

# Vantajen Programa Cesta Bázika nian ba Seguransa Ai-han iha Timor-Leste

Husi: La'o Hamutuk, 11 Dezembru 2020

## Introdusaun

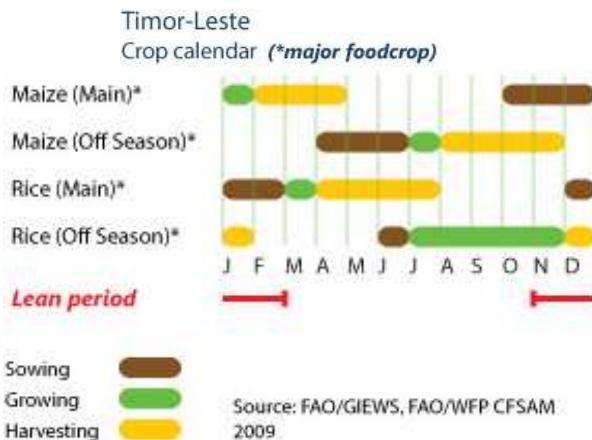
Tuir dokumentu Planu Rekuperasaun Ekonómika, objetivu husi programa cesta bázika mak atu apoiu família sira hetan sira nia nesesidade bázika hodi kontribui ba kombate hamlaha no vulnerabilidade, apoiu ba agrikultór, produtor no mós komersiante. Objetivu ne'e iha ligasaun forte ho problema insecuransa ai-han no malnutrisaun iha rai laran ne'ebé aas. Problema insecuransa ai-han no malnutrisaun ne'e hetan influensia husi fatór oi-oin ne'ebé presiza resposta. Programa cesta bázika, mai ho aproximasaun intersetorial hodi inklui setór agrikultura, saúde no komérsiu. Maibé seidauk klaru kona-ba saida mak problema seguransa ai-han nian ne'ebé programa cesta bázika sei responde iha kontextu Timor-Leste nian? Oinsá programa cesta bázika bele kontribui hodi responde ba insecuransa ai-han no malnutrisaun króniku? Oinsá aproximasaun di'ak liu ba oin? Pergunta hirak ne'e sei diskute iha artigu ne'e.

## Cesta Bázika no Seguransa Ai-han iha Timor-Leste

Seguransa ai-han mak, *situasaun ida ne'ebé eziste bainhira ema hotu, iha tempu hotu, iha asesu fiziku, sosiál no ekonomia ba ai-han ne'ebé suficiente, seguru no iha nutrisaun ne'ebé korresponde ba sira nia nesesidade no preferénsia han nian atu hala'o moris ida ne'ebé ativu no saudável* (FAO 2006). Seguransa ai-han nia pilár haat mak hanesan *disponibilidade, asesu, utilizasaun, no estabilidade*. Pilar *disponibilidade* refere ba fornesimentu ai-han ne'ebé bele akontese liu husi produsaun, distribuisaun no interkámbiu. Asesu refere ba kapasidade atu hetan ai-han no mós alokasaun hahán ne'ebé liga ba ema nia preferénsia. *Utilizasaun* iha ligasaun ba metabolizmu ka oinsá ema nia isin prosesa ai-han. Ikus liu, pilár *estabilidade* refere baabilidade atu hetan ai-han iha tempu hotu.

Liga ba pilár seguransa ai-han nian, programa cesta bázika responde ba pilár *disponibilidade* no *asesu*. Distribuisaun ai-han sei aumenta *disponibilidade* ai-han iha uma-kain sira no komunidade nia leet, no iha tempu hanesan hafasil ema nia *asesu* tanba fahe ho gratuita. Se programa ne'e motiva duni agrikultór sira atu hasa'e produsaun ai-han, nia sei kontribui mós ba hasa'e *disponibilidade* no *asesu* ba tempu naruk liu. Maibé tanba hala'o ba fulan rua de'it ho kuantidade ai-han ne'ebé uitoan, cesta bázika sei haforsa de'it disponibilidade no *asesu* iha tempu badak. Aproximasaun tempu badak hanesan ne'e baibain korresponde liu ba situasaun insecuransa ai-han tranzitóriu no sazonal (tuir époka), maibé la responde ba insecuransa ai-han króniku.

Insecuransa ai-han tranzitóriu refere ba situasaun ne'ebé populasaun menusabilidade atu prodús ka sosa ai-han ba periodu ruma, tanba situasaun sira hanesan dezastre naturais, presu ai-han sa'e no lakon rendimento. Insecuransa ai-han sira ne'ebé mosu tanba COVID-19 mós bele konsidera nudár insecuransa ai-han tranzitóriu. Insecuransa ai-han sazonal refere ba situasaun falta ai-han iha fulan balu durante époka produsaun agrikultura nian. Insecuransa ai-han sazonal iha Timor-Leste baibain akontese molok kolleita batar no hare (Figura 1). Intervensaun hodi responde ba insecuransa ai-han tranzitóriu no sazonal mak hanesan distribuisaun pakote ai-han ba família sira ne'ebé afetadu ka vulneravel liu.



