



PRESIDÊNCIA DO
CONSELHO
DE MINISTROS
V GOVERNO CONSTITUCIONAL



Gabinete do Secretário de
Estado para o
Fortalecimento Institucional

TAMBA SÁ V GOVERNO KONSTITUSIONAL HAMOSU SEFI....?

Antesedente ho Introdusaun

Timor-Leste halo ona progresu boot hafoin nia independensia iha 2002 no partikularmente desde krizi 2006. Maske iha difikuldade barak depois de independensia, Governo konsege harí fila fali paz, halo ona elisaun nebé livre ho justu, halo konstituisaun no lei barak inklui lei inan iha tempu nebé badak. Governo mós restora ona funzionamentu instituisaun públiku nebé Nasoens Unidas husik hela, inklui estabelese ona administrasaun Governo nian iha nível distritu, sub-distritus no Aldeia. Responde mós ba difikuldade dezenvolvimentu, liu husi hamosu Planu Dezenvolvimentu Nasional ou National Development Plan (NDP) nebé tau ba oin vizaun dezenvolvimentu nebé serve hanesan mata dalan ida ba implementasaun estratéjia ba dezenvolvimentu seitor sira. (**Construção do Estado no Construção da Paz**)

Iha IV Governo Konstitusional, lidera husi Primeiru Ministru Xanana Gusmão, foka ona ba responde krizi 2006, hodi hametin hikas fali seguransa, hasa'e protesaun sosial, responde ba problema juventude, hadia prestasaun servisu, no promove Governo nebé mos husi korupsaun no serví ho efetivu. Halo mós ona reforma política no administrasaun, inklui estabelese Komisaun da Funsaun Pública, Komisaun Anti-Korupsaun, reforsa poderes Gabinete de Inspeksaun-Jeral nebé permite atu bele funsiona ho independensia bainhira halao inspeksaun no auditoria, no estabelesimentu Kamara de Kontas. Reforma hirak ne'e halo ho objetivu atu kria kultura responsabilizasaun ida nebé transparente iha funsaun pública nia laran no estabelese instituisaun sivil nebé independente husi Governo ezekutivu hodi promove administrasaun pública ida nebé eficiente, efetivu, akontabilidade, no transpensia. Iha 2011, Governo halo tan Planu Dezenvolvimentu Estratejiku 2011 -2030 /Strategic Development Plan (SDP) nebé baseia ba NDP. Dokumentu rua ne'e nudar mata dalan ida ba Governo hodi atinji Meta Dezenvolvimentu Milenium (MDG).

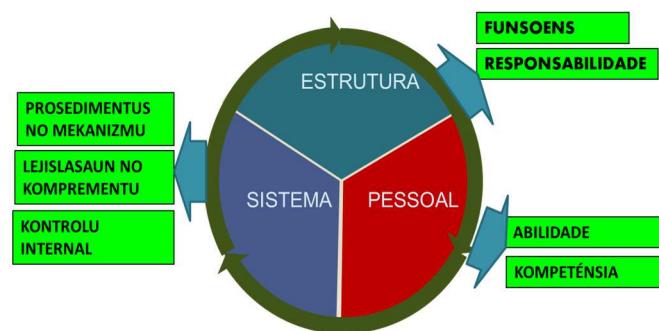
Iha iha tinan 2012, V Governo Konstitusional mosu ho filozufia atu hatutan no hametin liu tan reforma sira nebé komesa halao iha IV Governo Konstitusional, inklui hakbi'it Instituisaun Estadu sira ho hadia sistema, estrutura organizasaun no kapasidade individual nebé interdependensia ba malun hodi hamosu Governasaun ida nebé mos no sensivu ba nesesidade público.

