

Ami sujere, katak lei konkorensia nee distinje ekonomia boot, setór privadu no setór públiku husi Cooperativa, ekonomia informa ka negósiu skalasaun ki'ik sira (vendedor abulante sira) tenke protégé hosi ekonomia formal no merkadu boot. Se lei nee aplikavel ba atividade ekonomia tomak hanesan, se hamosu deskrepansia ekonomia no sosiál iha TL.

➤ **Risku no abuzu pozisaun dominante no dependénsia ekonomia**

Maski rekoñese konseitu sira kona-ba "pozisaun dominante" (Art 9^o) no "independénsia ekonómika" (Art 11^o), proposta ne'e la garantia efetiva no medida konkretu sira atu proteje forneseidór ki'ik no distribuidór sira. Iha pratika, sosa-na'in boot sira bele kontinua pratika esplorativu ho konsekuénsia legál ne'ebé ki'ik.

Ami mós nota proposta artigu ida ne'e trata empreza hotu ne'ebé hala'o atividade ekonomia ho proporsaun la hanesan, maske sei aplika norma hanesan ba empreza hotu bele kompete tuir norma ne'ebé deskreve iha artigu 3^o. Maibé artigu 9^o nafatin iha espasu ba empreza boot sira bele pratika anti-kompetitivu.

➤ **Pratika Imparsialidade institusionál no redús kompeténsia fiskalizaun**

Autoridade competente ba aplikasaun lei ida-ne'e seidauk instaladu (Art 4^o), ne'ebé nu'udar funsaun provizóriu sei atribui ba órgaun competente hanesan Komérsiu no indústriia. Medida hirak-ne'e hamosu preokupasaun kona-ba imparsialidade no kapasidade téknika ne'ebé nesesáriu ba aplikasaun lejizlasaun kompetisaun ne'ebé justu.

Entidade ne'ebé atu estabelese bele sofre *"Regulatory capture"* ka hetan influensia maka'as husi entidade ekonómiku sira ne'ebé iha kobertura lei ne'e nian, no iha poténsialidade boot atu hamosu subornu tanba la independente totalmente atu asegura implementasaun lei.

➤ **Barreira no efeito ba ekonomia lokal**

Fokus lei nian kona-ba prevensaun ba prátika anti-kompetitivu, ida ne'e favorese liu ba kompañia boot sira ne'ebé estabelese tiha ona, tanba ne'e inisiativa lokal ki'ik sira la bele kompete ho rekeztu ne'ebé rigor. Proposta lei ida ne'e opta prinsipiu sira husi Organizasaun Mundial Komérsiu (OMK) no ASEAN ne'ebé promove prinsipiu igualdade maibé pratika hamosu dominasaun merkadu, liberalizasaun, kria dependénsia ekonomia, protesaun ba nasaun boot ho ekonomia boot sira, merkadu livre ba illa ki'ik no nasaun kiak sira – Nasaun ki'ik sira, dook husi merkadu global ne'ebé, laiha kbiit atu asesu merkadu.

Rekomendasaun

➤ **Sistema simplifikadu ba ajente ekonómiku ki'ik sira**

- Rekomenda atu hakerek klaru Glosáriu jurídiku ba termu sira ne'ebé mak uza iha proposta lei ida ne'e atu la bele hamosu livre interpretasaun inklui prinsipiu sira ne'ebé hatuur tenke esklaresu ho klaru.
- Rekomenda atu halo esplikaun no bele hare referénsia pratika di'ak sira husi nasaun sub dezvoltadu sira ne'ebé implementa ona lei konkorrénsia ne'e rasik. Persentajen ne'ebé hatuur ba iha merkadu dominante ka pozisaun dominante 45% ne'e bazeia ba indikadór ida ne'ebé?
- Propoin atu kria provizaun ka kapitulu esepasaun ida ba direitu empreza ki'ik, ekonomia informal no kooperativa sira, ho obrigasaun administrativa ne'ebé simples, mekanizmu apoiu tékniku no legál ne'ebé simples atu fasilita sira iha períodu adaptasaun hodi bele dezvoltu an di'ak liu tan.
- Rekomenda protesaun boot liu mak ba setór produtivu sira hanesan agrikultura, ekonomia eskalaun ki'ik (indústria ki'ik transformadora), ekonomia informal, kooperativa, inklui artejenatu ki'ik sira nudár patrimóniu estadu hodi promove no dezvoltu setór turizmu iha ita rain. Tanba iha lei nee ko'alia klaru katak setór estrativa hanesan Petroleum, gas no mineiru eskui husi lei nee, maske setór indústria estrativa ne'e ezije kustu boot, risku as, nune'e bele sujeita ba ezersísiu ekonómiku komersiál ne'ebé regula iha lei ida ne'e.