*Figura 1. Tempu insegransa ai-han sazonal akontese durante 'lean period' ka tempu entre kuda no kolleita, hahú husi Novembru too Fevereiru. (Gráfiku husi FAO Country Briefs ba Timor-Leste, 2 Setembru 2020)*

Diferente ho tipu insegransa ai-han rua iha leten, insegransa ai-han króniku refere ba situasaun falta ai-han husi tempu ba tempu tanba produsaun ai-han ne'ebé la nato'on ba konsumu, laiha meius seluk atu asesu ai-han, no mós tanba kondisaun saúde ne'ebé halo ema nia isin labele utiliza hahán ho di'ak. Asaun hodi responde ba insegransa ai-han króniku ne'e inklui hasa'e produsaun ai-han, diversifika uma kain sira nia rendimentu, no hadi'ak asesu ba bee no saneamentu ne'ebé di'ak. Situasaun seguransa ai-han no malnutrisaun króniku mak problema boot ida iha Timor-Leste ne'ebé la'ós afeta de'it jerasaun agora maibé sei afeta mós ba kualidade jerasaun futuru. Relatório Integrated Food Security Phase Classification (IPC) husi Ministériu Agrikultura no Peska hatudu katak 36% husi populasaun Timor-Leste moris ho insegransa ai-han króniku (MAP 2019).

Husi perspetiva seguransa ai-han nian, bele simu programa cesta bázika hanesan intervensaun tempu badak hodi responde ba situasaun insegransa ai-han temporáriu sira. Programa ne'ebé bele responde ba insegransa ai-han tranzitóriu ne'ebé mosu tanba COVID-19 no insegransa ai-han sazonal ne'ebé baibain akontese entre fulan Novembru no Fevereiru. Durante periodu surtu COVID-19 ema barak lakon sira nia rendimentu ne'ebé importante ba sira atu asesu ba ai-han (OXFAM & MDI 2020; UNDP 2020). Intervensaun tempu badak ne'e mós sai importante liu tanba produsaun agrikultura iha époka kotuk ladún di'ak tanba hasoru problema klimátika, peste no moras animal. Iha époka kotuk udan been tun la regular kauza produsaun hare tun, peste Fall Army Worm (ular tentara) estraga produsaun batar no moras fahi nian, African Swine Fever (ASF), oho fahi rihun barak iha munisipiu hotu (MAP 2020).

### Kontribuisaun Cesta Bázika ba Inseguransa Ai-han & Malnutrisaun Króniku

Maski programa cesta bázika mai ho objetivu klaru katak ajuda povu hetan nesesidade imediatu sira iha tempu badak de'it, aloksaun orsamentu ne'ebé boot tebes tenke justifika ho impaktu tempu naruk husi programa ne'e. Programa cesta bázika hetan aloksaun orsamentu millaun \$71.5 hodi gasta iha fulan Novembru no Dezemburu de'it. Orsamentu ne'e boot liu total aloksaun Orsamentu Jerál Estadu ba Ministériu Agrikultura no Peska husi tinan 2016 to 2020 (Total orsamentu ba MAP iha tinan 5 ne'e hamutuk millaun \$68). Bainhira programa ho gastu boot hanesan ne'e laiha kontribuisaun ba rezolve problema boot nasaun nian hanesan insegransa ai-han no malnutrisaun króniku, programa sei sai de'it hanesan programa

emerjénsia baibain ne'ebé implementa husi ajénsia naun governmental sira ho rekursu limitadu.

Infelizmente, ho sistema ida agora, programa cesta bázika sei la kontribui boot ba hadi'ak insecuransa ai-han no malnutrisaun króniku ne'ebé sai problema insecuransa ai-han boot iha rai laran. Relatório IPC nian hatudu 36% populaun sei moris ho insecuransa ai-han króniku (MAP 2019). Relatório Global Hunger Index 2020 haktuir Timor-Leste iha kondisaun nutrisaun ne'ebé aat (Welt Hunger Hilfe & Concern Worldwide 2020). Relatório kona ba seguransa ai-han durante tempu COVID mós hatudu katak uma kain sira nia insecuransa ai-han sai aat liu (MAP 2020). Timor-Leste Demographic Health Survey 2016 nian mós haktuir nível malnutrisaun ne'ebé aas, liu-liu iha labarik idade menus husi lima (Dir. Jerál Estatística, Min. Saúde & IFC 2018). Situasaun sira iha leten presiza responde ho programa ne'ebé foka ba problema nia hun no tarjeta ba populaun sira ne'ebé presiza duni.