Esperiensia IV Governo Konstitusional nian identifika desafiu lubuk ida nebé Instituisaun Estado sira hasoru, liu-liu iha kapasidade organizasional instituisaun ida-idak nian. Fator determinante ida nebé

enfraqueza tebes instituisaun sira nia dezenpenhu maka kapasidade rekursu humanos. Kestaun hirak nebé sai preukupasaun bot Instituisaun Estado sira nian kona ba kapasidade organizasaun, nebe identifika ona iha tinan 10 liu no kontinua preukupa to'o ohin loron, maka kestaun lideransa , jestaun no kapasidade profisional. Kestaun hirak ne'e sai hanesan asuntu 'issues' Estado nian, nebé presiza hare no buka solusaun hodi bele projeta an ba futuru. (ref: Diskurso Sexcia PM, Kay Rala Xanana Gusmao konaba "A lideranca e a verdadeira recompense da Independencia" pag 3, iha sesaun de Trabalho National sobre a Politica de Formacao da Pre-dDesconcentracao Administrativa -27 de Fevereiro 2014)

Diagrama iha kraik, esplika situasaun kapasidade organizasional instituisaun sira nian nebe demonstra kona ba importante tebes atu oinsa halo integrasaun funzionamentu institusional husi pilar 3 hanesan: (1) Estrutura (2) Sistema (3) Pessoal/Rekursus Humanos. Sistema integrasaun ida ne'e hanesan prosesu fundamental ida ba fortalecimento institusional hodi responde ba desafios no nessesidades iha processo dezenvolvimentu nasional, nebé enkuadra ona iha Plano estratejiku dezenvolvimento nasional visaun 2011-20130.

Diagrama 2-Kapasidade Organizasional



Questões Sentral Instituisaun Estado

1. Liderança (visão no maturidade)
2. Gestão (Planeamento, Orsamentasaun, Esekusaun, Monitorizasaun e Relatorio)
3. Capacidade Profissional
4. Controlo Internal (Controlo Inerente)
5. Coherência, Coordenação e Complementariedade
6. Mentalidade (Preguica)

Responde ba preukupasaun Estado nian ne'e, V Governo hamosu Sekrétaire Estadu Fortalecimento Institusional (SEFI), nebé hetan mandatu husi Sua Exelénsia Primeiro Ministro atu ajuda governo Timor-Leste hari, monitoriza no hadia sistema, atu instituisaun estadu sira iha tranparansia no akontabilidade nebé forte, ho iha kapasidade atu servisu NASAUN ho efikaz no efisiensia. Sekretariadu estado ida ne'e mos sei fornese asesoria no apoia ba Instituisaun Estadu nian hotu, inklui iha nível lokal ba estrutura Pre-Desconsentrasaun Administrativa no futuru Munisipiu, liu husi prosesu konsultativu atu identidika problemas no dezenvolve solusoens. Prosesu ida ne'e esensial tebes kuandu Governo hakarak atu atinji alvos hirak nebé defini ona iha plano dezenvolvimentu nasional no programa Goveno nian.

Instituisaun Estadu nebé efikaz, no funsiona ho diak esensial tebes hodi hatán ba dezafius dezenvolvimentu ekonómiku NASAUN foun sira. Dezenvolvimentu dala ruma hetan impedimentu husi

instituisaun públiku nebé ninia operasaun, komunikasaun no governansaun fraku, nia konsekuensia maka iha política hirak nebé la klaru no projetos falhados nebé laiha aplikasaun no efeitos diak.