➤ **Kriasaun instrumentu sira atu proteje setór produtivu sira**

Rekomenda atu implementa mekanizmu apoiu no protesaun hanesan: fundu públiku ba apoiu ekonómiku no legál ne'ebé gratuita atu asegura sira ne'ebé envolve iha disputa kompetisaun; liña kréditu ka insentivu fiskál ba kompañia sira ne'ebé afetadu husi abuzu

pozisaun dominante. Subsídiu integradu ba agrikultór, empreza ki'ik, sira hanesan forma ida atu habiit sira.

- Estabelese sistema konsultasaun públiku ne'ebé kle'an no iha nivel relatóriu kona-ba impaktu sosio-ekonomiku molok opta regra sekundáriu sira iha Lei Kompetisaun.

- **Haforsa kapasidade institucional**

Estabelesimentu entidade reguladór kompetisaun nian tenke akompaña husi: treinamentu tékniku no intelektuál, enkuadramentu nasionál; kooperasaun internasionál ho órgaun reguladór sira ne'ebé ho esperiéncia (hanesan Brazil, Portugál, no sira seluk); kona-ba mekanizmu transparénsia no responsabilidade.

Ami nafatin prontu atu fó apoiu liu husi ami nia analiza ba proposta Lei Konkorrénsia ida ne'e ba Distintu Deputadu/a sira iha Parlamentu Nasionál. Iha aneksu mak tabela ne'ebé ami inklui mós artigu espesífiku hirak ne'ebé ami hanoin presiza atu reeve no deskute antes foti desizaun final. Obrigadu barak ba Ita-boot sira hotu nia atensaun no konsiderasaun tomak.

Ami be saran lia,



Marta da Silva



Celestino Gusmão



Elizaria Febe Gomes



Charles Scheiner



Mariano Ferreira



Jonathan Gonsalves



Elia da Costa Araujo



Elivania Alves Correia

Tabela analiza kada artigu

Nu	Konteúdu Artigu	Analiza kritika	Sujestaun no rekomendasaun
1	Artigu 2º Âmbito O presente diploma é aplicável a todas as atividades económicas exercidas com carácter permanente ou ocasional, nos setores privado, público e cooperativo.	Proposta ne'e tenke separa atividade ekonomia sira, tantu ida ekonomia ne'ebé eskala mediu no boot ba leten bele utiliza lei nee, maibé ekonomia ho eskalaun ki'ik no informal inklui kooperativa seidak bele aplika esbosu lei ne'e, tanba realidade iha TL maioria povu sei moris ho ekonomia skalaun ki'ik, ekonomia informal.	Propoin atu kria provizaun ka kapitulu seluk atu eskreve lala'ok kooperativa sira, ekonomia eskalaun ki'ik no ekonomia informal sira ho obrigasaun administrativa ne'ebé simples, mekanizmu no burokrasia ne'ebé simples inklui apoiu tékniku no legál atu kontinua eleva sira nudár mós autór ba dezvoltamentu ekonomia iha Futuru.
2	Artigu 3º Definição de empresa 1.Considera-se empresa, para efeitos da presente lei, qualquer entidade que exerça uma atividade económica que consista na oferta de bens ou serviços, independentemente do seu estatuto jurídico e do seu modo de financiamento.	Tenke sepera mós ho setór kooperativa tanba ninia natureza la hanesan ho kompañia ka setór privadu sira intermus de capital, negósiu no lukrutivu. Kooperativa harii husi membru atu fasilita malu maske ho karater ekonomia maibé espíritu sosiál no solidariedade karater. Prinsípiu Kooperativa nudár ekonomia solidáriu ho natureza sosio-ekonomiku la hanesan.	Se bele iha artigu ruma atu fó protesaun ba ekonomia ki'ik no informal ne'ebé iha rai laran nudár prosesu atu adaptasaun neineik hodi dezvoltolve an. Hanesan aplika ba iha setór petroleum gas no minerals. ne'ebé eskui husi lei nee rasik Esepsaun sira ne'e presiza hare ba asuntu sira hanesan: • Simplifika prosesu administrativa no jurídiku • Asisténsia juridical no téknika gratuita no hetan subsídiu • Atu iha instituisaun ida ne'ebé inkluzivu