Programa cesta báziku nian labele kontribui másimu ba hadi'ak insecuransa ai-han no malnutrisaun króniku tanba:

1. *Prinsípiu universalidade* programa cesta bázika nian hamenus impaktu ba hadi'ak insecuransa ai-han króniku tanba la konsentra ba populaun sira ne'ebé vulneravel liu ne'ebé moris hela ho insecuransa ai-han króniku.
2. *Prinsípiu universalidade* mós signifika katak sei distribui mós hahán ba 25% populaun ne'ebé laiha problema insecuransa ai-han no nutrisaun (MAP 2019). Peskiza Asesmentu Rápidu Seguransa Ai-han nian mós hatudu katak 34% uma-kain la hasoru problema insecuransa ai-han durante aplikasaun restrisaun sira COVID-19 nian (MAP 2020).
3. *Tempu implementasaun* nian la motiva hasa'e produsaun tanba implementa iha tempu ne'ebé agrikultór sira foin hahú kuda. Bainhira sira kolleita sira nia batar, hare, koto, fore no produtu sira seluk programa ne'e remata ona.
4. Maski ho eskalaun ne'ebé boot liu, programa cesta bázika *duplica programa emerjénsia sira seluk ho karácter hanesan* ne'ebé molok ne'e governu rasik, ajénsia internasional, ONG sira, organizasaun relijoza, setór privadu, no ema indivíduu sira implementa tiha ona (Tabela 1).

*Tabela 1. Lista intervensaun balu liga ba seguransa ai-han ne'ebé implementa ona iha 2020 ne'e, molok programa cesta bázika.*

- 
- Transferénsia osan \$200 ba uma kain no rendimentu menus husi \$500 (Peskiza TAF nian hatudu katak maioria uma kain ne'ebé simu osan dehan katak sira uza osan ne'e barak liu ba sosa ai-han)
  - Subsídu ba 60% husi traballadór nia saláriu
  - Importa foos 30,000 tons
  - Aloka Millaun \$2.9 husi fundu COVID-19 ba Agrikultura hodi suporta produsaun agrikultura
  - Suporta Millaun \$10 husi Governu Australia, inklui ba reziliensia komunidade nian no rekuperasaun ekonomia
  - Uniaun Europeia suporta Millaun \$3.5, inklui Millaun \$1.3 hodi suporta ba uma kain vulneravel iha munisiupi ualu
  - ADB no UNDP suporta sosa no fahe cesta ai-han lokál ba uma kain vulneravel 25,000 iha Oé-Cusse, Covalima, Bobonaro, Baucau no Dili
  - Suporta husi setór privadu no individual sira, inklui husi lider rezisténsia Xanana Gusmão ne'ebé kobre komunidade barak iha munisiupi sira
-

## Konkluzaua

Husi perspetiva seguransa ai-han nian programa cesta bázika bele kontribui ba hadi'ak *disponibilidade no asesu* ba ai-han ba tempu badak. Maibé impaktu cesta bázika ba insecuransa ai-han no malnutrisaun króniku ladún boot tanba cesta bázika la konsentra ba populasaun sira ne'ebé vulneravel liu no hasoru insecuransa ai-han beibeik. Tempu implementasaun programa cesta bázika mós la apár ho tempu produsaun ai-han nian. Alein de ne'e, programa cesta bázika mós duplika ka repete tan programa sira ne'ebé governu, ajénsia internasional, ONG, instituisaun religiozu, setór privadu no indivíduu barak implementa tiha ona. Programa cesta báziku sei fó benefísiu boot liu se Governu orienta programa ne'e ba populasaun sira ne'ebé presiza duni, tanba hasoru hela problema insecuransa ai-han temporáriu sira. Ida ne'e sei salva orsamentu barak ne'ebé bele aloka fali ba programa seluk ne'ebé sustentável liu hodi hatún problema insecuransa ai-han no malnutrisaun króniku ne'ebé kauza husi produsaun agrikultura ne'ebé ki'ik, asesu be merkadu ne'ebé difisil, rendimentu ki'ik, importasaun ai-han baratu-importadu-laiha nutrisaun ne'ebé aas no falta asesu ba bee moos no saneamento ne'ebé adekuadu.

## Referénsia

Dir. Jerál Estatística, Min. Saúde & IFC 2018. Timor-Leste - Demographic and Health Survey 2016.  
<https://datacatalog.worldbank.org/>

FAO 2006. Policy Brief: Food Security, Issue 2, June 2006. <http://www.fao.org/>

FAO 2020. Country Briefs: Timor-Leste. <http://www.fao.org/>

Gov. TL. 2020. Plano de Recuperação Económica.. <https://www.gpm.gov.tl/>

MAP 2019. The First IPC Analysis Report on the Chronic Food Insecurity Situation in Timor-Leste.  
<https://reliefweb.int/>

MAP 2020. Timor-Leste – Rapid Food Security Assessment 2020. <https://asia.oxfam.org/>

MDI & OXFAM 2020. Report on the informal sector in Timor-Leste in the midst of COVID-19.  
<https://asia.oxfam.org/>

The Asia Foundation 2020. Timor-Leste Covid-19 Household Cash Transfer: Initial Socio-Economic Impacts and Effects on Gender Dynamics. <https://covid19.gov.tl/>

UNDP 2020. Socio-Economic Impact Assessment of COVID-19 in Timor-Leste.  
<https://www.tl.undp.org>

Welt Hunger Hilfe & Concern Worldwide 2020. Global Hunger Index. <https://reliefweb.int/>