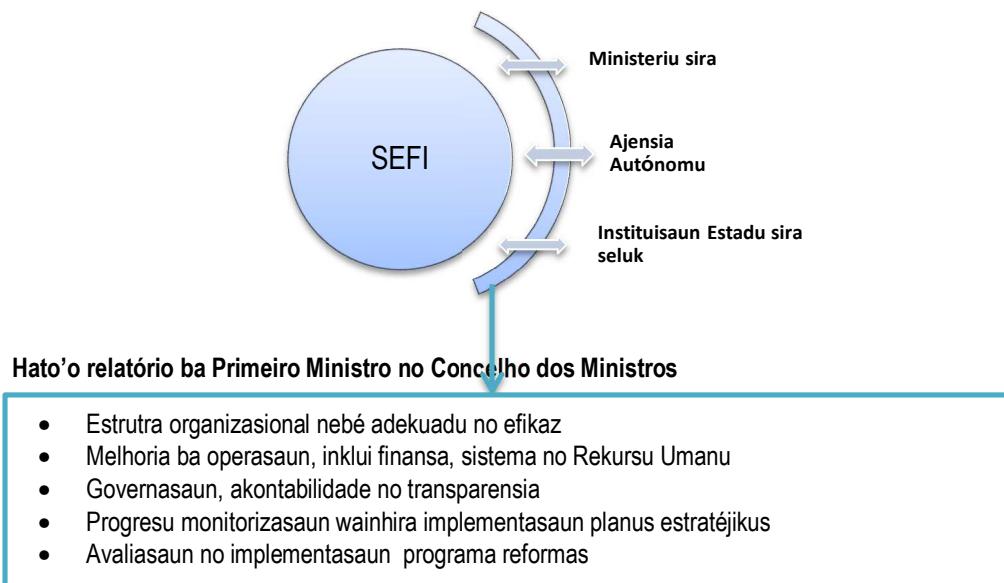
Âmbito Servisu

Atu bele efetivu iha ninia papél, SEFI presiza asegura katak Instituisaun Estadu hotu tama iha ninia área ka mandatu operasaun, katak SEFI iha podér atu bele rekere informasaun sira husi instituisaun sira ne'e, wainhira husu, ho nune'e bele konstrutivu iha diskusoens kona ba konkluzoens no rekomendasoen. Institutuisaun sira mós tenki fornese informasaun kona ba mudansas atúal ba sira nia prosesu dezenha no implementasaun programa dezenvolvimento, nebé mudansa halo ona, bazeia ba revizoens externais, iniciativas rasik ba hadia an ka alterasoens ba lei orgânica sira.

Presiza fó émfaze katak maske instituisoens estadu hotu sobre iha SEFI nia servisu, laiha intensaun ka espetasaun katak instituisaun sira ne'e hetan supervizaun ka kontrolu husi SEFI (haré Diagrama 1).

SEFI ninia objetivu prinsipal maka atu asegura katak ligasaun no kanalizasaun komunikasaun entre Instituisaun Estado/Governo sira ne'e, forte no funtiona ho efetivu hanesan intesaun Governu nian nebé sita iha Planu Estratégiku Nasional no Programa Governu. Tamba ne'e, presiza asegura katak iha orgaun Governo ida nebé imparsial, nebé responsável direta ba iha autoridade máximu iha nasau ne'e, hodi relata kona ba lalaok servisu instituisaun públiku sira, liu-liu Instituisaun Governo sira nia kbiit, frakeza, melhoramentu no mudansa ka transformasaun.

Diagrama 1 – Secretariado para o Fortalecimento Institucional – Sistema Relatório