Nu	Konteúdu Artigu	Analiza kritika	Sujestaun no rekomendasaun
3	Artigu 4^o Entidade competentes	Autoridade competente ba aplikasaun lei ida-ne'e seidak instaladu, atu hala'o ninia funsaun provizóriu sei atribui ba Ministériu Komérsiu no Indústrria (MCI). LH nia observasaun, medida hirak-ne'e hamosu preokupasaun kona-ba imparcialidade no kapasidade téknika ne'ebé nesesáriu ba aplikasaun lejislasaun kompetisaun ne'ebé justu. Autoridade ida ne'e hala'o nian funsaun hanesan Regulatory capture no iha poténsia bele hamosu subornu tanba nian la independente inklui bele iha politizasaun atu ezejuta lei ne'e no laiha autonomia finanseira, patrimonial, nsst.	Autoridade competente ida ne'e tenke hamriik independente atu bele ezejuta lei ida ne'e ho di'ak no imparsiál. Independente total em termu finanseiru, patrimóniu, administrativu, jestaun no poder de kontrolu no atusaun. Karik bele iha Tribunal das contas nian devizaun balun atu hatudu seriedade hodi tau matan ba merkadu ne'ebé kompetetivu iha rai laran no mós Atari investedor husi rai seluk mai iha TL
4	Artigu 6^o no 7^o Praticas restritivas horizontais no verticais	Autoridade competente ba aplikasaun lei ne'e seidak estabesidu no sei iha difikuldade ba oin atu hetan provas ba pratika restritiva horizontal no vertikál. Tanba ita iha problema ho rekursu umanu, asesu ba teknolojia limitadu, koñesimentu halibur data no aseguara data no transparénsia sei iha problema.	Rekomenda atu iha Sistema ba kontrolu pratika restritiva. Presiza aseguara transparénsia atu ema hotu bele informadu. Sistema ne'e tenke update data hotu no tenke organizada. Presiza iha treinamentu ba autoridade konkorrente atu bele halo Atusaun ba pratika restritiva sira.

Nu	Konteúdu Artigu	Analiza kritika	Sujestaun no rekomendasaun
5	Artigu 8^o Justificação de acordos, práticas concertadas e decisões de associações de empresas	Pratika horizontal no vertikál sira ne'e sei nafatin fó oportunidade hodi empreza sira atu halo justifikasaun. Tanba justifikasaun sira ne'e la'ós hotu lejítima tuir lei. Ou hanesan espasu atu kontinua kontrola merkadu no esklui empreza ki'ik sira.	Rekomenda atu haktuir pratika di'ak sira ba promove merkadu ne'ebé justu, no la afavor de'it ba empreza boot sira. Tanba dala barak empreza boot viola lei imprensa maibé sempre ho buka maneira atu justifika sira nia negósiu, tanba empreza ki'ik ka boot hotu-hotu ninia objetivu mak lukrutivu, maske balun promove lokál kontein mas ne'e nudár meius ida atu hatudu sira nian atensaun ba asuntu sosiál no situasaun povu nian.

Nu	Konteúdu Artigu	Analiza kritika	Sujestaun no rekomendasaun
6	Artigu 9^o Posição Dominante 1.Considera-se que uma empresa tem poder de domínio no mercado quando tem o poder de controlar os preços, de excluir a concorrência ou de se comportar, numa medida apreciável, de forma independente dos seus concorrentes, clientes ou fornecedores. a) Detém pelo menos 45% desse mercado; b) Detém pelo menos 35%, mas menos de 45% desse mercado, exceto se puder demonstrar que não tem poder de mercado; ou c) Tiver menos de 35% desse mercado, mas tiver poder de mercado.	Maske lei trata empreza hotu ho norma ne'ebé hanesan maibé nafatin sei hamosu pratika anti kompetitivu sira ou esklui empreza ki'ik sira. Ho kapasidade kapitál boboot iha merkadu 45% ou 35%, lei ida ne'e sei favorese de'it ba empreza boot sira no hafraku merkadu kompetitivu no sei hamosu monopóliu bazeia ba kontestu Timor-Leste empreza hotu ne'ebé ninia kapitál mós depende ba iha OGE. No empreza boot sira sei halo konsentrasaun boot hodi kontrola merkadu tanba lei ne'e mós fó dalan atu sira bele halo justifikasaun ba pratika sira ne'e no hetok aat liu tan lei ne'e konsidera pozisaun dominante se nian mesak de'it ou hamutuk ho empreza sira bele kontrola merkadu.	Rekomenda atu fornese subsídiu ou kréditu ba iha empreza ki'ik sira atu nafatin iha kapasidade bele kompete iha merkadu nasionál.
	Artigu 10^o, 11^o, 12^o		
7	Artigu 15^o.16^o,17^o,18^o	Iha Lei ne'e bandu atu empreza boot sira halo kooperasaun no servisu hamutuk maske nune'e iha artigu 15,16,17,18 mak sai oportunidade atu empreza sira bele halo kooperasaun tuir vigor no lei ne'e rasik maske nune'e sei hamosu mal pratika ba subornu, nepotizmu no familiarizmu, grupizmu hodi hafraku merkadu no kontrola merkadu.	Autoridade konkorrente ne'e tenke independente administrativamente no jurídiku atu bele halo monitorizasaun, kontrola kooperasaun husi empreza sira, no fó sansaun tuir danos no impaktu sira.