Responsabilidade SEFI

1. Asegura katak instituisaun estadu hotu hala'o estudu ida nebé lós kona ba sira nia kapasidade no nesesidades, no dezenvolve planu estratéjiku no planu operasional;
2. Asegura katak operaosaun governu (inklui finansa, rekursu umanu no sistema informasaun) lao diak ho maneira ida efikaz no eficiente ho ninia benefisiu máximu to'o duni ba populaosaun no ekonomia Timor-Leste;
3. Asegura katak instituisaun estadu hotu tau iha sira nia planus operasionalis, programa hanesan kapasitasaun, fortalesimentu institusional, nune'e mos monitorizasaun no avaliaosaun dezempeňu
4. Asegura katak prátkas boa governansa sei hala'o iha instituisaun estadu tomak, inklui aplikasaun; lei nebé sistematiku, política, guias no prosedimentus iha maneira ida nebé iha responsabilidade (accountable) no transparan;
5. Asegura katak estrutura organizasional husi instituisaun hirak ne'e la'os deit refleta iha sira nia Lei Orgánica, maibé mós permite atu estrutura ne'e funsiona efetivamente tuir Governu nia hakarak;
6. Asegura katak komunikasaun no interasaun entre instituisaun estadu hirak ne'e fó dalan atu uza rekursu ho efikasia, sira nia projeto komplementa malu no iha komunikasaun ida diak, transfere informasaun no koperasaun;
7. Hamutuk ho Ministeriu Administrasaun Estatal no Ordenamento Território, fornese apoiu kapasitasaun kontínuua ba governu nia planu desentralizasaun no planu estabelesimentu governu lokal inklui Komisaun Preparativu ba Munisipiu
8. Monitoriza progressu iha implementasaun planu estratéjiku no programa governu;
9. Asegura katak programa reformasaun nebé aprova iha Concelho de Ministros implementa duni;
10. Propoin política no planus de-burokratizasaun administrasaun pública no hadia efisiensia no efikasia prestasaun servisu ba público.

Funzionamentu SEFI

Durante tinan rua ezerse ninia mandatu, SEFI halo ona servisu lubuk ida, inklui halo akompanhamentu ho fó sai asaun mandatorio sanulu ba prosesu ezekusaun Orsamento Geral do Estado no akonselhamento ba hadiak kapasidade organizasional instituisaun sira nian. SEFI mós halo ona monitorizasaun ba progresu implementasaun asaun madatorio sanulu no akonselhamento ba hadiak kapasidade organizasional nebé sita iha leten, ba Ministerio de Saude, Ministerio de Educação no Ministerio da Agricultura e Pescas, no sei ba monitoriza mós Ministerio seluk iha futuru (plano tinan 1 Ministerio 5). Relatorio husi prosesu hirak ne'e relata ona ba Ministro ho Dirigente sira iha kada instituisaun. Haruka mós ba Sua Exelencia PM, Ministru Estadu Presidensia Conselho Ministros, Ministerio das Finanças, Parlamento Nasional no Presidência da Republica no (Programa acompanhamento ne hetan apresiasaun diak husi Ministerio sira, Parlamento National no Publico em geral).

SEFI mós fó apoio máximu liu husi fó *inputs* tekniku ba enkuadramento legais ba prosesu desentralizasaun no dezenha no promove politika formasaun ba dirigentes estrutura pré-deskonsentrasaun administrativa. Relatorio husi prosesu apoio tékniku ne'e submete regularmente ba Sua Exelencia PM no Ministru Estadu Presidensia Conselho Ministros.

Asaun ba Futuru

SEFI sei kontinua fo apoio no akompanhamento ba lalaok servisu instituisaun sira nian no ba prosesu desentralizasaun liu-liu formasaun no mós sei halo **DIAGNOSTICA NASIONAL** serviso hamutuk ho UNDP, hodi hare klean liu tan e lolos kona ba kapasidade organizasional Instituisaun Estadu sira nian.

Resuktado Diagnostika ida ne'e sei recomenda opsaun politica ruma hodi bele hadia, hametin no hatutan politica reforma administrative nebe IV Governo Constitusional hahu tiha ona no sei hamoso padrao serviso oi-oin nebe hanesan guias operationais ba administracao publica, Standard Operational Procedures (SOPs). Sei servisu hamutuk mós ho Comissão Europea hodi estandariza komunikasaun formal iha Instutuisaun Governo sira nian.

Iha mós posibilidades atu servisu hamutuk iha future ho *Lee Kuan Yew Public School University*, Singapura no Gabinete *Mr. Tony Blair*, Eis Primeiro Ministro Inglaterra, iha área peskiza no formasaun ba administrasaun publika.

SEFI mós sei kontinua servisu hamutuk Sekretario Estadu ba Desentralizasaun Administrativa (SEDA) hodi asegura implementasaun politika formasaun ba dirigentes estrutura pré-deskonsentrasaun administrativa no futuru munisipio.